

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191311, Санкт-Петербург,
ул. Смольного, д. 3
тел. (812) 719-67-33,
(812) 400-24-69,
oplo@bk.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

№ 678-05-03 от 14.11.2018

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 29 Устава Ленинградской области, а также на основании статей 16, 17 закона Ленинградской области от 10 марта 2017 года № 5-оз «Об Общественной палате Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых областных законов» Общественная палата Ленинградской области при поддержке комитета общего и профессионального образования Ленинградской области просит Вас выступить с законодательной инициативой в Федеральное Собрание Российской Федерации по следующему вопросу.

По итогам заседания Комиссии Общественной палаты Ленинградской области по общественной безопасности, взаимодействию с судебными и правоохранительными органами и профилактике терроризма (далее – Комиссия) при участии начальника Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД, уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, директора Государственного казенного общеобразовательного учреждения Ленинградской области «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением» (далее – Сланцевская спецшкола) и иных лиц, Комиссия пришла к выводу о необходимости изменения федерального законодательства, регулирующего порядок направления несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения *закрытого* типа.

В настоящее время согласно статье 15 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – ФЗ № 120) существует 2 типа специальных учебно-воспитательных учреждений: закрытого и открытого типа. Направление в учреждения закрытого типа осуществляется только по приговору суда или постановлению судьи (в соответствии с частью 5 статьи 15 ФЗ № 120), что создает определенные трудности в работе этих учреждений, в частности в плане их комплектования. Так, наполняемость Сланцевской спецшколы значительно сокращается: в 2017 году общее

количество обучающихся составило 46 человек, что составляет 51,1% нормативной наполняемости.

Нередко вопрос о возможности помещения несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение *закрытого* типа решается судом формально; зачастую устанавливаются искусственные, законодательно не обоснованные ограничения для применения этой меры воспитательного воздействия (например, требование наличия определенного количества совершенных общественно опасных деяний независимо от степени дезадаптированности, особенностей личности конкретного подростка).

При принятии судом решения о направлении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение *закрытого* типа сроки реабилитации детей определяет суд, однако эти сроки в большинстве случаев не соответствуют назначению учреждения, особенностям личности самого подростка. Устанавливая нередко ограниченные (от пяти - восьми месяцев) сроки пребывания в спецшколе *закрытого* типа, суды не учитывают реальную возможность провести работу по реабилитации несовершеннолетнего, оказать ему комплексную помощь с учетом причин противоправного поведения, обеспечить получение начального общего, основного общего, среднего (полного) образования. Поэтому нередко приходится освобождать подростков в середине учебного года, а самое главное, тех из них, кто не прошел должной реабилитации.

В ряде районов Ленинградской области соответствующие органы даже не рассматривают возможность применения к несовершеннолетним такой меры воспитательного воздействия, как помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение *закрытого* типа. Как следствие, значительная часть подростков, нуждающихся в особых условиях воспитания, остается без специализированной помощи. Подобная ситуация не позволяет начать реабилитационную работу с несовершеннолетними правонарушителями на раннем этапе, приводит к формированию у них чувства безнаказанности, что почти неизбежно ведет к рецидиву. При этом многие подростки не только продолжают совершать преступления, но и вовлекают в противоправную деятельность своих сверстников.

По мнению как Комиссии, так и комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, помещение подростка в специальное учебно-воспитательное учреждение *закрытого* типа необходимо рассматривать не как меру карательного типа (потому что этой цели нет, в отличие от наказания), а как меру принудительного характера с воспитательными и профилактическими функциями, которые способствуют наиболее гуманному возвращению несовершеннолетних на правильный путь.

Внесудебный порядок направления детей в специальные учебно-воспитательные учреждения *закрытого* типа позволит избавиться ребенку от клейма «несовершеннолетнего преступника». Как основной орган системы профилактики, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав должны рассматривать правонарушения и антиобщественные действия несовершеннолетних, выявлять и устранять причины и условия,

способствующие этому, призваны обеспечить решение проблем защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г.) провозглашает (статья 40 пункт 3, подпункт b), что государства-участники стремятся содействовать установлению законов, процедур, органов и учреждений, имеющих непосредственное отношение к детям, которые, как считается, нарушили уголовное законодательство, обвиняются или признаются виновными в его нарушении, и в частности, в случае необходимости и желательности, принятию мер по обращению с такими детьми *без использования судебного разбирательства* при условии полного соблюдения прав человека и правовых гарантий.

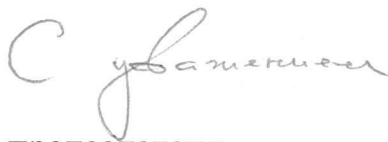
Комиссии по делам несовершеннолетних имеют уникальный опыт, отвечающий современным международным нормам защиты прав детства, восстановительного правосудия и внесудебных процедур в работе с несовершеннолетними и их родителями. Признание государством факта, что в организации профилактической работы с несовершеннолетними, совершившими общественно опасное деяние, специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа играют значимую роль, представляют собой один из перспективных видов реабилитационного учреждения для несовершеннолетних с проблемами поведения, обучения и развития.

Учитывая вышеизложенное Общественная палата Ленинградской области просит Законодательное собрание Ленинградской области выступить с законодательной инициативой в Федеральное Собрание Российской Федерации о внесении изменений в статью 15 ФЗ № 120 в части изменения порядка направления несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения *закрытого* типа, а именно не по приговору суда (для лиц, достигших возраста 14 лет) или постановлению судьи (для лиц, не достигших возраста 14 лет), а по решению комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Приложения:

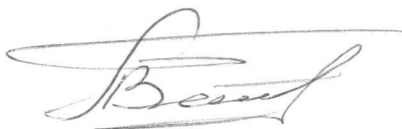
1. Рекомендации Комиссии на 3 л.;
2. Мнение комитета общего и профессионального образования Ленинградской области на 1 л.

Заместитель председателя
Палаты



В.П. Журавлев

Председатель комиссии



В.Г. Петухов



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Администрация Ленинградской области

**КОМИТЕТ ОБЩЕГО И
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191028, Санкт-Петербург, наб. реки Фонтанки,
14

Телефон: (812) 611-44-50, факс: (812) 611-44-58

_edu@lenreg.ru



Комитет общего и
профессионального
образования ЛО

18-18511/2018
09.10.2018

от _____

В.П. Журавлёву

Уважаемый Владимир Павлович!

Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области (далее-комитет) рассмотрел рекомендации по итогам заседания комиссии Общественной палаты Ленинградской области по общественной безопасности, взаимодействию с судебными и правоохранительными органами и профилактике терроризма от 04.04.2018г. (служебный документ от 05.09. 2018 года № 503-05-19) и сообщает следующее.

Комитет согласен с выводами Общественной палаты Ленинградской области о целесообразности создания на базе государственного казенного образовательного учреждения Ленинградской области «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» образовательное учреждение, которое может включать в себя два изолированных друг от друга подразделения открытого и закрытого типа.

Но, в настоящее время это невозможно, так как противоречит требованиям Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Комитет действует в соответствии постановлением Правительства Ленинградской области от 06.03.2017 года № 47 «Об утверждении положения о комитете общего и профессионального образования Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» и не наделён полномочиями выступать с законодательной инициативой в Федеральное Собрание Российской Федерации.

Заместитель председателя комитета

Т.Г. Рыборецкая.

Удальцова Н.Я., 611-44-72