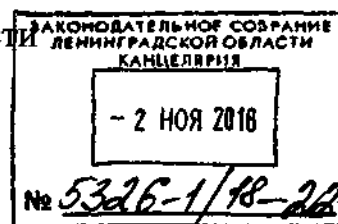


Председателю Законодательного собрания

Ленинградской области

С. М. Бебенину



Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «Об общественном обсуждении проектов законов Ленинградской области и вопросов, требующих законодательного решения»

Приложение:

1. Проект областного закона «Об общественном обсуждении проектов законов Ленинградской области и вопросов, требующих законодательного решения» на - 17 листах.
2. Пояснительная записка на - 2 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование – на 1 листе.
4. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на - 1 листе.
5. Перечень областных законов и иных, действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на – 1 листе.
6. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного областного закона на -1 листе

Депутаты

Р.А. Илларионова

Н.А. Кузьмин

Е.В. Тирон

Проект

Проект вносят депутаты
Законодательного собрания

Ленинградской области:

Р.А.Илларионова

Н.А.Кузьмин

Е.В.Тирон

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**«Об общественном обсуждении проектов законов Ленинградской
области и вопросов, требующих законодательного решения»**

Настоящий областной закон регулирует общественные отношения в целях установления в законодательстве Ленинградской области, гарантий непосредственного участия граждан Российской Федерации в управлении делами государства в соответствии с Конституцией Российской Федерации определяет порядок общественного обсуждения законопроектов Ленинградской области, а также вопросов, требующих законодательного решения.

Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

**Статья 1. Основные понятия и термины, используемые в целях
настоящего областного закона**

В целях настоящего областного закона понятия и термины используются в следующих значениях:

Законопроект - проект закона Ленинградской области, внесенный или подготовленный к внесению в Законодательное собрание Ленинградской области;

Общественное обсуждение - обсуждение гражданами Российской Федерации в установленном настоящим областным законом порядке проектов законов Ленинградской области, а также вопросов, требующих законодательного решения;

Инициаторы общественного обсуждения - субъекты, обладающие в соответствии с настоящим областным законом правом предлагать проведение общественного обсуждения проектов законов Ленинградской области или вопросов, требующих законодательного решения.

Статья 2. Цели общественного обсуждения

Общественное обсуждение проектов законов Ленинградской области призвано способствовать совершенствованию законодательства Ленинградской области, гарантировать его соответствие интересам общества и учет общественного мнения, которое должно быть решающим, содействовать вовлечению граждан и их объединений в процесс управления делами государства с целью укрепления институтов демократии, местного самоуправления, структуры гражданского общества.

Статья 3. Принципы общественного обсуждения

1. Основными принципами общественного обсуждения являются всеобщность обсуждения, равенство прав граждан на участие в обсуждении, свобода их волеизъявления, объективность и гласность обсуждения, обязательность рассмотрения и учета, поступивших в ходе обсуждения предложений, обоснованность решений, принимаемых по результатам общественного обсуждения.

2. При проведении общественного обсуждения не могут вводиться ограничения прав граждан, отменяющие или умаляющие принципы осуществления народовластия, установленные Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и законами Ленинградской области.

3. Нормы настоящего областного закона не должны толковаться как отрицание или умаление возможности граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы государственной власти и органы местного самоуправления, как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина.

Статья 4. Предмет общественного обсуждения

В порядке, установленном настоящим областным законом, на общественное обсуждение могут быть вынесены находящиеся на рассмотрении в Законодательном собрании Ленинградской области либо

подготовленные к внесению в Законодательное собрание Ленинградской области проекты областных законов, принятие которых затрагивает интересы значительного числа граждан, либо наиболее важные положения таких законопроектов.

В порядке, установленном настоящим областным законом, на общественное обсуждение также могут быть вынесены затрагивающие интересы значительного числа граждан вопросы, которые могут быть решены путем принятия законов Ленинградской области либо внесения в них изменений и (или) дополнений, а также возможные варианты законодательных решений.

Статья 5. Вопросы, которые не могут быть вынесены на общественное обсуждение

1. На общественное обсуждение, проводимое в соответствии с настоящим областным законом, не могут быть вынесены вопросы:

- а) не подлежащие нормативному правовому регулированию;
- б) рассмотрения областного бюджета;
- в) относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации к ведению Российской Федерации, а также вопросы, относящиеся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, если указанные вопросы урегулированы Конституцией Российской Федерации и федеральными законами;
- г) которые в силу ограниченности их значения в пространстве, во времени либо по кругу лиц не могут иметь правовых решений в форме положений законов Ленинградской области.

2. К общественному обсуждению, проводимому в соответствии с настоящим областным законом, не могут быть представлены проекты законов Ленинградской области и варианты законодательных решений:

- а) противоречащие Конституции Российской Федерации, общепризнанным принципам и нормам международного права, ратифицированным в установленном порядке международным договорам Российской Федерации;
- б) создающие угрозу основам конституционного строя Российской Федерации и безопасности государства;
- в) отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина либо ограничивающие права граждан по признакам социальной, расовой, национальной или религиозной принадлежности;

г) противоречащие общепризнанным принципам нравственности;

д) отменяющие результаты высших непосредственных форм выражения власти народа - референдумов и выборов.

3. На общественное обсуждение, проводимое в соответствии с настоящим областным законом, также не могут быть вынесены вопросы:

а) о доверии или недоверии органам государственной власти и их должностным лицам, органам местного самоуправления и их должностным лицам, об их общественной поддержке или ответственности;

б) о досрочном прекращении или продлении срока полномочий, приостановлении осуществления полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также о проведении досрочных выборов органов государственной власти, органов местного самоуправления либо об отсрочке указанных выборов;

в) о формировании состава органов государственной власти, органов местного самоуправления, персональном составе органов государственной власти, органов местного самоуправления.

4. Не допускается установление ограничений для вопросов, составляющих предмет общественного обсуждения, не предусмотренных в настоящей статье.

Статья 6. Требования, предъявляемые к формулировке вопроса, выносимого на общественное обсуждение

В случае вынесения на общественное обсуждение вопроса, требующего законодательного решения, его формулировка должна быть ясной и доступной для понимания, допускающей лишь однозначное толкование смысла вопроса.

Статья 7. Обстоятельства, исключающие проведение общественного обсуждения

1. Общественное обсуждение, предусмотренное настоящим областным законом, не проводится в условиях военного или чрезвычайного положения, а также в течение трех месяцев после отмены военного или чрезвычайного положения.

2. Повторное общественное обсуждение не проводится в течение трех лет после дня опубликования итогового заключения о результатах общественного обсуждения вопроса с такой же по смыслу формулировкой.

Раздел II. УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСУЖДЕНИЯ

Статья 8. Участники общественного обсуждения

1. Участниками общественного обсуждения, предложения которых по обсуждаемому вопросу должны быть рассмотрены в установленном настоящим областным законом порядке, являются:

а) граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет, зарегистрированные и постоянно проживающие на территории Ленинградской области и не лишенные в соответствии с Конституцией Российской Федерации избирательного права;

б) общественные объединения, действующие на территории Ленинградской области, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

в) политические партии, представленные в Государственной Думе Российской Федерации;

г) органы государственной власти и должностные лица органов государственной власти, органы местного самоуправления и должностные лица органов местного самоуправления Ленинградской области.

2. В соответствии с международными договорами Российской Федерации и соответствующими им Федеральными законами иностранные граждане, постоянно проживающие на территории Ленинградской области, могут приобретать право участвовать в общественном обсуждении на тех же условиях, что и граждане Российской Федерации.

Статья 9. Инициаторы общественного обсуждения

1. Общественное обсуждение проектов областных законов и вопросов, требующих законодательного решения, назначается Законодательным собранием Ленинградской области по собственной инициативе или по предложению иных инициаторов общественного обсуждения, указанных в настоящей статье.

2. Инициаторами общественного обсуждения могут выступать:

а) Губернатор Ленинградской области;

б) Правительство Ленинградской области;

в) постоянная комиссия, депутатская фракция Законодательного собрания Ленинградской области;

г) общественные объединения, зарегистрированные на территории Ленинградской области в соответствии с Федеральным законом "Об общественных объединениях";

д) группа граждан Российской Федерации численностью не менее тысячи человек, постоянно зарегистрированных и проживающих в Ленинградской области.

3. Граждане Российской Федерации реализуют свое право выступать инициаторами общественного обсуждения путем сбора подписей под соответствующим требованием не менее установленного подпунктом "д" пункта 2 настоящей статьи числа подписей в порядке, определенном статьей 10 настоящего областного закона.

4. При выдвижении инициативы общественного обсуждения инициаторы обсуждения должны указывать своих представителей, уполномоченных выступать от их лица.

Статья 10. Порядок реализации гражданами Российской Федерации права выступать инициаторами общественного обсуждения

1. Группа граждан Российской Федерации, являющихся в соответствии с подпунктом "а" пункта 1 статьи 8 настоящего областного закона участниками общественного обсуждения, в количестве не менее 50 человек может выступать в качестве инициативной группы по сбору подписей под требованием о проведении общественного обсуждения в соответствии с настоящим областным законом.

2. Инициативная группа обращается в Правительство Ленинградской области или специально уполномоченный им орган с ходатайством о регистрации группы, в котором указываются:

а) предмет общественного обсуждения;

б) фамилии, имена, отчества, даты рождения, адреса мест жительства, серии и номера паспортов членов инициативной группы, а также лиц, уполномоченных действовать от имени инициативной группы на территории Ленинградской области.

К ходатайству должен быть приложен протокол собрания инициативной группы, на котором было принято решение о сборе подписей граждан под требованием о проведении общественного обсуждения соответствующего вопроса.

Граждане Российской Федерации вправе входить в состав любого числа инициативных групп по сбору подписей. Каждая инициативная группа вправе осуществлять сбор подписей под требованием о проведении общественного обсуждения только одного вопроса.

3. Правительство Ленинградской области или специально уполномоченный им орган, установив соответствие ходатайства инициативной группы и приложенных к нему документов требованиям настоящего областного закона, в течение 5 рабочих дней со дня поступления ходатайства принимает решение о регистрации инициативной группы, выдает ей регистрационное свидетельство.

В случае отказа в регистрации инициативной группе в указанный срок выдается мотивированное постановление Правительства Ленинградской области или решение специально уполномоченного им органа. Отказ в регистрации может быть обжалован в суде. Основанием для отказа в регистрации инициативной группы может быть только нарушение инициативной группой положений Конституции Российской Федерации или настоящего областного закона.

4. С момента получения регистрационного свидетельства инициативная группа вправе собирать подписи под требованием о проведении общественного обсуждения. При этом собранные до момента получения регистрационного свидетельства подписи граждан не учитываются. Регистрационное свидетельство, выданное инициативной группе по форме, утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области или специально уполномоченным им органом, которое действительно в течение 30 дней. Расходы по сбору подписей несет инициативная группа.

5. Подписи собираются посредством внесения их в подписные листы, содержащие требование о проведении общественного обсуждения, предмет общественного обсуждения, а также фамилию, имя, отчество, дату рождения, место жительства, каждого из граждан, которые будут являться представителями, уполномоченными выступать от лица инициатора общественного обсуждения.

6. После окончания сбора подписей, но не позднее окончания срока действия регистрационного свидетельства инициативная группа подсчитывает число собранных подписей, о чем составляется итоговый протокол инициативной группы.

7. Пронумерованные подписные листы и экземпляр итогового протокола инициативной группы передаются уполномоченными представителями инициативной группы в Правительство Ленинградской области или специально уполномоченный им орган.

8. Правительство Ленинградской области или специально уполномоченный им орган проверяет соответствие всех поступивших документов требованиям настоящего областного закона и в течение 5 рабочих дней со дня последнего поступления подписных листов направляет их со своим заключением в Законодательное собрание Ленинградской области, информируя об этом инициативную группу.

Если в результате проверки будет установлено, что число действительных подписей не отвечает требованиям настоящего областного закона, то Правительство Ленинградской области или специально уполномоченный ею орган в указанный срок выносит постановление об отказе в направлении подписных листов в Законодательное собрание Ленинградской области.

Копия этого постановления направляется инициативной группе. Данная инициативная группа не может повторно проводить сбор подписей под требованием о проведении общественного обсуждения.

Статья 11. Обязательность проведения общественного обсуждения

1. Назначение общественного обсуждения в случае выдвижения соответствующей инициативы, удовлетворяющей требованиям настоящего областного закона, является обязательным.
2. Законопроект, в отношении которого назначено общественное обсуждение, не подлежит рассмотрению Законодательным собранием Ленинградской области в течение всего срока общественного обсуждения.

Раздел III. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСУЖДЕНИЯ

Статья 12. Назначение общественного обсуждения

1. Общественное обсуждение назначается постановлением Законодательного собрания Ленинградской области. Днем назначения общественного обсуждения считается день вступления в силу соответствующего постановления Законодательного собрания Ленинградской области.
2. Законодательное собрание Ленинградской области вправе назначить проверку соответствия предлагаемого для обсуждения вопроса и порядка выдвижения инициативы требованиям настоящего областного закона. По результатам проверки готовится правовое заключение в установленном порядке.

3. Законодательное собрание Ленинградской области принимает решение о назначении общественного обсуждения или об отказе в назначении общественного обсуждения. Основанием для отказа в назначении общественного обсуждения может быть несоответствие предлагаемого для обсуждения вопроса или порядка выдвижения инициативы проведения общественного обсуждения требованиям настоящего областного закона.

В случае отказа в назначении общественного обсуждения об этом в двухдневный срок информируется инициатор общественного обсуждения.

Отказ в назначении общественного обсуждения может быть обжалован инициатором общественного обсуждения в суде.

4. Постановление Законодательного собрания Ленинградской области о назначении общественного обсуждения должно вступить в силу в срок, не превышающий 10 дней со дня поступления соответствующих документов и приложенных к ним материалов в Законодательное собрание Ленинградской области и их регистрации.

5. В постановлении Законодательного собрания Ленинградской области о назначении общественного обсуждения указываются: законопроект или вопрос, выносимый на общественное обсуждение, срок общественного обсуждения, численный состав оргкомитета общественного обсуждения.

6. Постановление Законодательное собрание Ленинградской области о назначении общественного обсуждения в течение двух дней со дня его подписания направляется в Правительство Ленинградской области и инициатору общественного обсуждения, подлежит опубликованию в средствах массовой информации, а также размещается на официальном сайте Законодательного собрания Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 13. Оргкомитет общественного обсуждения

1. Для организации проведения общественного обсуждения, рассмотрения и обобщения, поступивших от участников общественного обсуждения предложений, создается оргкомитет общественного обсуждения, а в случае вынесения на общественное обсуждение нескольких однородных вопросов организация их обсуждения может осуществляться одним оргкомитетом.

2. Оргкомитет общественного обсуждения формируется в составе не менее 7 и не более 11 членов, при этом общее число членов оргкомитета должно быть нечетным. Кандидатуры двух членов оргкомитета предлагаются инициатором обсуждения. Кандидатуры остальных членов оргкомитета предлагаются на паритетных началах Губернатором Ленинградской области и Законодательным собранием Ленинградской области.

3. Членами оргкомитета общественного обсуждения могут быть граждане Российской Федерации, достигшие возраста 30 лет, с безупречной репутацией, объективность и беспристрастность которых не может быть поставлена под сомнение, обладающие глубокими знаниями в области права или в сфере обсуждаемого вопроса. Субъекты, предлагающие кандидатуры членов оргкомитета, должны учитывать предложения, поступающие от общественных объединений.

4. Персональный состав оргкомитета общественного обсуждения утверждается постановлением Губернатора Ленинградской области в срок, не превышающий 15 дней со дня назначения общественного обсуждения.

5. Полномочия оргкомитета общественного обсуждения прекращаются через 15 дней после дня официального опубликования итогового заключения по результатам общественного обсуждения, а если решения или действия оргкомитета обжалованы в судебном порядке, - через 15 дней после дня вступления в силу окончательного судебного решения.

Статья 14. Обеспечение деятельности оргкомитета общественного обсуждения

1. Инициаторами общественного обсуждения могут создаваться фонды для финансирования деятельности, связанной с проведением общественного обсуждения. Указанные фонды создаются за счет:

- а) собственных средств участников общественного обсуждения;
- б) средств инициаторов общественного обсуждения;
- в) добровольных пожертвований граждан;
- г) добровольных пожертвований юридических лиц.

Организационно-техническое обеспечение деятельности оргкомитета осуществляется за счет средств данных фондов.

2. Государственные организации телерадиовещания и редакции периодических печатных изданий, полностью или частично финансируемые за счет средств областного бюджета, а также находящиеся в государственной собственности Ленинградской области, должны бесплатно предоставлять оргкомитету общественного обсуждения печатные площади и эфирное время для размещения информации, связанной с проведением общественного обсуждения. Порядок предоставления печатных площадей и эфирного времени для размещения информации, связанной с проведением общественного обсуждения, определяется Правительством Ленинградской области. Соответствующие расходы государственных организаций

телерадиовещания и редакций периодических печатных изданий, полностью или частично финансируемых за счет средств областного бюджета, а также находящихся в государственной собственности Ленинградской области, покрываются за счет их текущего бюджетного финансирования.

3. Для выполнения технической и экспертной работы, связанной с рассмотрением и обобщением поступающих от участников общественного обсуждения предложений, при оргкомитете общественного обсуждения могут создаваться рабочие группы. Рабочие группы подчинены в своей деятельности только оргкомитету общественного обсуждения.

Статья 15. Полномочия и порядок деятельности оргкомитета общественного обсуждения

1. Оргкомитет общественного обсуждения:

обеспечивает информирование о законопроекте или вопросе, вынесенном на обсуждение, ходе общественного обсуждения и его результатах;

организует работу по разъяснению гражданам порядка их участия в общественном обсуждении;

обеспечивает соблюдение требований настоящего областного закона при проведении общественного обсуждения;

принимает, рассматривает и обобщает предложения, поступающие от участников общественного обсуждения;

оказывает содействие участникам общественного обсуждения в реализации их прав, установленных настоящим областным законом;

устанавливает в соответствии с настоящим областным законом, правила рассмотрения предложений участников общественного обсуждения и формы их учета;

готовит итоговое заключение по результатам общественного обсуждения;

рассматривает заявления и жалобы, связанные с проведением общественного обсуждения;

осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим областным законом.

2. Оргкомитет общественного обсуждения в пределах своих полномочий, установленных настоящим областным законом, независим от органов государственной власти и органов местного самоуправления. Органы

государственной власти Ленинградской области гарантируют возможность свободного и беспрепятственного осуществления членами оргкомитета своих полномочий.

3. На своем первом заседании оргкомитет общественного обсуждения избирает тайным голосованием из своего состава председателя и секретаря оргкомитета. Полномочия председателя и секретаря оргкомитета, распределение обязанностей между членами оргкомитета определяются оргкомитетом самостоятельно.

4. Оргкомитет общественного обсуждения принимает свои решения на заседаниях путем голосования. Заседание оргкомитета считается правомочным, если на нем присутствует более половины его членов. Решения оргкомитета принимаются большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов оргкомитета. Решение оргкомитета об утверждении итогового заключения по результатам общественного обсуждения принимается двумя третями голосов от общего числа его членов. Порядок голосования определяется оргкомитетом самостоятельно в соответствии с требованиями настоящего областного закона.

5. Решения оргкомитета общественного обсуждения, предназначенные им для обнародования, а также итоговое заключение по результатам общественного обсуждения подлежат опубликованию в средствах массовой информации.

6. Решения и действия оргкомитета общественного обсуждения могут быть обжалованы заинтересованными лицами в суде.

Статья 16. Срок общественного обсуждения

1. Срок общественного обсуждения устанавливается постановлением Законодательного собрания Ленинградской области, которым назначается общественное обсуждение, и может составлять не менее одного и не более трех месяцев. Исчисление срока общественного обсуждения начинается со дня, следующего за днем назначения обсуждения.

2. По решению оргкомитета общественного обсуждения при отсутствии возражений со стороны Губернатора Ленинградской области или Законодательного собрания Ленинградской области, первоначально установленный срок общественного обсуждения может быть продлен в пределах, установленных пунктом 1 настоящей статьи.

Статья 17. Требования, предъявляемые к предложениям, поступающим в ходе общественного обсуждения

Участники общественного обсуждения вправе свободно и самостоятельно направлять в оргкомитет общественного обсуждения свои предложения по обсуждаемому законопроекту или вопросу. Предложения должны соответствовать вопросу, вынесенному на обсуждение, могут заключаться в одобрении или неодобрении предложенных законопроектов, их основных положений или вариантов законодательных решений, а также могут содержать иные возможные варианты таких решений.

Статья 18. Порядок рассмотрения предложений в оргкомитете общественного обсуждения

1. Предложения участников общественного обсуждения могут приниматься непосредственно оргкомитетом общественного обсуждения в установленных оргкомитетом местах, а также могут направляться в оргкомитет по почте. Оргкомитет общественного обсуждения вправе осуществлять прием предложений, также поступивших по информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
2. Анонимные предложения, предложения, поступившие от лиц, не являющихся участниками общественного обсуждения, предложения, направленные в оргкомитет общественного обсуждения после окончания срока общественного обсуждения или поступившие в оргкомитет по истечении двух недель после дня окончания срока общественного обсуждения, предложения не по существу обсуждаемого вопроса или с неясным смыслом, а также предложения, направленные с нарушением требований настоящего областного закона, могут не рассматриваться оргкомитетом общественного обсуждения только по указанным формальным основаниям.
3. Все поступившие в оргкомитет общественного обсуждения предложения подлежат регистрации с присвоением им регистрационного номера. Каждое предложение должно быть рассмотрено по существу с вынесением по нему резолюции. Резолюции по рассмотренным обращениям утверждаются решением оргкомитета общественного обсуждения на его очередном заседании.
4. Участник общественного обсуждения по его обращению в установленном оргкомитетом порядке вправе ознакомиться с содержанием резолюции по его предложению, а также вправе направить в оргкомитет новое предложение с учетом вынесенной резолюции. Оргкомитет общественного обсуждения не вступает в дискуссию с участниками общественного обсуждения, а также вправе отказаться от ведения с ними переписки.
5. Оргкомитет общественного обсуждения ведет статистический учет поступивших предложений, в том числе с использованием электронных

средств обработки информации. Предложения и результаты их рассмотрения обобщаются в установленных оргкомитетом формах.

Статья 19. Гласность в ходе общественного обсуждения

1. Информация о ходе общественного обсуждения и содержании поступающих в оргкомитет общественного обсуждения предложений должна являться открытой и общедоступной. Оргкомитет общественного обсуждения определяет порядок участия в своих заседаниях и иных мероприятиях, связанных с рассмотрением поступивших предложений, участников общественного обсуждения и представителей средств массовой информации. Введение ограничений свободы распространения информации о ходе общественного обсуждения не допускается.

2. Результаты обобщения статистических данных о поступивших в ходе общественного обсуждения предложениях, обзоры предложений и иные сведения о ходе общественного обсуждения не реже одного раза в неделю направляются оргкомитетом общественного обсуждения в средства массовой информации.

3. Организации телерадиовещания и редакции периодических печатных изданий, указанные в пункте 3 статьи 14 настоящего областного закона, обязаны всесторонне и полно освещать ход общественного обсуждения, представлять различные точки зрения, содействовать оргкомитету общественного обсуждения в распространении информации, необходимой для осознанного выражения участниками общественного обсуждения своего мнения по обсуждаемым вопросам, а также информации о порядке участия в общественном обсуждении.

Статья 20. Недопустимость нарушений принципа объективности общественного обсуждения

1. Не допускается любое принуждение к участию в общественном обсуждении или к отказу от такого участия.

2. Не допускается подкуп участников общественного обсуждения, то есть вручение им денежных средств, подарков и иных материальных ценностей, льготная распродажа товаров, а также безвозмездное или на льготных условиях предоставление им услуг в связи с их участием в общественном обсуждении, а равно распространение обещаний совершения указанных действий при определенных результатах общественного обсуждения.

3. Оргкомитет общественного обсуждения не учитывает предложения участников общественного обсуждения, направленные с нарушением пунктов 1 или 2 настоящей статьи.

4. Организации телерадиовещания и редакции периодических печатных изданий, указанные в пункте 3 статьи 14 настоящего областного закона, в ходе общественного обсуждения должны предоставлять участникам общественного обсуждения равные возможности для изложения различных точек зрения, обеспечивать ведение объективной дискуссии по обсуждаемому вопросу. Если указанная организация предоставила печатную площадь или эфирное время одному из участников общественного обсуждения для изложения его позиции по обсуждаемому вопросу, то она не вправе отказать другим участникам общественного обсуждения в предоставлении на тех же условиях печатной площади или эфирного времени для изложения противоположной позиции по этому вопросу.

5. Органы государственной власти и органы местного самоуправления Ленинградской области участвуют в общественном обсуждении на равных началах с иными участниками общественного обсуждения. Должностные лица органов государственной власти Ленинградской области и должностные лица органов местного самоуправления Ленинградской области не вправе использовать свой преимущественный доступ к средствам массовой информации в целях одностороннего освещения обсуждаемого вопроса.

Статья 21. Проведение экспертизы и общественных слушаний

1. В случае вынесения на общественное обсуждение вопроса о целесообразности тех или иных законодательных решений, если для проверки обоснованности предлагаемых решений необходимо их глубокое изучение и получение оценок специалистов, оргкомитет общественного обсуждения может не позднее, чем за месяц до истечения срока общественного обсуждения назначить проведение по обсуждаемому вопросу экспертизы.

2. Экспертиза проводится экспертом, группой экспертов или экспертным учреждением. Экспертиза проводится на основе принципов открытости и гласности.

3. В результате проведения экспертизы подготавливается заключение об обоснованности или необоснованности предлагаемого законодательного решения, наличии в случае принятия решения риска определенного характера, иных возможных последствиях принятия такого решения. Подготовленное по результатам экспертизы заключение направляется в оргкомитет общественного обсуждения и прилагается к итоговому заключению по результатам общественного обсуждения.

4. В рамках общественного обсуждения оргкомитетом общественного обсуждения должны проводиться общественные слушания.

Статья 22. Итоговое заключение по результатам общественного обсуждения

1. По результатам общественного обсуждения, организуемого оргкомитетом общественного обсуждения, составляется итоговое заключение, утверждаемое оргкомитетом в порядке, определенном настоящим областным законом.

2. В итоговом заключении указываются:

а) предмет общественного обсуждения;

б) инициатор обсуждения;

в) число поступивших в оргкомитет общественного обсуждения индивидуальных и коллективных предложений;

г) данные, полученные в результате статистической обработки поступивших предложений;

д) сведения о проведении экспертиз;

е) основные результаты общественного обсуждения;

ж) выводы оргкомитета общественного обсуждения и рекомендации органам государственной власти Ленинградской области.

К итоговому заключению при их наличии прилагаются экспертные заключения.

3. Итоговое заключение по результатам общественного обсуждения в течение двух дней с момента его утверждения направляется оргкомитетом общественного обсуждения Губернатору Ленинградской области и в Законодательное собрание Ленинградской области. Итоговое заключение по результатам общественного обсуждения в течение 10 дней с момента его утверждения публикуется оргкомитетом в средствах массовой информации, а также размещаются на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Губернатор Ленинградской области и Законодательное собрание Ленинградской области обязаны рассмотреть итоговое заключение по результатам общественного обсуждения. Законодательное собрание Ленинградской области принимает постановление о результатах рассмотрения в месячный срок с момента направления итогового заключения. Постановления Законодательного собрания Ленинградской области подлежат опубликованию в течение 15 дней с момента принятия

решения в средствах массовой информации, а также размещается на официальном сайте Законодательного собрания Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 23. Ответственность за нарушение прав граждан на участие в общественном обсуждении

1. Решения и действия оргкомитета общественного обсуждения, органов государственной власти и их должностных лиц, органов местного самоуправления и их должностных лиц, учреждений, организаций и общественных объединений, нарушающие установленные настоящим областным законом права граждан на участие в общественном обсуждении, в том числе права на получение достоверной информации о вынесенном на обсуждение вопросе и ходе обсуждения, на свободное и открытое волеизъявление по обсуждаемому вопросу, могут быть обжалованы в суде.

2. Лица, препятствующие осуществлению прав граждан на участие в общественном обсуждении, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законами Ленинградской области.

Раздел IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 24. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор

Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «Об общественном обсуждении проектов законов Ленинградской области и вопросов, требующих законодательного решения»

Проект областного закона «Об общественном обсуждении проектов законов Ленинградской области и вопросов, требующих законодательного решения», направлен на упорядочивание порядка участия жителей Ленинградской области в общественном обсуждении проектов областных законов и вопросов, требующих законодательного решения на всей территории Ленинградской области.

В настоящее время во многих субъектах Российской Федерации, приняты законы, осуществляющие регулирующий порядок участия жителей Ленинградской области в общественном обсуждении проектов областных законов и вопросов, требующих законодательного решения. На федеральном уровне такого закона нет. Существует Указ Президента Российской Федерации от 9 февраля 2011 г. №167 «Об общественном обсуждении проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов».

Согласно данному правовому акту, проекты федеральных конституционных законов, затрагивающих основные направления государственной политики в области социально-экономического развития Российской Федерации, только по решению Президента Российской Федерации могут быть вынесены на общественное обсуждение. Что не случилось при внесении Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона №489161-7 «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

Настоящим проектом областного закона предлагается возможность вынесения на общественные обсуждения, вносимые в Законодательное собрание Ленинградской области значимые проекты законов. Что позволит оценить мнение простых жителей Ленинградской области к проектам рассматриваемых законов. Без общественного обсуждения проекта областного закона прошел такой значимый законопроект как «Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области», а проект Социального кодекса Ленинградской области, прошел публичное обсуждение формально и то не во всех районах Ленинградской области. Вносимые общественно значимые законопроекты, которые влияют на благосостояние малообеспеченных слоев населения, должны проходить общественное обсуждение. Депутаты Законодательного собрания Ленинградской области, представляющие интересы жителей своих

избирательных округов должны знать мнение избирателей по конкретному законопроекту или по вопросам, требующих законодательного решения.

Процедура общественного обсуждения длительная и трудоемкая, но это не значит, что все законопроекты нужно выносить на такое обсуждение.

Данное решение согласно законопроекту принимают депутаты Законодательное собрание Ленинградской области.

Принятие данного закона позволит инициаторам вносимых законопроектов узнать и услышать мнение жителей Ленинградской области. Только тогда будет реализован тезис: «Мнение людей, каким быть их городу или поселку, должно быть решающим», высказанный Президентом России В.В. Путиным в своем послании Федеральному Собранию.

Аналогичные законы в настоящее время приняты в Калининградской, Архангельской, Калужской областях, Республиках Коми и Башкортостан, Красноярском крае и других регионах Российской Федерации.

Депутаты



Р.А. Илларионова



Н.А. Кузьмин



Е.В. Тирон

Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «Об общественном обсуждении проектов
законов Ленинградской области и вопросов, требующих
законодательного решения»

Принятие областного закона «Об общественном обсуждении проектов законов Ленинградской области и вопросов, требующих законодательного решения» не потребует увеличения расходов областного бюджета Ленинградской области.

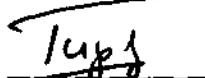
Депутаты



Р.А. Илларионова



Н.А. Кузьмин



Е.В. Тирон

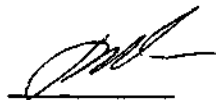
СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

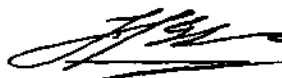
Правовую основу проекта областного закона « Об общественном обсуждении проектов законов Ленинградской области и вопросов, требующих законодательного решения» составляют:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Указ Президента Российской Федерации от 9 февраля 2011 г. №167 «Об общественном обсуждении проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов».
3. Федеральный закон от 06.10.2003 года №131-ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4. Устав Ленинградской области.
5. Постановление Правительства Ленинградской области от 9 декабря 2014 г. №575 «Об утверждении Перечня единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера мест на территории Ленинградской области»

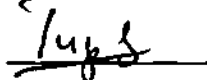
Депутаты



Р.А. Илларионова



Н.А. Кузьмин



Е.В. Тирон

ПЕРЕЧЕНЬ

**областных законов и иных, действующих на территории
Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены,
изменения или дополнения которых потребует принятие областного
закона «Об общественном обсуждении проектов законов Ленинградской
области и вопросов, требующих законодательного решения»**

В случае принятия областного закона «Об общественном обсуждении проектов законов Ленинградской области и вопросов, требующих законодательного решения» отмена изменение или дополнение иных нормативных правовых актов не потребуются.

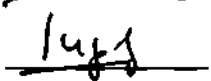
Депутаты



Р.А. Илларионова



Н.А.Кузьмин



Е.В.Тирон

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке областных законов и иных, действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «Об общественном обсуждении проектов законов Ленинградской области и вопросов, требующих законодательного решения»

Принятие проекта областного закона «Об общественном обсуждении проектов законов Ленинградской области и вопросов, требующих законодательного решения» не потребует разработки и принятия новых нормативных правовых актов Ленинградской области.

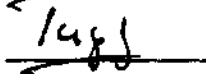
Депутаты



Р.А. Илларионова



Н.А.Кузьмин



Е.В.Тирон