

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм Санкт-Петербург, 191311
Тел (812) 611-46-56, факс (812) 271-56-27

16.11.18 № 8-1676/2017-19-1

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (направлен письмом от 17.10.2018 № 4952-1/18-22-0-2), внесенный депутатом Законодательного собрания Ленинградской области А.В. Ломовым 16 октября 2018 года (далее – Законопроект), сообщая следующее.

Пунктом 1 статьи 1 Законопроекта предлагается возложить рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных Законопроектом, в отношении должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований на административную комиссию Ленинградской области.

Правовое регулирование ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по вопросам, определенным статьей 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации. При этом согласно статье 72 Федерального закона № 131-ФЗ ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством наступает на основании решения соответствующего суда.

Таким образом, отнесение вопросов привлечения к административной ответственности должностных лиц органов местного самоуправления к ведению областной административной комиссии не соответствует действующему законодательству.

Законопроектом предусматривается наделение членов областной административной комиссии полномочием по составлению протоколов об административных правонарушениях (пункт 2 статьи 1).

Следует отметить, что Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) относит вопросы определения перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, к ведению субъектов Российской Федерации.

При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации (статьи 1.3.1. и 2.4. Кодекса).

В соответствии с Положением об административной комиссии Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 7 августа 2009 года № 256 «Об образовании административной комиссии Ленинградской области», административная комиссия Ленинградской области является постоянно действующим коллегиальным органом, члены которой не наделены самостоятельными функциями представителя власти.

Таким образом, члены областной административной комиссии в силу действующего законодательства не могут быть отнесены к должностным лицам, имеющим право составлять протоколы об административных правонарушениях.

Законопроект устанавливает ответственность за создание препятствий в осуществлении деятельности депутата Законодательного собрания Ленинградской области (пункт 3 статьи 1).

Федеральным законодательством урегулированы отдельные вопросы, связанные с воспрепятствованием деятельности депутата.

В частности, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» устанавливает, что воспрепятствование организации или проведению встреч депутата с избирателями в форме публичного мероприятия, определяемого законодательством Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях, влечет за собой административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (часть 7 статьи 11). Кодекс в свою очередь устанавливает ответственность за нарушение законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании (статья 5.38).

Установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, подпунктом 3 части 1 статьи 1.3 Кодекса отнесено к ведению Российской Федерации.

Таким образом, положения Законопроекта не содержат указания на нарушение каких-либо конкретных требований, установленных нормативными правовыми актами органов государственной власти Ленинградской области. Отсутствие такого указания не позволяет отграничить состав правонарушения, предусмотренный пунктом 3 статьи 1 Законопроекта от состава правонарушения, содержащегося в статье 5.38 Кодекса, и, следовательно, допускают правовое регулирование по вопросам, отнесенным к компетенции федерального законодателя, что также не исключает двойной ответственности за одно и то же правонарушение.

Законопроектом также предлагается установить административную ответственность за нарушение должностными лицами органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области порядка представления в уполномоченные органы исполнительной власти Ленинградской области отчетов об осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных для осуществления органам местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области (пункт 4 статьи 1).

В соответствии с частью 6 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должны содержать, в том числе порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль.

Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий и за использованием представленных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств также закреплен за органами государственной власти статьей 21 Федерального закона № 131-ФЗ.

В случае выявления нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления отдельных государственных полномочий уполномоченные государственные органы вправе давать письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления (часть 3 статьи 21 Федерального закона № 131-ФЗ).

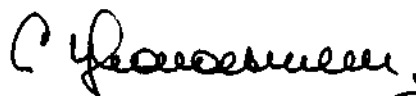
Таким образом, полагаю излишним устанавливать административную ответственность за нарушение должностными лицами органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области порядка представления в уполномоченные органы исполнительной власти Ленинградской области отчетов об осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных для осуществления органам местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области.

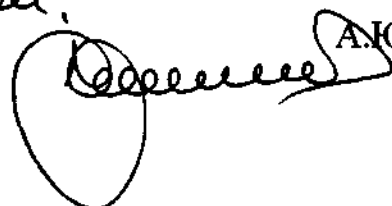
Кроме того, пояснительная записка к Законопроекту не содержит обоснования необходимости внесения предлагаемых изменений, кроме ссылки на аналогичные положения Кодекса. Статистическая информация о фактах нарушения законодательства в сфере регулируемой Законопроектом не приводится. Следует

отметить, что размер предусматриваемых Законопроектом штрафов значительно превышает размер штрафов по административным правонарушениям, предусмотренным статьями 17.1, 17.2, 17.2.1, 17.2.2 Кодекса.

Учитывая изложенное, Законопроект в предлагаемой редакции не соответствует действующему законодательству.

Губернатор
Ленинградской области



 А.Ю. Дрозденко