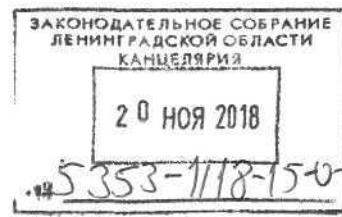




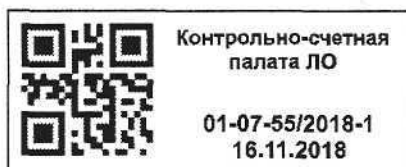
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменений в некоторые
областные законы, регулирующие вопросы перераспределения
полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между
органами государственной власти Ленинградской области и
органами местного самоуправления поселений Ленинградской
области»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 02.11.2018 №5353-1/18-15-0 рассмотрела проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области» (далее – проект, законопроект, проект закона) и прилагаемые к нему материалы.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проведена финансово-экономическая экспертиза проекта закона (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Представленным законопроектом предлагается дополнить перечень муниципальных образований, между органами местного самоуправления поселений которых и органами государственной власти Ленинградской области перераспределены полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения, следующими муниципальными образованиями (далее – Перечень муниципальных образований):

Всеволожский (за исключением Дубровского городского поселения, Новодевяткинского сельского поселения), Волосовский, Кингисеппский

(за исключением Кингисеппского городского поселения), Киришский, Ломоносовский, Тосненский (за исключением Федоровского городского поселения) муниципальные районы, Гатчинское городское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, реализация проекта в редакции, вносимой разработчиком, направлена не только на включение ряда муниципальных образований в указанный Перечень муниципальных образований, но и на сохранение полномочий муниципального образования НовODEвяткинское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – МО НовODEвяткинское сельское поселение) в сфере организации водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования.

Совет депутатов МО НовODEвяткинское сельское поселение считает нецелесообразным прекращение полномочий в данной сфере правового регулирования, в том числе, по следующим основаниям:

1. Предоставление услуг по холодному водоснабжению и водоотведению на части территории МО НовODEвяткинское сельское поселение осуществляется муниципальным казенным предприятием «Управление коммунальными системами» (далее – МКП «УКС»), на остальной части территории – другой коммерческой организацией, являющейся собственником соответствующих сетей;

2. Муниципальные сети холодного водоснабжения и водоотведения находятся в удовлетворительном состоянии, но нуждаются в их существенной модернизации. С этой целью МКП «УКС» разработана соответствующая программа и утвержден план мероприятий по ее реализации – Перечень мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов муниципальных централизованных систем водоснабжения и водоотведения с участием в финансировании муниципального бюджета и сроком реализации мероприятий в период 2019 – 2023 годов (далее – План мероприятий).

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту отмечено, что, по мнению разработчика, реализация указанного выше плана мероприятий позволит, в том числе, довести до самоокупаемости услуги по водоснабжению при ежегодном снижении размера межтарифной разницы на 17-28% в период с 2020 по 2028 года, на 60-63% с 2029 года и полное ее отсутствие с 2033 года. Суммарная экономия средств областного бюджета за период 2019 – 2033 годов на выплату межтарифной разницы составит, по мнению разработчика, 318 116,2 тыс. руб.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращает внимание, что согласно финансово-экономическому обоснованию, План мероприятий разработан на период 2019 – 2023 года, вместе с тем, показатели от реализации данного плана рассчитаны до 2033 года.

По мнению разработчика, изъятие полномочий и передача муниципальных сетей в ГУП «Водоканал Ленинградской области» приведет к отмене муниципальных программ по реконструкции и модернизации муниципальных сетей МО НовODEвяткинское сельское поселение, в том числе связанных с привлечением инвесторов на основе концессионных соглашений, а также муниципально-частного партнерства.

Однако конкретный перечень инвесторов и объемы предполагаемых инвестиций финансово-экономическое обоснование не содержит.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает следующее.

1. Как было отмечено выше, законопроект предлагает дополнить перечень муниципальных образований, между органами местного самоуправления поселений которых и органами государственной власти Ленинградской области перераспределены полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения.

Необходимо отметить, что в пояснительной записке и в финансово-экономическом обосновании к законопроекту даны пояснения и расчеты только в части обоснования не включения в указанный перечень МО НовODEвяткинское сельское поселение.

В действующем областном законе от 29.12.2015 №153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» данное муниципальное образование в указанный перечень не включено.

Обращаем внимание, что согласно финансово-экономическому обоснованию к аналогичному законопроекту, внесенному в Законодательное собрание Ленинградской области Губернатором Ленинградской области 15.10.2018 исх. №8-410/2018-0-2 (где в указанный перечень муниципальных образований включено МО НовODEвяткинское сельское поселение), предполагаются дополнительные расходы областного бюджета в размере 3 655 285 тыс. руб., из них на первоочередные мероприятия - 932 357 тыс. руб.

Таким образом, в нарушение статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 №186, в представленном финансово-экономическом обосновании отсутствуют расчеты предполагаемых дополнительных расходов средств областного бюджета на реализацию законопроекта, возникающих при расширении Перечня муниципальных образований.

2. Согласно информации, размещенной на сайте в сети Интернет по адресу www.list-org.com/company/9284730, муниципальное казенное предприятие «Управление коммунальными системами» осуществляет следующие виды деятельности – распределение воды для питьевых и

промышленных нужд, сбор и обработку сточных вод, управление недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе.

Предприятие внесено в реестр юридических лиц 06.10.2016.

По результатам финансово-хозяйственной деятельности за 2017 год, при выручке 35,4 млн. рублей, фактическая себестоимость оказываемых услуг (с управленческими расходами) составила 59,2 млн. рублей. Дебиторская задолженность на 01.01.2018 – 8,8 млн. рублей, кредиторская задолженность – 23,4 млн. рублей. Стоимость основных активов 92,4 млн. рублей.

Таким образом, убыток МКП «УКС» от оказания услуг за 2017 год составил 23,8 млн. рублей.

Также согласно информации, размещенной на вышеуказанном сайте, к МКП «УКС» было предъявлено 12 исковых заявлений о взыскании в пользу ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» задолженности за предоставленные услуги на отпуск питьевой воды, прием сточных вод и загрязняющих веществ. Все исковые заявления были удовлетворены (частично удовлетворены) арбитражным судом на сумму более 14 млн. рублей.

Исполняющий обязанности
председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



И.А. Антонова