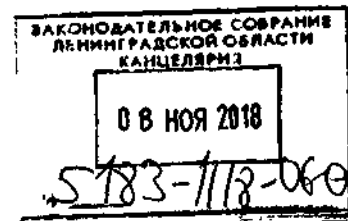




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.
тел (812) 579-82-70, тел /факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



**Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области**

С. М. Бебенину



Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О порядке использования средств областного
бюджета Ленинградской области, направляемых для дополнительного
финансового обеспечения осуществления переданных полномочий
Российской Федерации в области лесных отношений»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проводит финансово-экономическую экспертизу проектов областных законов Ленинградской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

В соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 26.10.2018 №5183-1/18-06-0, рассмотрев проект областного закона «О порядке использования средств областного бюджета Ленинградской области, направляемых для дополнительного финансового обеспечения осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений», Контрольно-счетная палата Ленинградской области сообщает следующее.

Согласно Обоснованию необходимости принятия представленного проекта областного закона:

- Законопроект разработан в целях исполнения пункта 7 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», которым установлено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных полномочий в порядке, установленном

законом субъекта Российской Федерации, а также в целях исполнения пункта 4 статьи 85 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации.

- В Ленинградской области переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений осуществляют Комитет по природным ресурсам Ленинградской области и Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области (в части полномочий по осуществлению на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах).

- Переданные полномочия осуществляются данными органами самостоятельно либо через подведомственные им государственные учреждения.

- Принятие представленного законопроекта позволит устанавливать расходные обязательства Ленинградской области на бюджетные ассигнования данным комитетам на софинансирование субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти Ленинградской области.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к представленному проекту областного закона его реализация не повлечет расходов областного бюджета и (или) местных бюджетов, а также доходов либо выпадающих расходов областного бюджета и (или) местных бюджетов, которые могут возникнуть в результате его реализации.

Согласно приложению №1 «Прогнозируемые поступления налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в областной бюджет Ленинградской области по кодам видов доходов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» к областному закону от 21.12.2017 N82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в ред. закона Ленинградской области от 17.07.2018 N73-оз Ленинградской области предусмотрены субвенции на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений в следующих суммах:

Код бюджетной классификации. Источник доходов	Сумма (тысяч рублей)		
	2018 год	2019 год	2020 год
2 02 35129 02 0000 151 Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в	392522,7	407166,9	403817,5

Код бюджетной классификации. Источник доходов	Сумма (тысяч рублей)		
	2018 год	2019 год	2020 год
области лесных отношений			

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к представленному проекту областного закона:

- Субвенции расходуются на осуществление полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, которые относятся к компетенции Комитета по природным ресурсам Ленинградской области и осуществляются подведомственным комитету ЛОГКУ «Ленобллес», в рамках реализации основного мероприятия «Обеспечение государственного управления и реализации полномочий в области лесных отношений» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» за счет средств федерального бюджета на 2018 год предусмотрено обеспечение деятельности государственного казенного учреждения ЛОГКУ «Ленобллес», включая средства на тушение лесных пожаров силами пожарно-химических станций (ПХС), являющихся структурными подразделениями лесничеств - филиалов ЛОГКУ «Ленобллес».

- Объем средств за счет средств областного и федерального бюджетов в части обеспечения фонда оплаты труда работникам ЛОГКУ «Ленобллес» по исполнению полномочий в области лесных отношений представлен в таблице:

Наименование	2018 год (план)
Фонд оплаты труда (ФОТ), в том числе	666114,6
за счет средств областного бюджета	421074,3
за счет средств федерального бюджета	245040,3

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к представленному проекту областного закона объем средств областного бюджета Ленинградской области, выделяемых для дополнительного софинансирования переданных полномочий в области лесных отношений, на 2018 год составляет 483870,7 тыс. руб., в том числе:

Показатель	Численность, ед.	Сумма, тыс. руб.
Комитет по природным ресурсам Ленинградской области. ФОТ	33	29766,2
ЛОГКУ «Ленобллес». ФОТ	798	421074,3
Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области. ФОТ	19	20296,8
ЛОГКУ «Леноблэкоконтроль». ФОТ с начислениями + расходы на обеспечение деятельности	10	12733,4
Итого	860	483870,7

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к представленному проекту областного закона и в соответствии с Порядком определения расходов на осуществление органом государственной власти субъекта Российской Федерации переданных отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в расчете на 1 гектар эксплуатационных и защитных лесов на территории субъекта Российской Федерации, утвержденным Приказом Минприроды России от 14.12.2015 года №534, (далее - Порядок) общая дополнительная сумма субвенций из федерального бюджета на исполнение переданных полномочий в области лесных отношений по органам исполнительной власти Ленинградской области на 2019 год, рассчитанная в соответствии с Порядком, составит 51580 тыс. руб., в том числе:

Показатель	Численность, ед.	Сумма, тыс. руб.
Комитет по природным ресурсам Ленинградской области. Фонд оплаты труда с учетом индексации расходов: 3,52 тыс. руб. x 2,5 x 1,065 x 1,06 x 1,055 x 1,04 x 53,2 x 33 чел. = 19135,9 тыс. руб. (Пункты 3, 4 и 5 приложения к Порядку). Начисления на ФОТ (30,2%) составляют 5779,0 тыс. руб. Прочие расходы на содержание (30% от заработной платы без начислений) - 5740,8 тыс. руб.	33	30655,7
Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области. Фонд оплаты труда с учетом индексации расходов: 11017,7 тыс. руб. = 3,52 тыс.руб. x 2,5 x 1,065 x 1,06 x 1,055 x 1,04 x 53,2 x 19 чел. (Пункты 3, 4 и 5 приложения к Порядку). ЛОКГУ «Леноблэкоконтроль». Фонд оплаты труда с учетом индексации расходов: 2043,7 тыс. руб. = 4,125 тыс. руб. x 1 x 1,065 x 1,06 x 1,055 x 1,04 x 40 x 10 чел. (Пункты 13, 15 приложения к Порядку) Начисления на ФОТ (30,2%) составляют 3944,5 тыс. руб. Прочие расходы на содержание (30% от заработной платы без начислений) - 3918,4 тыс.руб.	29	20924,3
Итого	52	51580

Письмом от 02.11.2018 исх.№02-19068/2018 Комитет по природным ресурсам Ленинградской области представил Контрольно-счетной палате Ленинградской области следующие пояснения к Финансово-экономическому обоснованию к законопроекту:

- Расходы на осуществление переданных полномочий в области лесных отношений в соответствии с областным бюджетом Ленинградской области с распределением по мероприятиям и распорядителям бюджетных

средств в 2018 и 2019 годах приведены в таблице:

Наименование	2018 год			2019 год		
	всего	федеральный бюджет	областной бюджет	всего	федеральный бюджет	областной бюджет
<i>ЛОГКУ "Ленобллес"</i>						
Заработная плата с начислениями на выплаты по оплате труда	666 114,6	245 040,3	421 074,3	683 372,8	247 490,7	435 882,1
Расходы на содержание ЛОГКУ "Ленобллес"	72 882,4	72 882,4		74 872,2	74 872,2	
Итого	738 997,0	317 922,7	421 074,3	758 245,0	322 362,9	435 882,1
<i>Комитет по природным ресурсам Ленинградской области</i>						
Осуществление функций государственного управления в области лесных отношений	1 726,1	1 726,1		1 760,0	1 760,0	
Выполнение работ по охране лесов (противопожарное обустройство), защите и воспроизводству лесов, функционированию объектов единого генетико-селекционного комплекса (ЕГСК) в лесничествах Ленинградской области	35 756,5	35 756,5		28 027,4	28 027,4	
Проведение мероприятий лесоустройства, ведение государственного лесного реестра, осуществление государственного кадастрового учета лесных участков	37 117,4	37 117,4		55 016,6	55 016,6	
Итого	74 600,0	74 600,0		84 804,0	84 804,0	
ВСЕГО	813 597,0	392 522,7	421 074,3	843 049,0	407 166,9	435 882,1

- Средства федерального бюджета, выделяемые Комитету по природным ресурсам Ленинградской области и ЛОГКУ «Ленобллес», не покрывают полностью расходы органа исполнительной власти. Сумма субвенций федерального бюджета на 2019 год в сумме 407166,9 тыс. руб. определена на плановый период при защите бюджетных проектировок на 2018 год. При защите бюджетных проектировок на 2019 год (ноябрь - декабрь 2018 года), сумма субвенций будет скорректирована.

- Софинансирование расходов на исполнение переданных полномочий обязательно и необходимо для их исполнения. При этом областной закон, определяющий порядок дополнительного использования собственных финансовых средств на осуществление переданных полномочий в области лесных отношений, отсутствует. В целях ликвидации указанного пробела в областном законодательстве и разработан настоящий законопроект.

- Аналогичным образом в Ленинградской области действует

областной закон от 16.01.2018 №14-оз «О порядке использования средств областного бюджета Ленинградской области, направляемых для дополнительного финансового обеспечения в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов».

Следует отметить, что областной закон Ленинградской области от 16.01.2018 №14-оз называется «О порядке использования средств областного бюджета Ленинградской области, направляемых для дополнительного финансового обеспечения осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов».

Согласно статье 2 «Направления использования средств областного бюджета Ленинградской области, необходимых для полного исполнения переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» представленного законопроекта средства областного бюджета Ленинградской области, дополнительно используемые для осуществления предусмотренных статьей 1 проекта областного закона полномочий, направляются на:

- обеспечение деятельности уполномоченных органов исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений;

- обеспечение деятельности государственных казенных учреждений Ленинградской области, подведомственных уполномоченным органам исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений;

- реализацию мероприятий государственных программ Ленинградской области.

В представленном к законопроекту Финансово-экономическом обосновании отсутствует информация (расчеты) о сумме средств, которая потребуется на реализацию данного законопроекта в 2019 году, в том числе в разрезе направлений использования средств областного бюджета Ленинградской области, регламентированных статей 2 законопроекта.

В связи с отсутствием необходимых расчетов определить объемы денежных средств, которые потребуются на реализацию законопроекта, а также проверить обоснованность финансово-экономических обоснований в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области, не представляется возможным.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М. А. Ляхова