



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 611-46-56, факс: (812) 271-56-27



14.11.18 № 8-10558/2018-0-1

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

Рассмотрев в соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы о бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность на территории Ленинградской области», внесённый депутатом Законодательного собрания Ленинградской области О.П. Зеваковым 8 октября 2018 года, (далее – Законопроект), сообщаю следующее.

Считаю, что предложенное Законопроектом установление дополнительных требований к сроку проживания на территории Ленинградской области граждан, имеющих право на бесплатное получение земельных участков в соответствии с областным законом от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – Закон № 105-оз) и областным законом от 17.07.2018 № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – Закон № 75-оз) не будет способствовать улучшению положения граждан, а также совершенствованию применения указанных законов.

Действующие редакции Закона № 105-оз и Закона № 75-оз требований о непрерывности постоянного проживания граждан на территории Ленинградской области не содержат, в связи с чем целесообразность регулирования продолжительности допустимых перерывов между периодами постоянного проживания отсутствует.

Введение предлагаемого Законопроектом дополнительного условия о том, что пятилетний период постоянного проживания на территории Ленинградской области должен предшествовать дню подачи заявления о бесплатном предоставлении земельного участка считаю способным ухудшить положение граждан в связи с возможным возникновением в ходе правоприменения вопросов о

0680

том, должны ли указанные пять лет непосредственного предшествовать дню подачи заявления или допускается исчисление данного по срока путем сложения совокупности периодов в связи с чем считаю введение данного условия также нецелесообразным.

Поддерживаю предлагаемое Законопроектом дополнение Закона № 105-оз нормой о том, что гражданин, отказавшийся от получения земельного участка, сохраняет право на получение земельного участка в соответствии с имеющимся местом в очереди на получение земельного участка.

В отношении предлагаемого Законопроектом дополнительного регулирования вопросов предоставления земельных участков жителям городского округа Ленинградской области на территории муниципальных районов, граничащих с городским округом, отмечаю, что нормы, регулирующие данные отношения, уже содержатся в частях 2, 4 статьи 3 Закона № 105-оз, частях 2, 4 статьи 4 Закона № 75-оз.

Отмечаю, что в большинстве случаев предоставляемые на территории Ленинградской области гражданам в собственность бесплатно земельные участки имеют статус земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Основания для возникновения права собственности муниципальных образований на такие земельные участки исчерпывающим образом определены в пункте 3 статьи 3.1. Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и не могут быть расширены законом субъекта РФ.

Отмечаю целесообразность содержащегося в Законопроекте предложения о введении в Закон № 105-оз и в Закон № 75-оз нормы согласно которой в случае, если даты принятия заявлений совпадают, граждане, принятые на учет, заносятся в журнал согласно регистрационному номеру заявления. В целях конкретизации данной нормы предлагаю дополнить предлагаемую формулировку словами «в порядке возрастания номеров».

По вопросу предлагаемого Законопроектом дополнительного регулирования порядка учета граждан, имеющих право на бесплатное предоставление в собственность земельного участка, в случае смены ими места жительства в пределах Ленинградской области обращаю внимание, что в соответствии с абзацем 1 части 1 статьи 4 Закона № 105-оз, абзацем 1 части 1 статьи 5 закона № 75-оз учет граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно, осуществляется органом местного самоуправления муниципального района или городского округа по месту жительства.

В соответствии с частью 9 статьи 4 Закона № 105-оз, частью 9 статьи 5 Закона № 75-оз смена гражданином постоянного места жительства в пределах Ленинградской области не является основанием для снятия его с учета в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно.

Следовательно, выезд гражданина на постоянное место жительства в другое поселение в границах муниципального района сам по себе не влияет на учет гражданина в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно.

В то же время Законом № 105-оз, Законом № 75-оз не урегулирован вопрос о порядке осуществления учета граждан, выехавших на постоянное место жительства в другой муниципальный район (городской округ).

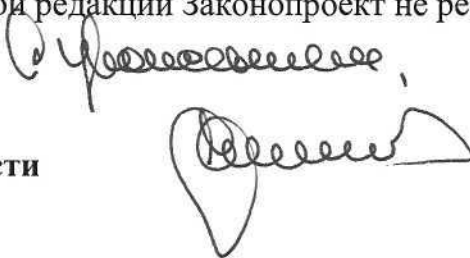
Учитывая существенно отличающееся число граждан, нуждающихся в бесплатном получении земельных участков, а также различный уровень обеспеченности земельными ресурсами по муниципальным районам Ленинградской области, предлагаю рассмотреть следующий вариант регулирования данного вопроса: в случае выезда гражданина на постоянное место жительства в другой муниципальный район или городской округ по выбору гражданина за ним может быть сохранено место в очереди по предыдущему месту жительства, либо гражданин вправе подать заявление о постановке на учет по новому месту жительства на общих основаниях, предусмотренных соответствующими областными законами без сохранения ранее присвоенной очередности.

Предлагаемое Законопроектом дополнение статьи 4 Закона № 105-оз частью 12 (и соответствующее изменение в Закон № 75-оз), содержащей элементы порядка бесплатного предоставления гражданам земельных участков считаю необходимым вынести на обсуждение органов местного самоуправления муниципальных районов (городского округа) для определения целесообразности предлагаемого регулирования, либо продолжения предоставления таких земельных участков в порядке, установленном статьями 39.14 - 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации.

Учитывая изложенное, считаю Законопроект подлежащим существенной доработке и дополнительному обсуждению с участием органов местного самоуправления муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области.

В представленной редакции Законопроект не рекомендуется к принятию.

Губернатор
Ленинградской области



А. Дрозденко