



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д 14
тел (812) 579-82-70, тел /факс (812) 579-82-72
e-mail. ksp47@ksplo.ru



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КАНЦЕЛЯРИЯ

23 НОЯ 2018

5230-1/18-06-05

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О нормативах финансового обеспечения
государственных гарантий реализации прав на получение
общедоступного и бесплатного дошкольного, начального, общего,
основного общего, среднего общего образования и дополнительного
образования в муниципальных образовательных организациях в
Ленинградской области на 2019 год»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 30.10.2018 № 5230-1/18-06-0 рассмотрела проект областного закона «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального, общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области на 2019 год» (далее - проект областного закона, областной закон) и прилагаемые к нему материалы. Проект областного закона представлен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 26.10.2018 № 581-р и обращением Губернатора Ленинградской области от 29.10.2018 № 8-3247/2018.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», Контрольно-счетная палата Ленинградской области провела финансово-экономическую экспертизу представленного проекта областного закона (включая его финансово-экономическое обоснование) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

В составе приложений к проекту областного закона на рассмотрение в Контрольно-счетную палату Ленинградской области представлены

следующие документы за подписью председателя комитета общего и профессионального образования Ленинградской области:

- обоснование необходимости принятия областного закона;
- справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования;
- перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона;
- предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона;
- финансово-экономическое обоснование принятия областного закона;
- расчеты нормативов финансового обеспечения государственных гарантий в соответствии с областным законом - приложение 1, приложение 2.

Как следует из представленного обоснования необходимости принятия областного закона, основной причиной принятия является прекращение действия областного закона Ленинградской области от 22.12.2017 № 87-оз «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального, общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области на 2018 год» 31 декабря 2018 года. Кроме того, в прилагаемых документах отмечено, что для реализации данного областного закона не потребуется как отмена, изменение или дополнение действующих областных законов и иных действующих нормативно - правовых актов Ленинградской области, так и разработка и принятие новых.

Рассмотрев представленные документы, Контрольно-счетная палата Ленинградской области сообщает следующее:

1. В обосновании необходимости принятия областного закона указано, что проект областного закона подготовлен, в том числе, в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 12.11.2013 № 392 «Об утверждении порядка регламентации и оформления отношений государственной или муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях, находящихся на территории Ленинградской области». Необходимо отметить, что данный нормативно-правовой акт утратил силу с 01.01.2018 в связи с изданием постановления Правительства Ленинградской области от 28.12.2017 № 634.

2. В обосновании необходимости принятия областного закона отсутствует ссылка на постановление Правительства Ленинградской области от 27.12.2013 № 523 «Об утверждении порядков расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных организаций Ленинградской области», на основании

которого определен порядок расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования в Ленинградской области.

3. В обосновании необходимости принятия областного закона отсутствует ссылка на постановление Правительства Ленинградской области от 1.10.2018 № 363, которым внесены изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2013 года № 523 «Об утверждении порядков расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных организаций Ленинградской области» в части осуществления расчета видов нормативов финансового обеспечения, указанных в п.3 постановления № 523, применительно к правоотношениям, возникшим с 1 января 2019 года.

4. В финансово-экономическом обосновании отсутствует пояснение по применению планируемой расчётной величины в размере 9555,0 рублей с 01 января 2019 года, в том числе, не указано, для расчёта какого нормативного показателя применяется данная величина. Также отсутствует обоснование применения размера индексации 1.04 с указанием нормативно-правового акта, на основании которого данная величина установлена для расчётов.

5. Проверка представленных в проекте областного закона данных о численности воспитанников дошкольных образовательных организаций и учащихся муниципальных образовательных организаций проводилась Контрольно-счетной палатой Ленинградской области на основании статистических данных по основным показателям образования с учётом существующих тенденций. Анализ планового контингента на 2019 год, представленный комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области по запросу Контрольно-счётной палаты в ходе проведения настоящей экспертизы, показал, что данные о численности, представленные в проекте областного закона, корректны.

6. К рассматриваемому проекту закона для проведения финансово-экономической экспертизы представлено приложение 1 к областному закону «Нормативы финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области и в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области на 2019 год». В нем содержится расчет финансового обеспечения государственных гарантий (рублей в месяц на одного ребёнка) по каждому из существующих нормативов, исходя из количества детей и их возрастных групп, указанными в приложении 1 к областному закону Ленинградской области от 22.12.2017 № 87-оз «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального, общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования в

муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области на 2018 год», к которым применяется коэффициент индексации.

В предлагаемом проекте областного закона нормативы рассчитываются с уточнением группы посещения - с разбивкой на группы «компенсирующей направленности» и группу «комбинированной направленности» - всего 31 норматив. В 2018 году данный норматив действует без уточнения направленности (приложение 1 к областному закону Ленинградской области от 22.12.2017 № 87-оз содержит 20 нормативов). Разъяснения по поводу изменения применяемых с 1 января 2019 года нормативов в финансово-экономическом обосновании отсутствуют.

Таким образом, дополнительная потребность в бюджетных средствах в 2019 году в объёме 1 557 604,5 тыс. руб. с учетом планового контингента учащихся и воспитанников (данные муниципальных районов Ленинградской области) и применения коэффициента индексации 1.04 арифметически определена правильно; при этом, в финансово-экономическое обоснование необходимо внести разъяснения по применяемой методике расчёта нормативов (приложение 1), которые отсутствовали в 2018 году.

Также в финансово-экономическом обосновании к проекту областного закона даны пояснения по требуемым объёмам финансирования для внесения в проект областного закона об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, а именно:

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав (дошкольное образование), КЦСР 5210171350, вид расходов 530-9 037 125,4 тыс. руб.;

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав (общее образование), КЦСР 5220171530, вид расходов 530-10 707 280,2 тыс. руб.;

- субсидии частным дошкольным образовательным организациям (возмещение затрат), КЦСР 5210106700, вид расходов 631 - 33 099,3 тыс. руб.;

- финансовое обеспечение затрат индивидуальным предпринимателям в связи с реализацией программ дошкольного образования, КЦСР 521010753006700, вид расходов 811 - 6 782,4 тыс. руб.;

- субсидии частным образовательным организациям (возмещение затрат), КЦСР 5220106710, вид расходов 631- 56 647,3 тыс. руб.

Следует отметить, что указанные суммы уже отражены в полном объёме в проекте областного закона об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, принятом в первом чтении Законодательным Собранием Ленинградской области. Таким образом, информация, изложенная в финансово-экономическом обосновании относительно потребности в бюджетных средствах в 2019 году не является дополнительной, как указано в финансово-экономическом обосновании к проекту областного закона, поскольку изначально учтена в проекте закона об областном бюджете на 2019 год.

Вместе с тем, Контрольно-счётная палата Ленинградской области считает, что представленный проект областного закона «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального, общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области на 2019 год» может быть внесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова