



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел. (812) 611-55-85

31.10.18 № 4850-1/18-14-0-1

Председателю
постоянной комиссии по
государственному устройству,
международным,
межпарламентским и
общественным связям

И.Ф. Хабарову

На № _____ от _____

Заключение

на предложение Избирательной комиссии Ленинградской области
о внесении на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области
проекта федерального закона

Правовое управление, изучив предложения Избирательной комиссии Ленинградской области о рассмотрении Законодательным собранием Ленинградской области вопроса о внесении на рассмотрение высшего законодательного (представительного) органа государственной власти Ленинградской области проекта федерального закона, сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 10 статьи 57 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) и пунктом 6 части 2 статьи 1 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) избирательные комиссии субъектов Российской Федерации при подготовке и проведении референдума субъекта Российской Федерации, выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляют закупки на основании Федерального закона № 44-ФЗ.

Пунктами 6 и 9 части 2 статьи 1 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрены случаи, в которых положения Федерального закона № 44-ФЗ во время подготовки и проведения выборов, референдумов не применяются. К таким случаям отнесено осуществление закупок товаров, работ, услуг участковыми избирательными комиссиями, территориальными избирательными комиссиями, окружными избирательными комиссиями, избирательными комиссиями муниципальных образований во исполнение полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, в том числе при возложении на них полномочий окружной

избирательной комиссии, при проведении выборов в федеральные органы государственной власти.

Отсутствие в законодательстве Российской Федерации такого исключения при подготовке и проведении избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации выборов и референдумов на уровне субъекта Российской Федерации привело к тому, что в период подготовки и проведения выборов депутатов Законодательного собрания Ленинградской области в 2016 году возникла ситуация при которой применение Избирательной комиссией Ленинградской области положений Федерального закона № 44-ФЗ повлекло нарушение сроков, установленных избирательным законодательством.

Для устранения повторения случаев нарушения установленных избирательным законодательством сроков, Избирательная комиссия Ленинградской области предлагает внести изменения в Федеральный закон № 67-ФЗ и Федеральный закон № 44-ФЗ в части исключения положений о применении норм Федерального закона № 44-ФЗ в период проведения выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и референдума субъекта Российской Федерации.

Предложенная Избирательной комиссией Ленинградской области инициатива изменения федерального законодательства поддерживается Центральной Избирательной комиссией Российской Федерации, не противоречит законодательству Российской Федерации и в установленном порядке может быть внесена на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Вместе с тем, к наименованию проекта федерального закона, предложенного Избирательной комиссией Ленинградской области, имеются замечания юридино-технического характера.

Согласно пункту 1 Методических рекомендаций по юридино-техническому оформлению законопроектов, направленных в органы государственной власти субъектов Российской Федерации письмом Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18 ноября 2003 года № вн2-18/490, наименование законопроекта отражает его содержание и основной предмет правового регулирования. Наименование должно быть точным, четким и максимально информационно насыщенным, правильно отражать предмет правового регулирования.

Из предложенного Избирательной комиссией Ленинградской области наименования проекта федерального закона следует, что изменения вносятся не только в основной Федеральный закон № 67-ФЗ, но и в другие федеральные законы, регулирующие отношения, связанные с проведением в Российской Федерации выборов и референдумов, а также в иные законодательные акты Российской Федерации, регулирующие не только отношения связанные с закупкой товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При этом проектом федерального закона изменения вносятся только в определенные структурные единицы Федерального закона № 67-ФЗ и

Федерального закона № 44-ФЗ, тем самым наименование проекта федерального закона не соответствует его содержанию и предмету правового регулирования.

Учитывая это, наименование проекта федерального закона предлагаем изложить в следующей редакции: «О внесении изменений в статью 57 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»».

2. Статьей 31 Устава Ленинградской области депутаты Законодательного собрания Ленинградской области, а также Избирательная комиссия Ленинградской области наделены правом законодательной инициативы в Законодательном собрании Ленинградской области.

В соответствии со статьей 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23 апреля 2002 года № 186, субъекты, обладающие правом законодательной инициативы в Законодательном собрании Ленинградской области, вносят в Законодательное собрание Ленинградской области проекты федеральных законов с соблюдением норм Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в части внесения проектов федеральных законов.

Таким образом, соответствующий проект федерального закона с учетом замечаний, изложенных в пункте 1 настоящего заключения, может быть подготовлен и с соблюдением норм Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в части внесения проектов федеральных законов внесен в Законодательное собрание Ленинградской области как Избирательной комиссией Ленинградской области, так и депутатом Законодательного собрания Ленинградской области при содействии Избирательной комиссии Ленинградской области.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин