



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д.2, лит. А, Санкт Петербург
Тел. (812) 611-55-85

01.11.2018 № 5052-1/18-06-0-12

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по бюджету и
налогам

Т.В. Бездетко

Заключение
на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»
Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
Первое чтение

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – законопроект), сообщает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, Бюджетного кодекса Российской Федерации, областного закона от 26 сентября 2002 года № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области».

Законопроектом предлагается утвердить основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2019 год: объем доходов – 113,8 млрд. руб., объем расходов – 120,3 млрд. руб., дефицит – 6,5 млрд. руб.; на 2020 год: объем доходов – 119,7 млрд. руб., объем расходов – 125,2 млрд. руб., дефицит – 5,5 млрд. руб.; на 2021 год: объем доходов – 120,6 млрд. руб., объем расходов – 122,5 млрд. руб., дефицит – 1,9 млрд. руб., ведомственную структуру расходов областного бюджета, дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, адресную инвестиционную программу, источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета, а также другие показатели, предусмотренные Бюджетным кодексом РФ, областными законами.

К законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

1. По статье 6

Частью 3 статьи 6 законопроекта устанавливается размер ежемесячной денежной выплаты в случае рождения третьего ребенка и последующих детей в целях реализации статьи 2.3 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее –

Социальный кодекс). Вместе с тем, частью 2 статьи 2.3 Социального кодекса определено, что областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период ежегодно устанавливается другая величина, а именно: **величина прожиточного минимума на детей**, в размере которого назначается ежемесячная денежная выплата в случае рождения третьего ребенка и последующих детей. Однако, законопроектом не предлагается установить величину прожиточного минимума на детей. В этой связи предлагаем в законопроекте определить величину прожиточного минимума на детей, которой будет соответствовать размер ежемесячной денежной выплаты в случае рождения третьего ребенка и последующих детей.

Частью 4 статьи 6 законопроекта предлагается установить размеры ежемесячных пособий на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания на детей из многодетных семей и из обычных семей в целях реализации статьи 2.6 Социального кодекса. Указанной статьей не предусмотрена дифференциация пособия в зависимости от количества детей в семье. Следует отметить, что размеры пособия на детей из многодетной семьи совпадают с размером пособия для детей не из многодетной семьи. Предлагаем абзац третий части 4 статьи 6 законопроекта исключить или внести изменения в Социальный кодекс.

Во втором абзаце части 4 статьи 6 законопроекта использовано понятие «обычная семья», которое не применяется ни в Социальном кодексе, ни в Семейном кодексе Российской Федерации. В связи с чем предлагаем его конкретизировать или исключить.

Частью 8 статьи 6 законопроекта в целях реализации статьи 3.2 Социального кодекса устанавливается размер ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным (многодетным приемным) семьям на **каждого члена семьи**. Статьей 3.2 Социального кодекса установлено, что право на ежемесячную денежную компенсацию части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предоставляется семьям и лицам, на **каждого ребенка и одного неработающего родителя** (опекуна, попечителя) указанных детей, осуществляющего уход за ними. Предлагаем наименование пособия привести в соответствие с его наименованием, определенным статьей 3.2 Социального кодекса.

Частью 14 статьи 6 законопроекта в целях реализации статьи 5.3 Социального кодекса устанавливается размер ежемесячной денежной компенсации расходов для на автомобильное топливо, который различается в зависимости от расстояния от места проживания до места получения процедуры гемодиализа. Статьей 5.3 Социального кодекса не предусматривается дифференциация размера ежемесячной денежной компенсации расходов на автомобильное топливо в зависимости от расстояния. Предлагаем положения части 14 статьи 6 законопроекта привести в соответствие со статьей 5.3 Социального кодекса или внести

изменения в статью 5.3 Социального кодекса, предусмотрев возможность установления ежемесячной денежной компенсации расходов на автомобильное топливо в зависимости от расстояния от места проживания до места получения процедуры гемодиализа.

В части 18 статьи 6 нормы третьего и четвертого абзацев являются аналогичными, в связи с чем предлагаем внести корректировку в законопроект, исключив их дублирование.

Частью 19 статьи 6 и приложением 12 к законопроекту в целях реализации положений статьи 7.2 Социального кодекса устанавливается размер ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг для специалистов, проживающих в сельской местности, по каждому муниципальному району. Размер компенсации законопроектом дифференцируется в зависимости от района проживания. Однако, Социальный кодекс не содержит положения об установлении различных размеров компенсации для специалистов, проживающих в сельской местности в зависимости от района проживания. Следует заметить, что аналогичный размер ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности, установленный абзацем третьим части 19 статьи 6 законопроекта предлагается определить без учета района их проживания, что соответствует положению статьи 7.3 Социального кодекса.

Согласно статье 7.3 Социального кодекса право на компенсацию предоставляется лицам из числа педагогических работников, проживающих и работающих в сельской местности, и вышедших на пенсию. Нетрудоспособные члены семьи педагогического работника, совместно с ним проживающие и находящиеся на его иждивении, не определены как отдельная категория, для которой устанавливается другой размер компенсации. Предлагаем положения части 19 привести в соответствие с положением Социального кодекса или внести в него соответствующие изменения.

Частью 21 статьи 6 законопроекта в целях реализации статьи 8.6 Социального кодекса устанавливается размер ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг ветеранам труда, ветеранам военной службы по каждому муниципальному району. Статьей 8.6 Социального кодекса не предусмотрено, что размер компенсации устанавливается в разрезе муниципальных районов. В связи с чем, в части 21 статьи 6 требуется исключить установление размеров компенсации по муниципальным районам или внести соответствующие изменения в Социальный кодекс, предусматривающие размер компенсации по муниципальным районам.

Часть 24 статьи 6 законопроекта в целях реализации статьи 11.5 Социального кодекса устанавливается ежемесячная денежная выплата инвалидам боевых действий и членам семей погибшего (умершего) инвалида

боевых действий в зависимости от групп инвалидности. При этом частью 2 статьи 11.5 Социального кодекса определено, что размер ежемесячной денежной выплаты устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период. В указанной части не содержится положение об установлении размера выплаты в зависимости от группы инвалидности. Положения части 24 статьи 6 нуждаются в корректировке или внесению соответствующих изменений в Социальный кодекс.

Следует отметить в целом по пункту 1 настоящего заключения, что определяемые законопроектом размеры социальных выплат могут рассматриваться как элементы расходных обязательств, однако, закон о бюджете является законом особого рода, который не устанавливает расходные обязательства, а создает надлежащие условия для их исполнения.

2. По статье 7

Статьей 135 БК РФ определено, что из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в формах дотаций, субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов. Полагаем, что в частях 9 и 10 статьи 7 законопроекта форма предоставления межбюджетного трансферта Пенсионному фонду РФ и Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Ленинградской области должна соответствовать установленной форме межбюджетного трансферта, определенной статьей 135 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) как самостоятельной форме, а именно – иной межбюджетный трансферт.

3. По статье 8

Частью 1 статьи 8 законопроекта устанавливается верхний предел государственного долга, вместе с тем частью 6 статьи 107 БК РФ определено, что законом о бюджете субъекта Российской Федерации устанавливается верхний предел государственного внутреннего долга субъекта Российской Федерации, верхний предел государственного внешнего долга субъекта Российской Федерации. В законопроекте использован термин не в полном соответствии с требованиями БК РФ. Государственный долг следует конкретизировать и указать, что законопроектом устанавливается верхний предел государственного внутреннего долга. Аналогичные изменения следует внести в часть 2 статьи 9 законопроекта.

4. Приложением 10 к законопроекту установлены случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

Согласно статье 78 БК РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и

безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг. Анализ положений приложения 10 к законопроекту, показывает, что они не во всех случаях соответствуют требованиям БК РФ.

Целью предоставления субсидии не является возмещение недополученных доходов или возмещение затрат в случаях, определенных пунктами 6.4, 6.17, 8.14, 8.16 приложения 10. Например, гранты в форме субсидий субъектам малого предпринимательства по итогам ежегодных областных конкурсов на лучшее ведение бизнеса; содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса; гранты по итогам ежегодных областных конкурсов по присвоению почетных званий.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупционных факторов не выявлено.

Законопроект нуждается в редакторских правках.

Указанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

Первый заместитель руководителя аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области -
начальник правового управления

 Д.В. Малкин