



Прокуратура
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Торжковская ул., д. 4,
Санкт-Петербург, 197342

14 11.2018 № 22-16-2018

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии Законодательного
собрания Ленинградской области по
бюджету и налогам

Бездетко Т.В.



Уважаемая Татьяна Викторовна!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - Проект).

Прокуратурой поддерживаются замечания и предложения к Проекту, изложенные в заключении Правового управления Законодательного собрания Ленинградской области. Кроме того, к Проекту имеются следующие замечания.

Частью 4 статьи 7 проекта Областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрено утверждение распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению 15 (таблицы 1 - 29).

Однако не все предусмотренные субсидии соответствуют требованиям федерального законодательства.

Так, согласно таблице 6 приложения 15 предусмотрено предоставление субсидий муниципальным образованиям Ленинградской области на организацию отдыха и оздоровления детей и подростков на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, что противоречит федеральному законодательству ввиду следующего.

При этом в силу п. 1 ст. 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации могут предоставляться исключительно в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

В силу п. 2 ст. 5 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 124-ФЗ), пп. 24.3 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти Российской Федерации» обеспечение отдыха и оздоровления детей, в том числе в каникулярное время, отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Органы местного самоуправления в соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 15, п. 13 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) осуществляют лишь организацию отдыха детей в каникулярное время. При этом финансовое обеспечение отдыха детей не является составляющей частью полномочий органов местного самоуправления по организации отдыха детей в каникулярное время (определение Верховного суда РФ от 17.05.2017 №53-АПГ17-20).

Исходя из положений ч. 2 ст. 15.1, ч. 2 ст. 16.1, ч.ч. 2, 4 ст. 18 Федерального закона № 131-ФЗ, ст.ст. 13-15, 65, 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, органы местного самоуправления не вправе в случаях, не предусмотренных федеральными законами, участвовать в осуществлении государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 названного Федерального закона), а также решать вопросы, отнесенные к компетенции органов государственной власти, за счет доходов местных бюджетов. Возложение на них обязанности по финансированию расходов, возникших в связи с осуществлением органами государственной власти своих полномочий, не допускается.

Таким образом, в таблице 6 приложения 15 положение, свидетельствующее о намерении предоставлять субсидий муниципальным образованиям Ленинградской области на «оздоровление детей и подростков» не соответствует федеральному законодательству.

Прошу учесть настоящие замечания при рассмотрении Проекта.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева