



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА



ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПЕРМИНОВ Александр Александрович

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в отдельные законы Ленинградской области в части развития медиации»

Приложение: на 6 л.:

1. проект областного закона на 1 л.;
2. обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.;
3. финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона на 1 л.;
4. предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона на 1 л.;
5. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнение которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
6. справка о состоянии законодательства на 1 л.

Депутат
Законодательного
Собрания Ленинградской области

А.А. Перминов

Проект вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
А.А. Перминов

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законы Ленинградской области
в части развития медиации

Статья 1

Внести в областной закон от 29 декабря 2005 года № 126-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, дополнив часть 1 статьи 3 пунктом 13.1 следующего содержания:

«13.1) участвует в развитии инструментов медиации для разрешения потенциальных конфликтов в детской среде и в рамках образовательного процесса, а также при осуществлении своей деятельности, связанной с защитой и восстановлением прав и законных интересов несовершеннолетних в Ленинградской области.».

Статья 2

Внести в областной закон Ленинградской области от 24 февраля 2014 года № 6-оз «Об образовании в Ленинградской области» изменение, изложив пункт 28 статьи 5 в следующей редакции:

«28) создание центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, поддержка внедрения восстановительных технологий (в том числе медиации) в воспитательную деятельность образовательных организаций;».

Статья 3

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Обоснование
необходимости принятия областного закона
«О внесении изменений в отдельные законы Ленинградской области в
части развития медиации»**

Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные законы Ленинградской области в части развития медиации» (далее – Проект областного закона, Проект) разработан с целью реализации задач, указанных в Распоряжении Правительства РФ от 30 июля 2014 г. № 1430-р «Об утверждении Концепции развития до 2020 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в РФ» (далее по тексту – Концепция), а именно внедрения медиативно-восстановительных способов и механизмов предупреждения и разрешения конфликтов с участием детей и подростков.

В соответствии с письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.11.2013 г. № ВК-844/07 «О направлении методических рекомендаций по организации служб школьной медиации», в образовательных организациях должны быть организованы службы школьной медиации, обеспечивающие защиту прав детей и создающие условия для формирования безопасного пространства, равных возможностей и защиты их интересов.

В соответствии с внесенными в Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" изменениями, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее по тексту - КДН) в пределах своей компетенции осуществляют иные полномочия, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Проектом областного закона предлагается дополнить статью 3 областного закона Ленинградской области от 29 декабря 2005 года № 126-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» полномочием комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по участию в развитии инструментов медиации для разрешения потенциальных конфликтов в детской среде и в рамках образовательного процесса, а также при осуществлении своей деятельности, связанной с защитой и восстановлением прав и законных интересов несовершеннолетних в Ленинградской области.

Также проектом областного закона вносится корреспондирующее изменение в областной закон Ленинградской области от 24 февраля 2014 года № 6-оз «Об образовании в Ленинградской области» путем наделения Правительства Ленинградской области полномочием по созданию центров

психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, поддержке внедрения восстановительных технологий (в том числе медиации) в воспитательную деятельность образовательных организаций.

Предполагаемые проектом областного закона изменения направлены на внедрение медиативно-восстановительных способов и механизмов предупреждения и разрешения конфликтов с участием детей и подростков, реагирования на правонарушения, в том числе в отношении детей, совершивших общественно опасные деяния. Развитие указанных механизмов позволит обеспечить:

- проведение работы по социализации правонарушителя;
- проведение профилактической работы по предупреждению асоциальных проявлений, правонарушений в детско-юношеской среде;
- предоставление действенной помощи семье;
- создание безопасного пространства в образовательной системе для формирования физически и психологически здоровой личности ребенка.

Согласно положениям Концепции, развитие сети служб медиации направлено в первую очередь на создание системы профилактики и коррекции правонарушений среди детей и подростков, на оказание помощи семье, а также на формирование безопасной социальной среды для защиты и обеспечения прав и интересов детей. Кроме того, развитие этой системы, направлено на улучшение межведомственного взаимодействия всех органов и организаций, участвующих в работе с детьми и подростками.

В соответствии с Федеральным законом № 120 –ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних, в том числе, совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность (ст. 5 закона № 120-ФЗ).

Предлагаемая Концепцией система медиативно-восстановительных механизмов преследует в основном те же цели, что и деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних,

осуществляемая в соответствии с положениями закона № 120-ФЗ. И во многом успешность развития института медиации зависит от эффективности системы межведомственного взаимодействия, т.к. в работе по интеграции предлагаемых Концепцией механизмов необходимо участие практически всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В тоже время, в соответствии с положениями Областного закона Ленинградской области от 29.12.2005 N 126-оз (ред. от 15.12.2017) "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области" комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и(или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Одной из основных функций КДН является координация деятельности всех участников системы профилактики, в связи с указанным выше, предлагаемые проектом закона изменения направлены на совершенствование функций КДН в сфере защиты прав несовершеннолетних.

Депутат
Законодательного
Собрания Ленинградской области



А.А. Перминов

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона
«О внесении изменений в отдельные законы Ленинградской области в
части развития медиации»**

Реализация областного закона «О внесении изменений в отдельные законы Ленинградской области в части развития медиации» не потребует привлечения дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области.

Депутат
Законодательного
Собрания Ленинградской области



А.А. Перминов

**Предложения
о разработке нормативно правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации проекта областного закона «О внесении
изменений в отдельные законы Ленинградской области в части
развития медиации»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные законы Ленинградской области в части развития медиации» не потребует дополнительную разработку нормативно правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного
Собрания Ленинградской области



А.А. Перминов

**Перечень областных законов и иных действующих на территории
Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены,
изменения или дополнение которых потребует принятие областного
закона «О внесении изменений в отдельные законы Ленинградской
области в части развития медиации»**

Принятием закона «О внесении изменений в отдельные законы Ленинградской области в части развития медиации» потребуются внесение изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2005 года № 290 «Об образовании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области».

Депутат
Законодательного
Собрания Ленинградской области



А.А. Перминов

**Справка о состоянии законодательства в сфере правового
регулирования областного закона «О внесении изменений в отдельные
законы Ленинградской области в части развития медиации»**

Разработка и реализация проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные законы Ленинградской области в части развития медиации» регулируется следующими законодательными актами:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
4. Федеральный закон от 27.07.2010 № 193-ФЗ "Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)»;
5. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
6. Распоряжение Правительства РФ от 30.07.2014 № 1430-р «Об утверждении Концепции развития до 2020 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в РФ»;
7. Областной закон Ленинградской области от 29.12.2005 № 125-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
8. Областной закон Ленинградской области от 29.12.2005 № 126-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области»;
9. Областной закон Ленинградской области от 24.02.2014 года № 6-оз «Об образовании в Ленинградской области».

Депутат
Законодательного
Собрания Ленинградской области

А.А. Перминов