



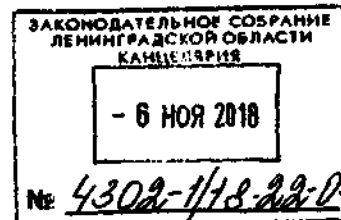
Прокуратура
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Торжковская ул., д. 4,
Санкт-Петербург, 197342

Председателю постоянной
комиссии Законодательного
собрания Ленинградской области по
законности и правопорядку

Петрову О.А.



11.2018 22-16-2018

На № _____ от _____

Уважаемый Олег Александрович!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменений в статью 2.2 областного закона «Об административных правонарушениях»» (далее - Проект).

Проект не в полной мере соответствует требованиям федерального законодательства по следующим основаниям.

Инициатором Проекта предлагается статью 2.2. областного закона от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях», предусматривающую административную ответственность за выгул домашних животных, требующих особой ответственности собственника, несовершеннолетними, не достигшими четырнадцати лет, изложить в новой редакции.

Проект содержит 12 составов административных правонарушений, коррелирующих, не только с областным законом от 18.06.2015 № 61-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области», но и с правилами поведения, зафиксированными в федеральных нормативных актах.

Прокуратура области поддерживает правовые позиции, изложенные в заключениях Губернатора Ленинградской области и правового управления Законодательного собрания Ленинградской области.

Не повторяя изложенные в указанных заключениях доводы, отмечаю, что разграничение компетенции Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в вопросах установления административной ответственности исключает возможность привлечения лица к административной ответственности за совершение одного и того же правонарушения по федеральному законодательству и законодательству субъекта Российской Федерации.

Принимая это во внимание, а также существующую проблематику, связанную с нарушением собственниками домашних животных (собак, кошек) прав и интересов иных граждан, полагаю рассмотрение вопроса

АБ № 439613

Прокуратура Ленинградской области
№22/8107-18/

4203

ответственности в данной сфере целесообразным, однако предлагаю содержание Проекта переработать.

Так, представляется возможным рассматривать вопрос установления административной ответственности за непринятие мер по устранению произведенных домашними животными загрязнений мест общественного пользования в разрезе правил благоустройства, утверждаемых представительными органами местного самоуправления.

Отсутствуют препятствия к установлению административной ответственности за выгул домашних животных несовершеннолетними гражданами, до 14 лет.

С учетом действующего федерального законодательства наиболее сложным остается вопрос установления административной ответственности за выгул домашних животных (в частности собак) без намордника и поводка. Данный вопрос требует более глубокой проработки. Представляется, что объективная сторона состава правонарушения могла бы охватывать деяния, связанные с необеспечением условий содержания и выгула домашних животных, при которых исключается возможность причинения последними морального вреда и материального ущерба иным гражданам.

В предложенной в Проекте редакции составы административных правонарушений имеют внутренние противоречия, связаны с превышением пределов предоставленных полномочий региональному законодателю, что расценивается как коррупциогенные факторы, предусмотренные Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96.

Прошу учесть настоящие замечания при рассмотрении Проекта.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления
старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева