

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.11.2018 № 155
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 12 " ноября 2018 г.

90. О проекте федерального закона № 473140-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка, в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий" - внесен членами Совета Федерации В.В.Рязанским, Е.В.Бибиковой, А.Г.Варфоломеевым, Т.А.Кусайко

Принято решение:

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 12 декабря 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (январь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«24 октября» 2018 г.

№ 49-ОД.42/ВР

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с решением Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей от 9 октября 2018 года протокол № 127 (п.71) и пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы направляем измененный текст проекта федерального закона № 473140-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка, в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий».

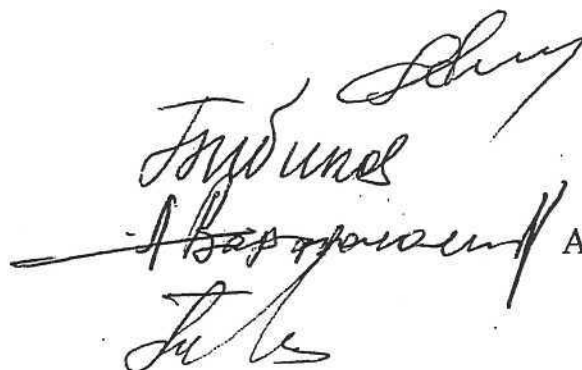
Приложения:

1. Текст законопроекта на 6 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка, в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий" на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.

Вх. № 1.1- 13735

Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.10.2018
№573900-7; 1.1

5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка, в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий" на 1 л. в 1 экз.
6. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.



В.В. Рязанский

Е.В. Бибикова

А.Г. Варфоломеев

Т.А. Кусайко

Вносится членами
Совета Федерации
В.В. Рязанским, Е.В. Бибиковой,
А.Г. Варфоломеевым,
Т.А. Кусайко

Проект

№ 473 140-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка, в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий

Статья 1

Внести в Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 46, ст. 5243, 1998, № 26, ст. 3014, 2000, № 2, ст. 153, 2004, № 35, ст. 3607, 2005, № 1 (часть 1), ст. 11, 2006, № 52 (1 ч.), ст. 5497, 2007, № 1 (1 ч.), ст. 21, 2007, № 30, ст. 3808, 2008, № 17, ст. 1756, 2008, № 27, ст. 3124, 2010, № 52 (ч. 1), ст. 7001, 2011, № 19, ст. 2715, 2011, № 49 (ч. 1), ст. 7029, 2011,

№ 49 (ч. 1), ст. 7041, 2012, № 47, ст. 6394, 2013, № 27, ст. 3459, 2013, № 27, ст. 3477, 2013, № 48, ст. 6165, 2014, № 19, ст. 2331, 2014, № 45, ст. 6143, 2015, № 17 (часть IV), ст. 2476, 2015, № 29 (часть I), ст. 4363, 2015, № 29 (часть I), ст. 4366, 2015, № 48 (часть I), ст. 6724, 2016, № 1 (часть I), ст. 11, 2016, № 1 (часть I), ст. 77, 2017, № 14, ст. 1998, 2017, № 18, ст. 2671) следующие изменения:

1) пункт 3 статьи 48 дополнить новым абзацем вторым следующего содержания: «Отцовство лица, не состоящего в браке с матерью ребенка, давшего свое согласие в письменной форме на имплантацию эмбриона другой женщине (суррогатной матери) в целях его вынашивания, устанавливается при наличии информированного добровольного согласия такого лица на медицинское вмешательство и документа, выданного медицинской организацией и подтверждающего факт получения согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери) путем подачи в орган записи актов гражданского состояния совместного заявления отцом и матерью ребенка; в случае смерти матери, признания ее недееспособной, невозможности установления места нахождения матери или в случае лишения ее родительских прав - по заявлению отца ребенка с согласия органа опеки и попечительства, при отсутствии такого согласия - по решению суда.»;

2) пункт 4 статьи 51 изложить в следующей редакции:

«4. Лица, состоящие в браке и давшие свое согласие в письменной форме на применение метода искусственного оплодотворения или на имплантацию эмбриона, в случае рождения у них ребенка в результате применения этих методов записываются его родителями в книге записей рождений.

Мужчина и женщина, как состоящие, так и не состоящие в браке между собой, одинокая женщина, давшие свое согласие в письменной форме на имплантацию эмбриона другой женщине (суррогатной матери) в целях его вынашивания, могут быть записаны родителями (родителем) ребенка только с согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери).

Если мужчина и женщина, давшие свое согласие в письменной форме на имплантацию эмбриона другой женщине (суррогатной матери) в целях его вынашивания, не состоят в браке между собой, запись о матери ребенка производится по заявлению женщины, а запись об отце ребенка - по их совместному заявлению, или по заявлению мужчины, в порядке, предусмотренном абзацем вторым пунктом 3 статьи 48 настоящего Кодекса, или отец записывается согласно решению суда. Запись указанных лиц родителями ребенка производится при наличии обоюдного информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство и документа, выданного медицинской организацией и подтверждающего факт получения согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери).

Одинокaя женщина, давшая свое согласие в письменной форме на имплантацию эмбриона другой женщине (суррогатной матери) в целях его вынашивания, записывается матерью ребенка по ее заявлению, при наличии информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство и документа, выданного медицинской организацией и подтверждающего факт получения согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери). Фамилия отца ребенка в книге записей рождений записывается по фамилии матери, имя и отчество отца ребенка - по ее указанию при отсутствии совместного заявления родителей или при отсутствии решения суда об установлении отцовства»;

2) пункт 3 статьи 52 изложить в следующей редакции:

3. «Супруг, давший в порядке, установленном законом, согласие в письменной форме на применение метода искусственного оплодотворения или на имплантацию эмбриона, не вправе при оспаривании отцовства ссылаться на эти обстоятельства.

Мужчина и женщина, как состоящие, так и не состоящие в браке между собой, одинокaя женщина, давшие согласие на имплантацию эмбриона другой женщине, а также суррогатная мать (часть вторая пункта 4 статьи 51 настоящего Кодекса) не вправе при оспаривании материнства и отцовства после совершения записи родителей в книге записей рождений ссылаться на эти обстоятельства.»

Статья 2

Внести в пункт 5 статьи 16 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 47, ст. 5340, 2001, № 44, ст. 4149, 2002, № 18, ст. 1724, 2003, № 17, ст. 1553, 2003, № 28, ст. 2889, 2003, № 50, ст. 4855, 2004, № 35, ст. 3607, 2005, № 1 (часть 1), ст. 25, 2006, № 1, ст. 10, 2006, № 31 (1 ч.), ст. 3420, 2008, № 30 (ч. 2), ст. 3616, 2009, № 29, ст. 3606, 2009, № 51, ст. 6154, 2009, № 52 (1 ч.), ст. 6441, 2010, № 15, ст. 1748, 2010, № 31, ст. 4210, 2011, № 27, ст. 3880, 2011, № 49 (ч. 5), ст. 7056, 2011, № 50, ст. 7342, 2012, № 24, ст. 3068, 2012, № 31, ст. 4322, 2012, № 47, ст. 6394, 2013, № 19, ст. 2326, 2013, № 19, ст. 2331, 2013, № 30 (Часть I), ст. 4075, 2013, № 48, ст. 6165, 2014, № 14, ст. 1544, 2014, № 19, ст. 2322, 2014, № 26 (часть I), ст. 3371, 2015, № 1 (часть I), ст. 70, 2015, № 48 (часть I), ст. 6724, 2016, № 14, ст. 1909, 2016, № 26 (Часть I), ст. 3888, 2016, № 27 (часть II), ст. 4294, 2017, № 18, ст. 2671, 2017, № 25, ст. 3596) следующие изменения:

слова «по заявлению супругов,» заменить словами «по заявлению мужчины и женщины, как состоящих в браке между собой, так и не состоящих в браке между собой, одинокой женщины,»;

слова «указанных супругов родителями» заменить словами «указанных лиц, как состоящих в браке между собой, так и не состоящих в браке между собой, одинокой женщины родителями (родителем)».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

Дмитрий В. Медведев

Трубин

А. В.

П. В. Баранов

Пояснительная записка к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка, в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий"

Конституцией Российской Федерации провозглашено, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства, а забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей (части 1 и 2 статьи 38). Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей.

Происхождение детей, удостоверенное в установленном законом порядке, является основанием для возникновения прав и обязанностей родителей и детей. Согласно Федеральному закону от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния" (далее - Федеральный закон № 143-ФЗ), таким порядком является государственная регистрация рождения, в результате чего происхождение ребенка становится юридическим фактом и порождает правовые последствия. Государственная регистрация рождения производится посредством составления записи акта о рождении, в которую вносятся, в том числе сведения о родителях ребенка.

По данным представленным Федеральной службы государственной статистики число родившихся за 2016 год снизилось по сравнению с 2015 годом на 51,9 тыс. (1 940,6 тыс. детей родилось в 2015 году и 1 888,7 тыс. детей - в 2016 году). Кроме того за первое полугодие 2017 года по сравнению с аналогичным периодом 2016 года в России отмечалось снижение числа родившихся (в 84 субъектах Российской Федерации) и умерших (в 73 субъектах). В целом по стране в первом полугодии 2017 года число умерших превысило число родившихся в 1,1 раза (в первом полугодии 2016 года - в 1,0 раза).

Немаловажную роль в выравнивании демографических процессов, стимулировании рождаемости играет законодательное закрепление применения вспомогательных репродуктивных технологий. Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" определены категории граждан, которые могут воспользоваться данными методами: мужчина и женщина, как состоящие, так и не состоящие в браке, одинокая женщина.

Вместе с тем, положения Семейного кодекса Российской Федерации и Федерального закона № 143-ФЗ закрепляют право быть записанными в качестве родителей только лиц, состоящих в браке между собой, давших свое согласие на применение методов вспомогательных репродуктивных технологий.

В связи с рассогласованностью норм права возникают проблемы, связанные с регистрацией детей, рожденных в результате применения суррогатного материнства. Органы ЗАГС отказывают в регистрации детей на основании того, что мужчина и женщина, одинокие женщины, которые

воспользовались суррогатным материнством, не состоят в браке. Судебные разбирательства при рассмотрении данной категории дел имеют затяжной характер, рожденные дети весь этот период оказываются лишенными прав, в частности права на получение бесплатной медицинской помощи. Стоит отметить, что суды принимают сторону обратившихся родителей и выносят предписания о регистрации органами ЗАГС таких детей.

Положения законопроекта направлены на устранение проблем в правоприменении при регистрации ребенка, родившегося в результате применения методов репродукции.

Анн В. Редченко.

Трибуна
ЖК

А. Баранов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в части государственной
регистрации рождения ребенка, в результате применения
вспомогательных репродуктивных технологий"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка, в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Ильин В. В.

*Трубин
Л. В.*

Александров

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка, в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка, в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

В.В. Редченко
Трубин
Л.В. *А.В. Бардаков*

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка, в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка, в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

В.В. Рязанский

Григорьев

А.В. Бардаков



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 30 » марта 20 18 г.

№ 2451п-П12

МОСКВА

На № 49-02.72/ВР от 17 ноября 2017 г.

✓ Члену Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.Рязанскому

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в части государственной
регистрации рождения ребенка, в результате применения
вспомогательных репродуктивных технологий, вносимый
в Государственную Думу членами Совета Федерации
В.В.Рязанским, Е.В.Бибиковой, А.Г.Варфоломеевым и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Семейный кодекс Российской Федерации (далее - Кодекс) и Федеральный закон Об актах гражданского состояния изменения, позволяющие мужчине и женщине, как состоящим, так и не состоящим в браке, а также одинокой женщине, давшим согласие на применение вспомогательных репродуктивных технологий (далее - ВРТ), быть записанными родителями (родителем) ребенка в книге записей рождений, а также изменения, предусматривающие ограничение оспаривания отцовства (материнства) при применении ВРТ.

В соответствии с пунктом 4 статьи 51 Кодекса родителями в книге записей рождений записываются лица, состоящие в браке и давшие согласие в письменной форме на применение метода искусственного оплодотворения или на имплантацию эмбриона, в случае рождения у них ребенка в результате применения этих методов, а также лица, состоящие в браке между собой и давшие согласие в письменной форме на имплантацию эмбриона другой

Аппарат Совета Федерации	
Управление информационных технологий и документооборота	
Дата: 31.03.2018	Время: 15:45
№ 12018	

280111C6.doc



женщине в целях его вынашивания, - только с согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери).

Законопроектом предусмотрено распространение указанных положений на лиц, не состоящих в браке, и на одинокую женщину. Вместе с тем пунктом 2 статьи 51 Кодекса предусмотрено, что в случае, если родители не состоят в браке между собой, необходимо установить отцовство ребенка в соответствии с пунктом 3 статьи 48 Кодекса.

В законопроекте в отношении лиц, которые могут быть записаны родителями ребенка, рожденного в результате применения ВРТ, одновременно применяются термины лица, как состоящие в браке, так и не состоящие в браке и лица, как состоящие в браке, так и не состоящие в браке между собой, не являющиеся тождественными. При этом Кодексом предусмотрены различные процедуры установления отцовства ребенка в зависимости от того, состоят ли между собой в браке соответствующие мужчина и женщина. Так, в случае, если ребенок родился от лиц, состоящих в браке между собой, отцом ребенка признается супруг матери (пункт 2 статьи 48 и пункт 1 статьи 51 Кодекса). Отцовство лица, не состоящего в браке с матерью ребенка, устанавливается путем подачи в орган записи актов гражданского состояния совместного заявления отцом и матерью ребенка, по заявлению отца ребенка или решению суда (пункт 3 статьи 48 и пункт 2 статьи 51 Кодекса).

Таким образом, предусмотренная законопроектом редакция может привести к возникновению неопределенности в правоприменительной практике.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации полагает целесообразным доработать законопроект с учетом указанных замечаний до его рассмотрения Государственной Думой в первом чтении.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

