

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.11.2018 № 155
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 12 " ноября 2018 г.

70. О проекте федерального закона № 576323-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о предоставлении единых прав и мер социальной поддержки участников Великой Отечественной войны лицам, указанным в подпункте "з" подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона "О ветеранах") - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, И.И.Мельников, В.И.Кашин, Н.В.Коломейцев, В.С.Шурчанов, Н.В.Арефьев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 12 декабря 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2018 года (декабрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

30 ОКТАБРЯ 2018 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 30.10.2018
№576323-7; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Капиным, Н.В.Коломейцевы, В.С.Шурчановым и Н.В.Арефьевым.

Приложения:

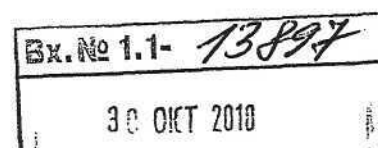
- 1) проект федерального закона – на 3 л.;
- 2) пояснительная записка – на 4 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта – на 2 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию, в связи с принятием данного федерального закона – на 1 л.;
- 5) Официальный отзыв Правительства Российской Федерации от 03.09.2018 года №7114п – П11 на 2 л.;
- 6) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Депутат Государственной Думы

Н.В.Коломейцев

Исполн. А.А.Чумаков
Тел. 8(495) 6927223



Вносится депутатами Государственной Думы
Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым,
В.И.Капиным, Н.В.Коломейцевым,
В.С.Шурчановым, Н.В.Арефьевым

Проект № 576323-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1.

Внести в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 3, ст. 168; 2001, № 1 (ч. I), ст. 2; № 33 (ч. I), ст. 3427; № 53 (ч. 1), ст. 5030; 2002, № 30, ст. 3033; 2002, № 48, ст. 4743; 2003, № 19, ст. 1750; № 19, ст. 1750; ст. 1750; № 52 (ч. 1), ст. 5038, ст. 5132; 2004, № 19 (ч. 1), ст. 1837; № 25, ст. 2480; № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; 2005, № 1 (ч. 1), ст. 25; № 19, ст. 1748; № 52 (1 ч.), ст. 5576; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 9, ст. 817; № 29 ч.1), ст. 3410; № 30 (ч. 1), ст. 3609; № 40, ст. 4501; № 52 (ч. 1), ст. 6224; 2009, № 18 (1 ч.), ст. 2152; № 26, ст. 3133; № 29, ст. 3623; № 30, ст. 3739; № 51, ст. 1, 6148; № 52 (1 ч.), ст. 6403; 2010, № 19, ст. 2287; № 27, ст. 3433; № 30, ст. 3991; № 31, ст. 4206; № 50, ст. 6609; 2011, № 45, ст. 6337; № 47, ст. 6608; 2012, № 43, ст. 5782) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 15 изложить следующей редакции:

«1. Участникам Великой Отечественной войны предоставляются следующие меры социальной поддержки:»;

2) статью 17 исключить;

3) подпункт 4 пункта 1 статьи 23.1 исключить;

4) в подпункте 4 пункта 4 статьи 23.1 слова: «военнослужащим, проходившим военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащим, награжденным орденами или медалями СССР за службу в указанный период,» исключить;

5) абзац 3 подпункта 2 пункта 3 статьи 23.2 изложить в следующей редакции: «участников Великой Отечественной войны».

Статья 2.

Абзац восьмой статьи 2 Федерального закона Российской Федерации от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3033; № 27 (ч. I), ст. 2700; 2003, № 46 (ч. 1), ст. 4437; 2004, № 19 (ч. 1), ст. 1835; № 35, ст. 3607; 2006, № 48, ст. 4946; № 48, ст. 4946; 2008, № 30 (ч. 1), ст. 3612; 2009, № 29, ст. 3624; № 30, ст. 3739; 2010, № 26, ст. 3247; № 31, ст. 4196; № 31, ст. 4196; 2011, № 1, ст. 16; № 14, ст. 1806; № 19, ст. 2711; № 27, ст. 3880) изложить в следующей редакции:

«участники Великой Отечественной войны - граждане, указанные в подпункте 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона «О ветеранах».

Статья 3.

В статье 6.1 Федерального закона Российской Федерации от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 48, ст. 4945; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 9, ст. 817; № 29 (ч. 1), ст. 3410; № 52 (ч. 1), ст. 6224; 2009, № 18 (1 ч.), ст. 2152; № 30, ст. 3739; № 52 (1 ч.), ст. 6417; 2010, № 50, ст. 6603; 2011, № 27, ст. 3880; 2012, № 31, ст. 4322; № 53 (ч. 1), ст. 7583) часть 4 исключить.

Статья 4. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Президент
Российской Федерации



Г.А.Зюганов



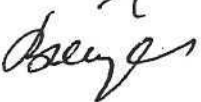
И.И.Мельников



В.И.Кашин



Н.В.Коломейцев



В.С.Шурчанов



Н.В.Арефьев

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О ветеранах» и в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

Настоящим законопроектом предлагаются изменения, направленные на восстановление в полном объеме социальных и пенсионных прав участников Великой Отечественной войны из числа военнослужащих, проходивших военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащих, награжденных орденами или медалями СССР за службу в указанный период, и предоставлении им прав и льгот, установленных в Федеральных законах «О ветеранах», «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и Федеральном законе «О государственной социальной помощи».

Следует отметить, что до принятия Федерального закона от 22 августа 2004 года №122-ФЗ все участники Великой Отечественной войны, без учета прохождения военной службы в составе действующей или недействующей армии, обладали одинаковым правовым статусом в части прав и льгот на оказание мер социальной поддержки и в сфере пенсионного обеспечения.

Данные права были закреплены в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 9 мая 1945 года, который закрепил статус участника Великой Отечественной войны за всеми лицами, обеспечившими победу в Великой Отечественной войне, награжденными медалью «За победу в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.».

Федеральный закон «О ветеранах» (далее – Закон о ветеранах) (в редакции Федерального закона от 22.08.2004 года №122-ФЗ) установил меньший объем мер социальной поддержки военнослужащим, проходившим военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащих, награжденных орденами или медалями СССР за службу в указанный период, в том числе военнослужащим последнего военного призыва, служившим с 1944 года по 1951-1953 годы, выделив их в отдельную категорию участников войны и закрепив в подпункте «з» подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона «О ветеранах».

Основными различиями в уровне мер социальной поддержки участников Великой Отечественной войны является снижение участникам Великой Отечественной войны, указанным в подпункте «з» подпункта 1 пункта 1

статьи 2 Федерального закона «О ветеранах», размеров ежемесячных денежных выплат (ЕДВ), уровня льгот при оплате занимаемой жилой площади и услуг ЖКХ, а также отсутствие при наличии инвалидности права на получение одновременно двух пенсий (по старости и по инвалидности) в соответствии с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

По мнению авторов законопроекта, в отношении к этой категории участников Великой Отечественной войны, которым непосредственно сразу после окончания войны Высшим органом государственной власти СССР и при жизни высшего военного руководства страны, оценившие вклад всех категорий военнослужащих в период войны, был установлен статус участника Великой Отечественной войны военнослужащим без дифференцированного подхода и зависимости от их участия в боевых действиях, ради достижения экономии средств федерального бюджета была допущена несправедливость, лишив их ряда льгот и преимуществ, которые они имели с победного 9 мая 1945 года по 1.01.2005 года.

Предполагаемые расходы для установления единых прав при реализации мер социальной поддержки и установления права на единовременное получение двух пенсий (по старости и по инвалидности) всем категориям участников Великой Отечественной войны, включая военнослужащих, проходивших военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащих, награжденных орденами или медалями СССР за службу в указанный период, составляют не более 100 млн. рублей в год и будут необременительными для федерального бюджета, но для лиц, указанных подпункте «з» подпункта 1 пункта 1 статьи 2 данного Закона о ветеранах, само принятие законопроекта будет важным событием, справедливой оценкой их ратного труда в военные и послевоенные годы.

Необходимо обратить внимание на то, что подпунктами «в», «д», «е», «и» подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Закона о ветеранах к участникам войны отнесены гражданские лица, которые не принимали и не могли принимать участия в боевых действиях в период Великой Отечественной войны, и им установлены льготы участников войны в полном объеме, включая право на получение двух пенсий по старости и по инвалидности. В рамках Закона о ветеранах принятие такого решения по этим категориям граждан было

правильным исходя из гуманных соображений о предоставлении им возможного большего объема мер социальной поддержки в связи с тяжелейшими условиями и потрясениями, выпавшими на их долю в период военных действий и блокады в годы войны.

В то же время с принятием Федерального закона от 22.08.2004 года №122-ФЗ (о монетизации льгот) был снижен правовой статус военнослужащих последних военных призывов (октябрь 1943 и 1944 годов, призванных в возрасте 16-18 лет со сроком прохождения срочной службы (без принятия соответствующих законодательных актов в силу тяжелой военной обстановки). Они (солдаты, матросы, сержанты, старшины и офицеры), проходили военную службу в воинских частях, не входивших в состав действующей армии, но многие из них служили во вновь освобожденных районах страны, шли за боевыми частями, решая фактически боевые задачи, получая при этом ранения. Этому поколению военнослужащих пришлось в самые тяжелые послевоенные годы 7-9 лет служить до 1951-1953 годов в связи с массовой демобилизацией фронтовиков-военнослужащих старших возрастов, обеспечивать обороноспособность страны в послевоенные годы разрухи и участвовать в восстановлении военного потенциала и экономики страны.

Еще в 2013 году по данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации численность этой категории участников Великой Отечественной войны составляла около **40 тысяч** человек.

По данным Пенсионного фонда Российской Федерации численность участников Великой Отечественной войны, указанных в подпункте «з» подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона «О ветеранах», в настоящее время составляет **3 160** человек.

Депутатам Государственной Думы постоянно поступают письменные и устные обращения этих участников Великой Отечественной войны с просьбой почему им государство до сих пор не восстанавливает статус и права участника Великой Отечественной войны в полном объеме, которые они имели с 1945 года по 2004 год.

По финансово-экономическим расчетам расходы федерального бюджета на реализацию данного федерального закона потребуются около **100 млн. рублей** в год.

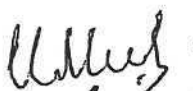
Законодательными актами Республики Беларусь и Украины государственные меры социальной поддержки в полном объеме распространяются на всех участников Великой Отечественной войны без дифференциации и связи прохождения военной службы в составе или не в составе действующей армии.

Надо помнить, что мы - потомки участников Великой Отечественной войны, в неоплатном долгу перед ними за их стойкость, самоотверженность проявленные ими в самые кровопролитные военные годы в истории страны, за то, что не сдали страну фашистам, ковали Победу на фронте, в тылу, держали оборону на южных и восточных рубежах страны, защищая её от возможного нападения сателлитов фашистской Германии.

Принятие данного законопроекта будет долгожданной социальной поддержкой этой категории участников Великой Отечественной войны.



Г.А.Зюганов



И.И.Мельников



В.И.Кашин



Н.В.Коломейцев



В.С.Шурчанов



Н.В.Арефьев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О ветеранах» и в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах», Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и Федеральный закон «О государственной социальной помощи» потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

По данным Пенсионного фонда Российской Федерации численность военнослужащих, проходивших военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащих, награжденных орденами или медалями СССР за службу в указанный период, составляет **3 160 человек**.

Из них **790** участников Великой Отечественной войны этой категории являются инвалидами, получают ЕДВ в размере, установленном для инвалидов войны, но вторую пенсию по инвалидности в соответствии с нормами Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» они не получают.

При принятии настоящего Федерального закона сумма средств федерального бюджета, необходимая для финансирования расходов может составить **100,241 млн. руб.**, в том числе:

а) на выплату **второй пенсии по инвалидности** данным категориям участников войны, имеющим II группу инвалидности, составит:

790 чел. x 10 068 руб. 50 коп. x 12 мес. = 95, 454 млн. руб., где

10 068 руб. 50 коп. - государственная пенсия по инвалидности участника Великой Отечественной войны (ст.3, ст.16 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в РФ»;

б) на выплату ЕДВ участникам Великой Отечественной войны, не имеющим группу инвалидности, составит:

2370 чел. x (2316 руб. – 927 руб.) = 3,291 млн. руб.,

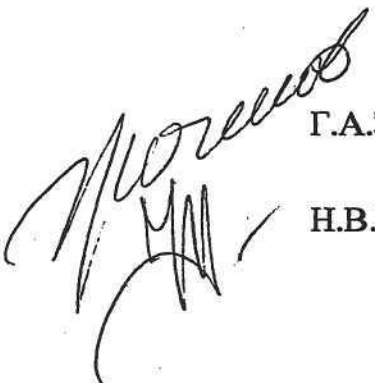
где **2316 руб.** - ЕДВ участника Великой Отечественной войны (пп. 2 пункта 4 статьи 23.1 Федерального закона «О ветеранах»);

в) на предоставление льгот по уплате услуги ЖКХ составит:

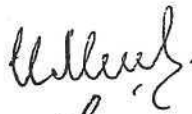
2370 чел. x 800 руб. = 1,896 млн. руб., где **800 руб.** – стоимость жилищно-коммунальных услуг.

Общая сумма этих расходов составит: **95,454 млн. руб. + 3,291 млн. руб. + 1,896 млн. руб. = 100,641 млн. руб.**

Расходы на финансирование в 2019 году предложенных законопроектом мер социальной поддержки участников Великой Отечественной войны, указанных в подпункте «з» подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона «О ветеранах», могут составить **100,241 млн. рублей.**



Г.А.Зюганов



И.И.Мельников



В.И.Кашин



Н.В.Коломейцев



В.С.Шурчанов



Н.В.Арефьев

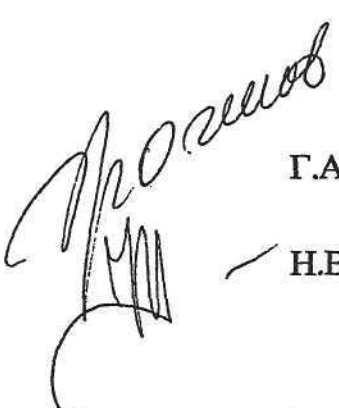
ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует внесения изменения данных о расходах, необходимых в 2019 году и последующие годы для передачи Пенсионному фонду Российской Федерации средств из федерального бюджета в виде трансферта на финансирование дополнительных расходов на реализацию мер социальной поддержки участников Великой Отечественной войны, указанных в подпункте «з» подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона «О ветеранах» при разработке и принятии следующих федеральных законов:

Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

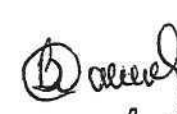
Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».



Г.А.Зюганов



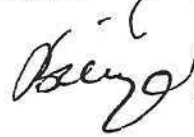
И.И.Мельников



В.И.Кашин



Н.В.Коломейцев



В.С.Шурчанов



Н.В.Арефьев



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » августа 20 18 г.

№ 8493п-П4

МОСКВА



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.10.2018
№568405-7; 3.2

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Н.К.Коломейцеву.

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № КНВ-4/37 от 18 июля 2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О ветеранах" и в отдельные законодательные
акты Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу
депутатами Государственной Думы Н.В.Коломейцевым,
Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в законодательство Российской Федерации изменения, предусматривающие предоставление участникам Великой Отечественной войны из числа военнослужащих, проходивших военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г. не менее 6 месяцев, и военнослужащих, награжденных орденами или медалями СССР за службу в указанный период, мер социальной поддержки, предоставляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации участникам Великой Отечественной войны, входившим в состав действующей армии, и принимавшим непосредственное участие в боевых действиях.



Федеральным законом "О ветеранах" (далее - Федеральный закон) объем мер социальной поддержки участников Великой Отечественной войны был изначально дифференцирован в зависимости от того, проходили они военную службу в составе действующей армии или нет. Для первых меры социальной поддержки предусматривались в статье 15, для вторых - в статье 17 Федерального закона.

Предложение авторов законопроекта исключить из Федерального закона статью 17 и внести сопутствующие этому предложению изменения в названный и два других федеральных закона не соответствует концепции Федерального закона и приведет к нарушению баланса мер социальной поддержки, предоставляемых различным категориям ветеранов, в том числе участников Великой Отечественной войны, с учетом их заслуг по защите Отечества. В результате военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, получают больший объем мер социальной поддержки, чем ветераны боевых действий (статья 16 Федерального закона).

В связи с изложенным законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К.Чуйченко

