

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.11.2018 № 153  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 06 " ноября 2018 г.

**55. О проекте федерального закона № 562625-7 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в части повышения гарантий граждан, имеющих право на получение пособия по безработице" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, О.Н.Епифанова, М.В.Емельянов, О.А.Нилов, А.А.Ремезков, Ф.С.Тумусов, А.В.Чепа, В.Г.Газзаев, В.В.Белоусов, С.И.Крючек, О.А.Николаев, О.В.Шенин**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 29 декабря 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (март).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

10 октября 2018 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в части повышения гарантий граждан, имеющих право на получение пособия по безработице».

Приложения:

текст законопроекта на 2 листах;

пояснительная записка на 3 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

|                         |
|-------------------------|
| Вх. № 1.1- <u>12823</u> |
| 10 ОКТ 2018             |

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477

Государственная Дума ФСРФ  
Дата 10.10.2018  
№562625-7; 1.1

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или  
принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;  
копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2  
листах;  
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



С.М. Миронов



О.Н. Епифанова

М.В. Емельянов



О.А. Нилов



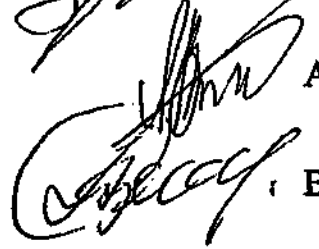
А.А. Ремезков



Ф.С. Тумусов



А.В. Чепе



В.Г. Газзаев



В.В. Белоусов



С.И. Крючек

О.А. Николаев

О.В. Шейн

Проект  
Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.М. Мироновым  
О.Н. Елифановой  
М.В. Емельяновым  
О.А. Ниловым  
А.А. Ремезковым  
Ф.С. Тумусовым  
А.В. Чепой  
В.Г. Газзаевым  
В.В. Белоусовым  
С.И. Крючком  
О.А. Николаевым  
О.В. Шеиным

~ 562625-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в части повышения гарантий граждан, имеющих право на получение пособия по безработице**

### **Статья 1**

Внести в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 N1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации 1991, №18, ст. 566) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 33 изложить в следующей редакции:

«2. Размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице ежегодно определяются Правительством Российской Федерации с учетом требований настоящего Закона.

В отношении граждан, имеющих право в соответствии с настоящим Законом на получение пособия по безработице, чей размер среднедушевого дохода не достигает величины прожиточного минимума для трудоспособного населения в соответствующем субъекте Российской Федерации, размер получаемого пособия по безработице не может быть менее 80 процентов от указанной величины прожиточного минимума для трудоспособного населения.

В целях применения положений абзаца 2 настоящего пункта расчет среднедушевого дохода производится исходя из суммы доходов членов семьи или одиноко проживающего гражданина за последние 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу подачи заявления о предоставлении социальных услуг.

Среднедушевой доход рассчитывается путем деления одной двенадцатой суммы доходов всех членов семьи за расчетный период на число членов семьи.

Доход одиноко проживающего гражданина определяется как одна двенадцатая суммы его доходов за расчетный период.

Иные положения, касающиеся порядка определения среднедушевого дохода, не установленные настоящим пунктом, утверждаются Правительством Российской Федерации.»;

2) статью 34 дополнить пунктом 4 следующей редакции:

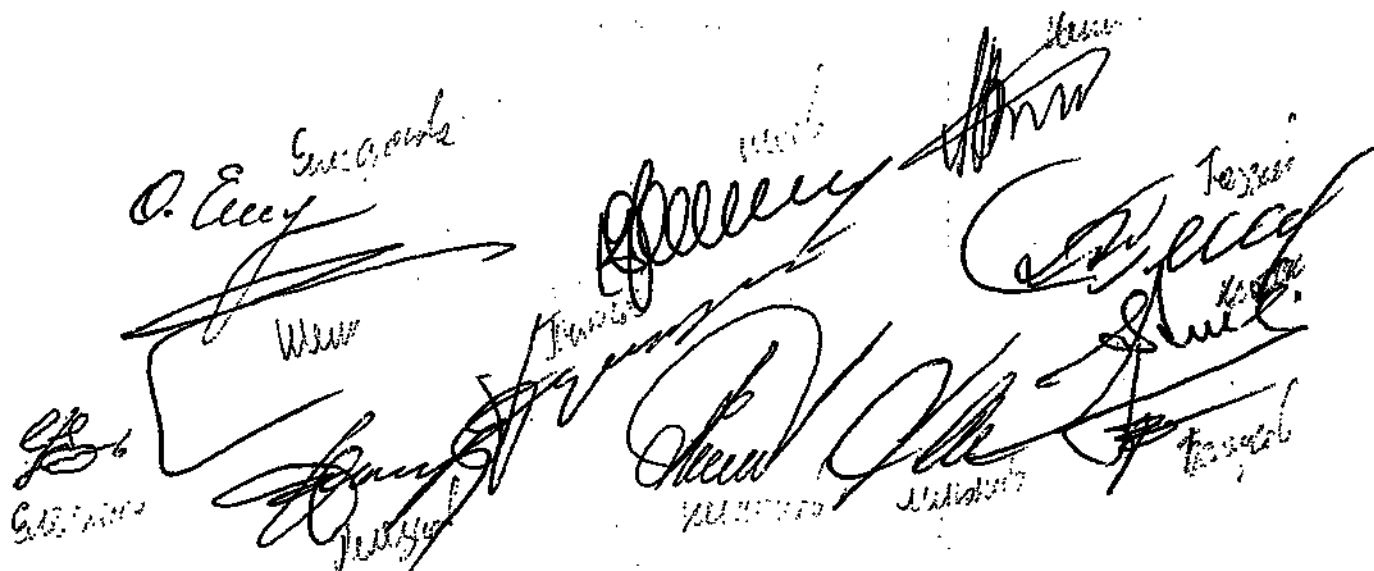
«4. Положения абзацев 2-6 пункта 2 статьи 33 не применяются в отношении граждан, уволенных за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также в отношении граждан, направленных органами службы занятости на обучение и отчисленных за виновные действия.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Президент

Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон**  
**Российской Федерации "О занятости населения в Российской**  
**Федерации" в части повышения гарантий граждан, имеющих право на**  
**получение пособия по безработице»**

Проект настоящего федерального закона направлен на защиту прав и повышение гарантий граждан, имеющих право на получение пособия по безработице.

В настоящий момент определение порядка выплаты пособия по безработице, а также установление размера такого пособия определяется Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

Одновременно с этим согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2017 г. N 1423 г. Москва "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2018 год" в соответствии со статьей 33 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" Правительством Российской Федерации на 2018 год установлена минимальная величина пособия по безработице в размере 850 рублей и максимальная величина пособия по безработице в размере 4900 рублей. Стоит отметить, что даже максимальный размер пособия сейчас составляет чуть более половины (около 52 процентов) от установленного с 1 января 2018 года минимального размера оплаты труда и менее 47 процентов от уровня прожиточного минимума трудоспособных граждан за 4-й квартал 2017 года.

При этом указанные размеры не индексировались с 2009 года, а в 2008 году составляли 781 и 3124 рубля соответственно.

Таким образом, с учетом инфляции за последние 9 лет, действующий размер пособия по безработице является устаревшим и не обеспечивает должный уровень жизни для безработных.

При этом, как отмечает Счетная палата Российской Федерации, низкие размеры пособия приводят к тому, что доля численности граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, в общей численности безработных снижается. Так, если за 2016 год эта доля составляла почти 24 процента (один миллион из 4,2 миллиона человек), то за 2017 год она сложилась на уровне 20 процентов (0,8 миллиона из 4 миллионов человек).

Иными словами, граждане просто не видят смысла регистрироваться в качестве безработных, что создает дополнительные риски увеличения показателей скрытой безработицы и ущемления гарантий безработных ввиду их незащищенности.

Законопроектом предлагается изменить размеры выплачиваемых пособий по безработице, определяя его минимальный размер в зависимости от среднедушевого дохода гражданина.

Так, в отношении граждан, имеющих право в соответствии с указанным Законом на получение пособия по безработице, чей размер среднедушевого дохода не достигает величины прожиточного минимума для трудоспособного населения в соответствующем субъекте Российской Федерации, размер получаемого пособия по безработице не может быть менее 80 процентов от указанной величины прожиточного минимума для трудоспособного населения. В случае, если среднедушевой доход гражданина будет превышать указанную величину, размер пособий по безработице для него будет определяться по общему правилу, согласно установленным Правительством Российской Федерации размерам пособий по безработице на очередной календарный год

В целях применения указанных положений расчет среднедушевого дохода производится исходя из суммы доходов членов семьи или одиноко проживающего гражданина за последние 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу подачи заявления о предоставлении социальных услуг.

Среднедушевой доход рассчитывается путем деления одной двенадцатой суммы доходов всех членов семьи за расчетный период на число членов семьи. Доход же одиноко проживающего гражданина определяется как одна двенадцатая суммы его доходов за расчетный период.

Стоит отметить, что аналогичная указанной методика расчета среднедушевого дохода уже применяется в рамках Постановления Правительства Российской Федерации от 18 октября 2014 г. N 1075 «Об утверждении Правил определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно» в связи с чем порядок его определения не представляется проблемным.

Одновременно с этим законопроектом устанавливается, что указанные новеллы не применяются в отношении недобросовестных лиц. В частности, в отношении граждан, уволенных за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской

Федерации, а также в отношении граждан, направленных органами службы занятости на обучение и отчисленных за виновные действия. Размер пособий по безработице для указанных лиц будет определяться по общему правилу, согласно установленным Правительством Российской Федерации размерам пособий по безработице на очередной календарный год.

Таким образом, настоящий проект федерального закона направлен на реализацию адресного подхода в предоставлении социальных гарантий в отношении безработных граждан в зависимости от их среднедушевого дохода и совершения либо несовершения виновных деяний при увольнении.

Кроме того, настоящий проект федерального закона позволит повысить уровень прозрачности в указанных общественных отношениях в части снижения уровня скрытой безработицы, а также будет являться стимулом для безработных граждан, чье материальное положение является тяжелым, для реализации предоставленных им прав и социальных гарантий.

Одновременно с этим настоящий проект федерального закона является одним из инструментов снижения социального неравенства и социальной напряженности путем сокращения уровня доходов наиболее и наименее обеспеченных слоев населения.

*[Handwritten signatures and initials]*  
O. Essey  
S. M. L.  
B. ...  
...  
...  
...

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон**  
**Российской Федерации "О занятости населения в Российской**  
**Федерации" в части повышения гарантий граждан, имеющих право на**  
**получение пособия по безработице»**

Исходя из общего количества лиц, получающих пособия по безработице в 800 тысяч человек, минимального размера пособия по безработице 850 рублей (установлен Постановлением Правительства РФ от 24.11.2017 N 1423), а также установленного Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2017 N 1490 уровня прожиточного минимума по Российской Федерации в целом за III квартал 2017 года для трудоспособного населения в размере 11160 рублей, дополнительные расходы федерального бюджета в 2019 году в связи с принятием настоящего Федерального закона не превысят:

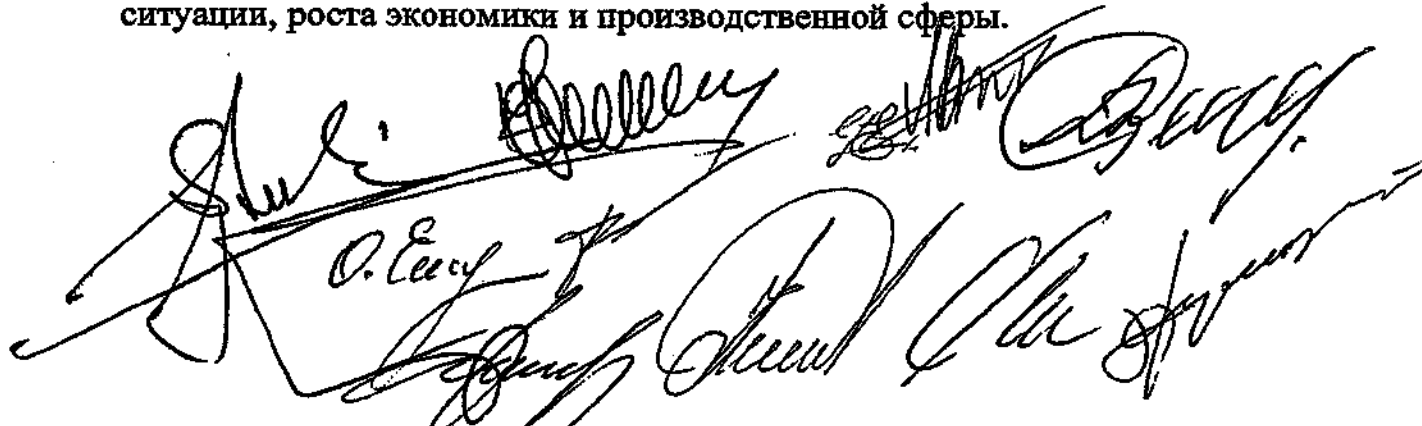
80 процентов от установленного Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2017 N 1490 уровня прожиточного минимума по Российской Федерации в целом за III квартал 2017 года для трудоспособного населения = 8928 рублей.

Увеличение размера пособий произойдет на сумму:

$8928 - 850 = 8078$  рублей на одного человека.

Таким образом, максимальный размер расходов в год составит:  $800\,000 \times 8078 \times 12 = 77\,548\,800\,000$  рублей.

Источником указанных средств будут являться увеличившиеся доходы федерального бюджета вследствие улучшения внутриэкономической ситуации, роста экономики и производственной сферы.

The bottom of the document features several handwritten signatures in black ink. The signatures are written in a cursive, somewhat stylized manner. One signature in the center-left is partially legible and appears to read "О. Есипов". There are approximately six to seven distinct signatures in total, overlapping each other.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в части повышения гарантий граждан, имеющих право на получение пособия по безработице»**

В связи с принятием настоящего проекта федерального закона Правительству Российской Федерации:

в течение 30 дней со дня вступления его в силу разработать Правила определения среднедушевого дохода в целях реализации пункта 2 статьи 33 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 N1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a large, stylized signature. In the center, there is a rectangular stamp with a signature across it. To the right of the stamp, there is another signature. At the bottom right, there is a large, stylized signature. The signatures are in black ink and appear to be official or personal signatures of individuals involved in the document's processing.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 14 » июня 2018 г.

№ 4323П-П12

МОСКВА

На № МСМ-2/828 от 28 марта 2018 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в части повышения гарантий граждан, имеющих право на получение пособия по безработице", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым и М.В.Емельяновым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается увеличить размер пособия по безработице безработным гражданам, размер среднедушевого дохода которых не достигает величины прожиточного минимума для трудоспособного населения в соответствующем субъекте Российской Федерации, и установить его в размере не менее 80 процентов от указанной величины. При этом расчет среднедушевого дохода предлагается производить исходя из суммы доходов членов семьи или одиноко проживающего гражданина за последние 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу подачи заявления о предоставлении социальных услуг.

В соответствии с Законом Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" выплата пособия по безработице не



является социальной услугой, поскольку не носит заявительного характера и осуществляется в целях частичного и временного возмещения безработному гражданину утраченного в связи с потерей работы дохода.

При этом использование предлагаемого законопроектом подхода к расчету размеров пособия по безработице поставит в неравные условия безработных малоимущих граждан и безработных граждан, не относящихся к указанной категории, но имеющих к началу безработицы значительный стаж работы.

Кроме того, из положений законопроекта невозможно сделать вывод о том, какие именно доходы членов семьи или одиноко проживающего гражданина будут учитываться при расчете среднедушевого дохода.

Положения законопроекта, устанавливающие порядок расчета среднедушевого дохода гражданина, выходят за рамки предмета правового регулирования Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и не соотносятся с порядком расчета среднедушевого дохода, установленным федеральными законами "О государственной социальной помощи" и "О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи".

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту увеличение размера пособия по безработице отдельной категории безработных граждан потребует выделения из федерального бюджета дополнительных бюджетных ассигнований в объеме 77,5 млрд. рублей ежегодно. При этом не учитывается требование статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения законопроектом источников и порядка исполнения соответствующих расходных обязательств.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



К. Чуйченко