



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:

пл. Растрелли, д.2, лит. А, Санкт Петербург

Тел. (812) 641-55-85

31.10.18 № 4957-1/18-060-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по местному
самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и муниципальной
службе

В.М. Радкевичу

Заключение
на проект областного закона
«О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления на
территории сельских населенных пунктов Ленинградской области»

Вносит Губернатор Ленинградской области
(первое чтение)

Изучив представленный проект областного закона «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления на территории сельских населенных пунктов Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления» Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) дополнен, в том числе статьей 27.1 устанавливающей для субъектов Российской Федерации единые основы правового статуса и деятельности старосты сельского населенного пункта.

На основании вышеуказанных изменений федерального законодательства законопроектом предлагается определить гарантии деятельности и иные вопросы статуса старосты сельского населенного пункта, при этом сохранив принципы поддержки и развития иных форм местного самоуправления (общественных советов), реализуемые на территории сельских населенных пунктов Ленинградской области, не являющихся административными центрами поселений, областным законом от 14 декабря 2012 года № 95-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области» (далее – областной закон № 95-оз). Кроме того, законопроектом предлагается областной закон № 95-оз привести в соответствие с вышеуказанными изменениями

федерального законодательства, а с 1 февраля 2019 года признать утратившим силу.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, однако к нему имеются замечания правового и юридико-технического характера.

1. Содержание структурных единиц законопроекта свидетельствуют о том, что проектом областного закона предлагается регулировать отношения, связанные как с установлением полномочий, прав, гарантий и иных вопросов статуса старосты сельского населенного пункта, так и содействия в осуществлении населением местного самоуправления в иных формах, однако из содержания преамбулы законопроекта этого не следует, в связи с чем текст преамбулы законопроекта нуждается в уточнении и корректировке.

2. Пунктом 2 части 2 статьи 2 законопроекта предлагается старосту сельского населенного пункта наделить полномочием по организации участия жителей сельского населенного пункта в общественных работах по благоустройству (далее – по тексту).

При этом необходимо иметь в виду, что понятие общественных работ дано в части 1 статьи 24 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» в соответствии с которым под такими работами понимается трудовая деятельность, имеющая социально полезную направленность и организуемая в качестве дополнительной социальной поддержки **граждан, ищущих работу**.

В то же время частью 2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что органы местного самоуправления вправе в соответствии с уставами муниципальных образований принимать решение о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе **социально значимых** для поселения **работ** (в том числе дежурств) в целях решения ограниченного перечня вопросов местного значения поселений.

К социально значимым работам могут быть отнесены только работы, не требующие специальной профессиональной подготовки.

Таким образом, федеральным законодателем определены разные виды работ и категории граждан, осуществляющих такие работы, в связи с чем полномочие старосты сельского населенного пункта указанное в пункте 2 части 2 статьи 2 законопроекта требует уточнения в соответствии с федеральным законодательством.

3. Частью 5 статьи 4 законопроекта предусмотрено, что в состав общественного совета могут быть выдвинуты старосты сельских населенных пунктов.

Председатель общественного совета, избираемый из состава общественного совета (часть 9 статьи 4 законопроекта), и (или) члены общественного совета исполняют свои полномочия в соответствии с частью 10 статьи 4 законопроекта по договору или на безвозмездной (общественной) основе.

При реализации указанных положений законопроекта может возникнуть ситуация в ходе которой староста сельского населенного пункта будет избран членом общественного совета, а в последующем и его председателем, которые

исполняет свои полномочия не только безвозмездно, но и по договору, то есть за плату.

В то же время, частью 1 статьи 2 законопроекта предусмотрено, что староста сельского населенного пункта исполняет свои полномочия на общественной (безвозмездной) основе, а в соответствии с частью 3 статьи 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ, староста сельского населенного пункта не может состоять в трудовых отношениях и иных непосредственно связанных с ними отношениях с органами местного самоуправления.

Таким образом, содержание части 5 статьи 4 законопроекта порождает собой правовую неопределенность и внутреннее противоречие с частью 1 статьи 2 законопроекта, при этом наличие такого фактора в правовых актах Ленинградской области, согласно пункту 10 части 2 статьи 2 областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области», не допускается, кроме того часть 5 статьи 4 законопроекта не отвечает требованиям, предъявляемым частью 3 статьи 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ.

Учитывая это, часть 5 статьи 4 законопроекта нуждается в корректировке и приведению в соответствие с частью 3 статьи 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ и частью 1 статьи 2 законопроекта.

4. Частью 2 статьи 7 законопроекта часть структурных единиц областного закона № 95-оз, а также структурные единицы областных законов, которыми вносились изменения в признаваемыми утратившими силу структурные единицы областного закона № 95-оз, признаются утратившими силу. При этом, частью 3 статьи 7 законопроекта с 1 февраля 2019 года признаются утратившими силу как областной закон № 95-оз, так и областные законы, которыми в областной закон № 95-оз вносились изменения без конкретизации структурных единиц таких областных законов, действовавших после вступления областного закона (законопроекта) в законную силу и до 1 февраля 2019 года.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 56 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области) в перечень областных законов подлежащих признанию утратившими силу включаются областные законы, подлежащие признанию утратившими силу частично, т.е. если утрачивает силу не весь областной закон, а только его отдельные структурные единицы. **При этом отдельными позициями указывается как сама структурная единица областного закона, так и все областные законы, которыми в текст данной структурной единицы ранее вносились изменения.**

Из этого следует, что в части 3 статьи 7 законопроекта должны быть указаны структурные единицы областных законов, действовавшие с момента вступления областного закона в силу и до 1 февраля 2019 года.

Кроме того, текст законопроекта нуждается в редакторской правке.

Замечания, указанные в заключении, не препятствуют принятию законопроекта Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин