



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Юридический (почтовый) адрес
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 611-55-85

Председателю
постоянной комиссии по
строительству, транспорту, связи и
дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

15. 11. 18 № 5428-1/18-22-0-1

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области»

Вносит депутат Ю.М. Голиков

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и соответствует действующему федеральному законодательству.

Законопроектом предлагается установить, что в случае реконструкции объектов капитального строительства и (или) их частей, предусматривающей проведение работ по устройству входных групп (в том числе по установке пандусов, подъемников, лифтов, транспортеров) для маломобильных групп населения на территории Ленинградской области разрешение на строительство не требуется.

Законопроект относится к вопросу целесообразности.

Следует отметить, что понятие «входная группа», указанное в статье 1 законопроекта, употребляется в различных нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти в неодинаковом по содержанию значении.

Так, под **входной группой (помещений, зданий)** понимается, в том числе:

1) помещения вестибюльной группы и лестнично-лифтовой узел (Свод правил «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей», принятый постановлением Госстроя России от 29.11.1999 № 73);

2) вестибюли, гардероб уличной одежды посетителей, колясочная, справочная, помещения охраны и др. (Свод правил СП 158.13330.2014 «Здания и помещения медицинских организаций. Правила проектирования», утвержденный приказом Минстроя России от 18.02.2014 № 58/пр);

3) вестибюль с гардеробом, санитарный узел, комната ухода за ребенком, колясочная (изменения № 1 к СП 149.13330.2012 «Реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями. Правила проектирования», утвержденные приказом Минстроя России от 30.12.2015 № 978/пр);

4) участки входов в здание (п. 6.11.5 Методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов, утвержденных приказом Минстроя России от 13.04.2017 № 711/пр).

Таким образом, в зависимости от вида помещения, здания содержание элементов «входной группы» различается, что потребует при применении областного закона выявление в каждом случае соответствующей части объекта капитального строительства, которая является «входной группой».

При этом отмечаем, что Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (статья 15), упоминаемым в пояснительной записке к законопроекту, предусмотрено в отношении собственников помещений (федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации независимо от их организационно-правовой формы) требование об обеспечении инвалидов условиями для беспрепятственного доступа к жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, а не только к участкам входа в такие объекты капитального строительства.

Кроме того, обращаем внимание на то, что в федеральных нормативных правовых актах в качестве технического средства (устройства, приспособления) для перемещения инвалидов и иных маломобильных групп населения часто упоминаются «подъемные платформы (аппарели)», которые не предусмотрены в перечне средств доступности в тексте законопроекта.

Дополнительно отмечаем, что в некоторых других субъектах Российской Федерации приняты подобные региональные законы (например, в Республике Северная Осетия – Алания, Чукотском автономном округе, Ивановской и Свердловской областях).

К тексту законопроекта имеется ряд замечаний юридико-технического характера и редакционного характера:

1) в наименовании законопроекта необходимо слово «изменений» заменить словом «изменения» в связи с наличием в тексте законопроекта одного изменения;

2) в абзацах первом и втором статьи 1 законопроекта слова «следующие изменения: 1) часть 1 статьи 1 дополнить» заменить словами «изменение, дополнив часть 1»;

3) в абзаце третьем статьи 1 законопроекта слова «(в том числе по установке пандусов, подъемников, лифтов, транспортеров)» заменить словами «пандусами, подъемниками, лифтами, транспортерами» в связи с тем, что указанные технические средства не являются перечислением элементов «входных групп».

Законопроект может быть рассмотрен в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов выявлено не было.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления



Д.В. Малкин