

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.11.2018 № 157
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 19 " ноября 2018 г.

77. О проекте федерального закона № 156687-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части передачи судебными приставами-исполнителями обнаруженного ребенка, в отношении которого объявлен розыск в рамках исполнения требований исполнительных документов об отобрании и (или) о передаче ребенка, органам опеки и попечительства при невозможности немедленной передачи ребенка лицу, которому он по решению суда должен быть передан) - внесен депутатами Государственной Думы О.В.Пушкиной, И.К.Родниной, Е.А.Вторыгиной, Т.В.Касаевой, В.М.Мироновой, О.М.Казаковой, В.В.Кулиевой, Е.А.Митиной, Т.И.Цыбизовой, Т.Е.Ворониной, С.Н.Коткиным, И.В.Медведевым, И.М.Гусевой, членами Совета Федерации А.А.Клишасом, Л.С.Гумеровой

Принято решение:

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 19 декабря 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (февраль).

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 ноября 2018 г.



Государственная Дума ФСРФ
Дата 12.11.2018
№585056-7; 1.1

№ _____

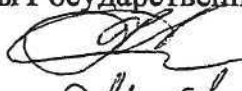
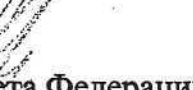
Председателю
Государственной Думы Федерального
Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы направляем измененный текст законопроекта № 156687-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 6 листах;
 2. Пояснительная записка на 4 листах;
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
 5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (CD - диск).

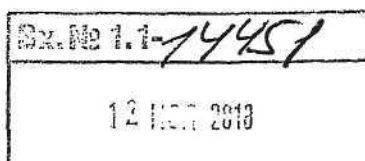
Депутаты Государственной Думы:

 О.М. Казакова
 Е.А. Митина
 Т.И. Цыбизова
 С.Н. Коткин
 И.В. Медведев
 И.М. Гусева

 О.В. Пушкина
 И.К. Роднина
 Е.А. Вторыгина
 Т.В. Касаева
 В.М. Миронова
 В.В. Кулиева
 Т.Е. Воронина

Члены Совета Федерации:

 А.А. Клишас
 Л.С. Гумерова



исп. Бардакдзэ Э.Т.
8/4951692 - 57-12

Вносится депутатами
Государственной Думы
О.В. Пушкиной
И.К. Родниной
Е.А. Вторыгиной
Т.В. Касаевой
В.М. Мироновой
О.М. Казаковой
В.В. Кулиевой
Е.А. Митиной
Т.И. Цыбизовой
Т.Е. Ворониной
С.Н. Коткиным
И.В. Медведевым
И.М. Гусевой
Членами Совета Федерации
А.А. Клишасом
Л.С. Гумеровой

Проект
№ 156687-7

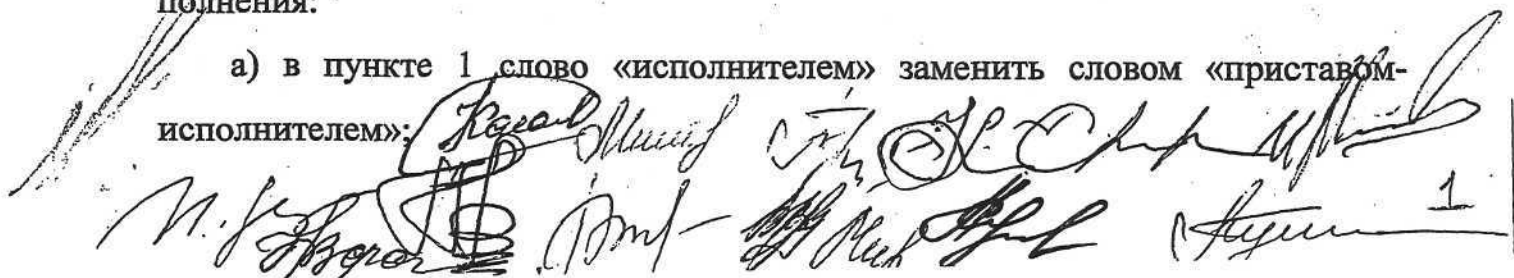
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1.

В статью 79 Семейного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 2008, № 17, ст. 1756; 2014, № 19, ст. 2331; 2016, № 1, ст. 77) внести следующие изменения и дополнения:

а) в пункте 1 слово «исполнителем» заменить словом «приставом-исполнителем»;



1

б) пункт 2 дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«Если при обнаружении ребенка, в отношении которого объявлен розыск в рамках исполнения требований исполнительных документов об отобрании и (или) передаче ребенка, невозможна немедленная передача ребенка лицу, которому он по решению суда должен быть передан, судебный пристав-исполнитель в порядке, установленном законодательством об исполнительном производстве, передает ребенка органам опеки и попечительства до передачи лицу, которому он по решению суда должен быть передан.

Временное помещение ребенка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, до передачи его лицу, которому по решению суда он должен быть передан, осуществляется в соответствии с семейным законодательством, а также Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», на основании акта органа опеки и попечительства, с указанием причин и срока такого помещения.».

Статья 2.

В Федеральный закон от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 41, ст. 4849; 2014, № 19, ст. 2331) внести следующие изменения:

а) дополнить часть 2 статьи 40 пунктом 5 следующего содержания:

«5) временного помещения разысканного ребенка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей или в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в случае если невозможна немедленная передача ребенка лицу, которому он по решению суда должен быть передан.»;

б) в пункте 6 части 1 статьи 46 после слов «своими действиями» дополнить словом «(бездействием)»;

в) часть 1 статьи 109³ дополнить абзацами следующего содержания:

«Если при обнаружении ребенка, в отношении которого объявлен розыск в рамках исполнения требований исполнительных документов об отобрании и (или) о передаче ребенка, невозможна немедленная передача ребенка лицу, которому он по решению суда должен быть передан, судебный пристав-исполнитель передает разысканного ребенка представителю (представителям) органа опеки и попечительства по месту обнаружения ребенка, о чём составляет соответствующий акт и незамедлительно извещает лицо, которому ребенок по решению суда должен быть передан.

Органы опеки и попечительства вправе до передачи лицу, которому ребенок по решению суда должен быть передан, временно поместить разысканного ребенка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, на основании акта органа опеки и попечительства, с указанием причин и срока такого помещения.

Срок временного пребывания ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или в специализированном учреждении для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, не может превышать один месяц с момента помещения ребенка в указанные учреждения.

В случае временного помещения разысканного ребенка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, органы опеки и попечительства незамедлительно информируют судебного пристава-исполнителя о данной организации, а также о причинах и сроке такого помещения.

При получении из органов опеки и попечительства информации об организации, в которую временно помещен разысканный ребенок, о причинах и сроке такого помещения, судебный пристав-исполнитель незамедлительно информирует об этом лицо, которому ребенок по решению суда должен быть

[Handwritten signatures and stamps at the bottom of the page, including a date stamp "11.11.11" and a signature "Александр" with a large flourish.]

передан, а также предупреждает о последствиях бездействия по отношению к разысканному ребенку.

При изменении обстоятельств, ввиду которых была невозможной немедленная передача ребенка лицу, которому он по решению суда должен быть передан, судебный пристав-исполнитель незамедлительно уведомляет органы опеки и попечительства, которым был передан разысканный ребенок, о продолжении исполнения содержащихся в исполнительных документах требований об отобрании и (или) о передаче ребенка.

В случае если разысканный ребенок временно помещался в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, органы опеки обеспечивают возвращение ребенка из такой организации для передачи судебному приставу-исполнителю в целях продолжения исполнения содержащихся в исполнительных документах требований об отобрании и (или) о передаче ребенка, о чем составляется соответствующий акт.

Постановление об окончании исполнительного производства на основании пункта 1 части 1 статьи 47 настоящего Федерального закона выносится после передачи ребенка лицу, которому по решению суда он должен быть передан.

В случае если ребенок, помещенный в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, по истечении срока временного пребывания в указанном учреждении не был передан лицу, которому он по решению суда должен быть передан, вследствие бездействия указанного лица или его нежелании принять ребенка, орган опеки и попечительства решает вопрос об определении дальнейшей судьбы ребенка.

В случае бездействия лица, которому по решению суда должен быть передан ребенок, в течение срока временного пребывания ребенка в органи-

зации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или в

[Handwritten signatures and stamps at the bottom of the page, including a circular stamp with the word "Каса" (Kasa) and several illegible signatures.]

специализированном учреждении для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, судебный пристав-исполнитель выносит постановление об окончании исполнительного производства и о возвращении исполнительного документа взыскателю в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 46 настоящего Федерального закона.».

Статья 3.

Часть 1 статьи 8 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 17, ст. 1755; 2013, № 27, ст. 3459) дополнить пунктом 14 следующего содержания:

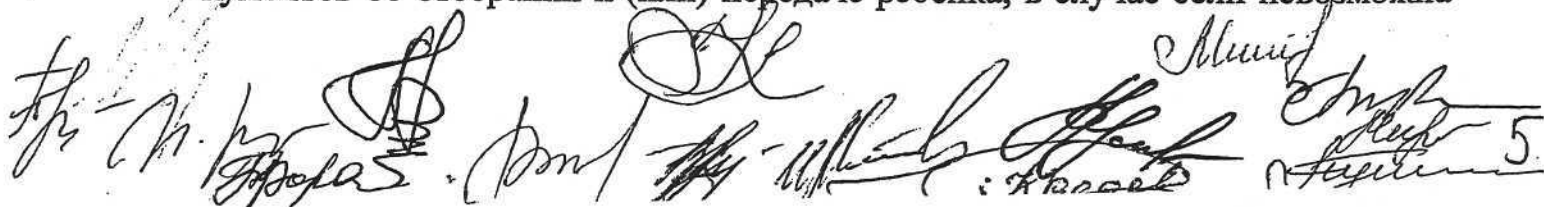
«14) временное помещение детей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, если в ходе исполнения решения суда об отобрании и (или) передаче ребенка невозможна немедленная передача обнаруженного в ходе розыска ребенка лицу, которому по решению суда он должен быть передан.».

Статья 4.

В статью 13 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 26, ст. 3177; 2003, № 28, ст. 2880; 2004, № 49, ст. 4849; 2007, № 31, ст. 4011; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 42, ст. 4861; 2013, № 27, ст. 3477; 2013, № 48, ст. 6165; 2016, № 27, ст. 4238) внести следующие изменения:

а) часть 2 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7) обнаруженные в рамках исполнения требований исполнительных документов об отобрании и (или) передаче ребенка, в случае если невозможна



Handwritten signatures and stamps are present at the bottom of the page, including a large circular stamp and several illegible signatures.

их немедленная передача лицам, которым они по решению суда должны быть переданы.»;

б) часть 3 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7) акт органа опеки и попечительства о необходимости приема несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.».

Президент
Российской Федерации

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a signature that appears to be 'И. В. Путин'. To its right is another signature, possibly 'М. М. Ковалев'. Further right, there is a signature that looks like 'В. В. Путин'. On the far right, there is a signature that appears to be 'М. М. Ковалев' and a stamp that says 'Мин-6'.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработан в целях реализации положений действующего законодательства об исполнительном производстве, повышения эффективности исполнения требований исполнительных документов об отобрании либо о передаче ребенка.

В соответствии с пунктом 14 статьи 65 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон) в случае невозможности незамедлительной передачи разысканного ребенка законному представителю, опеуну и попечителю, которому должен быть передан ребенок во исполнение требования исполнительного документа, судебный пристав-исполнитель передает его органам опеки и попечительства по месту обнаружения ребенка.

Однако, по данным ФССП при взаимодействии их территориальных органов с органами опеки и попечительства при исполнении решений суда по делам, связанным с воспитанием детей, выявлены случаи отказа органов опеки и попечительства в принятии у должностных лиц службы судебных приставов разысканного ребенка. При этом органы опеки и попечительства ссылаются на отсутствие в действующем законодательстве Российской Федерации обязанности в принятии и устройстве разысканного ребенка.

Правовая неопределенность по данному вопросу затрудняет реализацию положений пункта 14 статьи 65 Закона.

Так, в соответствии с частью 2 статьи 79 Семейного кодекса Российской Федерации в случае невозможности исполнения решения суда о передаче ребенка без ущерба его интересам, вопрос о его передаче решается судом.

Статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации предусмотрено немедленное отобрание ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью.

A series of handwritten signatures in black ink, likely belonging to the authors or reviewers of the explanatory note. The signatures are written in a cursive style and are located at the bottom of the page, below the main text.

Указанное отображение осуществляется на основании акта органа опеки и попечительства.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», статьей 155.2 Семейного кодекса Российской Федерации устройство детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется на основании отдельного акта органа опеки и попечительства.

Учитывая, что ситуация, предусмотренная пунктом 14 ст. 65 Закона вышеуказанными положениями не охватывается, органы опеки и попечительства отказывают судебному приставу-исполнителю в принятии разысканного ребенка в случае невозможности его немедленной передачи законному представителю, опекуну или попечителю.

Наиболее ярким примером указанной ситуации является случай, произошедший в Ульяновской области.

Так, в производстве Управления ФССП России по Ульяновской области находилось розыскное дело по розыску ребенка, заведенное в рамках исполнительного производства о передаче ребенка его матери.

В рамках данного розыскного дела при проверке возможных адресов местонахождения разыскиваемого ребенка судебным приставом-исполнителем, осуществляющим розыск, обнаружен ребенок.

В связи с удаленностью нахождения законного представителя, постоянно проживающей в г. Барнаул Алтайского края, и невозможности немедленного её прибытия в г. Дмитровград для совершения исполнительных действий, а именно передачи несовершеннолетнего ребенка органам опеки и попечительства, незамедлительно приглашен представитель отдела опеки и попечительства по г. Дмитровград.

В ходе совершения исполнительных действий представитель отдела органа опеки и попечительства г. Дмитровград на требование судебного пристава-исполнителя Отдела по г. Дмитровград принять ребенка для определения его в специализированное учреждение до момента передачи законному представителю ответила отказом в связи с тем, что такая обязанность не предусмотрена действующим

Н. В. Касеев *А. В. Смирнов* *М. В. Степанов* *М. В. Степанов*

щим законодательством Российской Федерации, в том числе Законом Ульяновской области от 05.11.2008 № 178-ЗО «Об организации деятельности по опеке, попечительству и патронажу в Ульяновской области». В связи с чем, несовершеннолетний был оставлен должнику по месту его обнаружения до возможного прибытия законного представителя к месту совершения действий по передаче ребенка.

В последующем это привело к тому, что должник вместе с ребенком выехал за пределы Ульяновской области в связи с чем, решение суда исполнено не было. В настоящее время мероприятия по розыску ребенка продолжаются.

Представляется, что обозначенная проблема может быть устранена путем внесения изменений в действующее законодательство Российской Федерации, касающихся закрепления основания возникновения у органов опеки и попечительства правомочий по устройству разысканного ребенка, а также порядка и сроков принятия органами опеки и попечительства разысканного ребенка.

Так, проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что разысканный ребенок может быть помещен в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, на основании акта органа опеки и попечительства, с указанием причин и срока такого помещения.

Закрепление административной, а не судебной процедуры связано с необходимостью принятия неотложных мер по передаче ребенка органам опеки и попечительства в целях исключения повторного сокрытия должником разысканного ребенка.

Кроме того, в целях защиты прав ребенка законопроектом предусмотрен срок временного пребывания ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или в специализированном учреждении для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, который не может превышать 1 месяц с момента помещения ребенка в указанные учреждения.

Также законопроектом предлагается предусмотреть, что в случае бездействия лица, которому по решению суда должен быть передан ребенок, в течение срока



временного пребывания ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или в специализированном учреждении для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, судебный пристав-исполнитель будет выносить постановление об окончании исполнительного производства и о возвращении исполнительного документа взыскателю, а орган опеки и попечительства – решать вопрос об определении дальнейшей судьбы ребенка.

Всего
С. И. Касаткина *Дон* *С. И. Касаткина* *С. И. Касаткина* *С. И. Касаткина*

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

Ворожцов *Л. В.* *Степанов* *М. В.* *Михайлов* *А. В.*
Гусев *А. В.* *Смирнов* *А. В.* *Мухоморов* *А. В.*

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

N. Popov