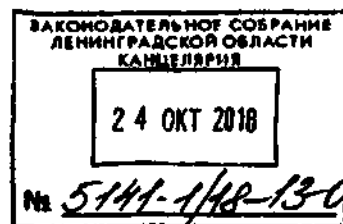




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д 14
тел (812) 579-82-70, тел /факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии с частью 1 статьи 31 областного закона Ленинградской области от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области», а также во исполнение пункта 15 Плана законотворческой деятельности Законодательного собрания Ленинградской области на второе полугодие 2018 года, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 11 июля 2018 года №329, направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в статью 1.9. областного закона «Об административных правонарушениях».

Приложение:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 1.9. областного закона «Об административных правонарушениях» на 2 л.;
2. Обоснование необходимости принятия областного закона (пояснительная записка) «О внесении изменений в статью 1.9. областного закона «Об административных правонарушениях» на 3 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 1.9. областного закона «Об административных правонарушениях» на 1 л.;
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в статью 1.9. областного закона «Об административных правонарушениях» на 1 л.;
5. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменений или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статью 1.9. областного закона «Об административных правонарушениях» на 1 л.;

6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 1.9. областного закона «Об административных правонарушениях» на 1 л.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Проект
вносит председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области
М.А. Ляхова

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 1.9. областного закона «Об административных правонарушениях»

Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

Статью 1.9. дополнить частью пятой следующего содержания:

«Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 - 15.15.16, 17.7, 17.9, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 20, 20.1 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7, частью 1 статьи 19.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении государственного финансового контроля уполномочены составлять следующие должностные лица Контрольно-счетной палаты Ленинградской области:

председатель Контрольно-счетной палаты Ленинградской области;

заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области;

аудитор Контрольно-счетной палаты Ленинградской области;

начальник инспекции – инспектор Контрольно-счетной палаты Ленинградской области;

начальник отдела правового и кадрового обеспечения – инспектор Контрольно-счетной палаты Ленинградской области;

заместитель начальника инспекции – инспектор Контрольно-счетной палаты Ленинградской области;

заместитель начальника отдела правового и кадрового обеспечения – инспектор Контрольно-счетной палаты Ленинградской области;

главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ленинградской области;

консультант отдела правового и кадрового обеспечения - инспектор Контрольно-счетной палаты Ленинградской области;

ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты Ленинградской области».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области
А. Дрозденко

О.С. Козырев  (273-33-83)



Обоснование
необходимости принятия областного закона (пояснительная записка) «О
внесении изменений в статью 1.9. областного закона «Об
административных правонарушениях»

Проект областного закона «О внесении изменений в статью 1.9. областного закона «Об административных правонарушениях» (далее – Проект) подготовлен в соответствии с частями 3 и 5 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в целях определения нормативным правовым актом Ленинградской области перечня должностных лиц Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее- Контрольно-счетная палата) уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 28.3 КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 - 15.15.16, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 20 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 КоАП РФ, вправе составлять уполномоченные должностные лица контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

Также абзацами 2,3 части 3 статьи 28.3 КоАП РФ предусмотрено следующее:

- протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 17.7, 17.9 КоАП РФ, вправе составлять должностные лица федеральных органов исполнительной власти, их структурных подразделений и территориальных органов, а также иных государственных органов, уполномоченных осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в соответствии КоАП РФ;

- протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.4.1, частью 20.1 статьи 19.5, частью 1 статьи 19.26 КоАП РФ, вправе составлять должностные лица федеральных органов исполнительной власти, их структурных подразделений и территориальных органов, а также иных государственных органов, уполномоченных осуществлять государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль.

В статье 8 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» определен перечень должностных лиц Контрольно-счетной палаты, согласно которому председатель Контрольно-счетной палаты, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты, аудиторы Контрольно-счетной палаты и инспекторы Контрольно-счетной палаты являются должностными лицами Контрольно-счетной палаты, в служебные обязанности которых входят организация и осуществление контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с полномочиями Контрольно-счетной палаты.

В соответствии с пунктом 9 части 5 статьи 8 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» должностные лица Контрольно-счетной палаты при осуществлении возложенных на них должностных полномочий имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях, если такое право предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Между тем, в указанном законе и в областном законодательстве в целом отсутствует норма о наделении конкретных должностных лиц Контрольно-счетной палаты полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных указанными выше статьями КоАП РФ.

Как следует из пункта 3 части 5 статьи 28.3 КоАП РФ протоколы вправе составлять уполномоченные должностные лица контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. В связи с чем, наделение соответствующими полномочиями должностных лиц контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации должно оформляться определенным правовым актом. Указанный правовой акт, по мнению Контрольно-счетной палаты, должен быть нормативным, то есть направленным на установление правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанным на многократное применение и действующим независимо от того, возникли или прекратились правоотношения, предусмотренным актом.

Согласно статье 2 Устава Ленинградской области (закон Ленинградской области от 27.10.1994 №6-оз) к нормативным правовым актам Ленинградской области относятся принятые в пределах полномочий органов государственной власти Ленинградской области:

- Устав Ленинградской области;
- законы Ленинградской области;
- постановления Губернатора Ленинградской области;
- постановления Законодательного собрания Ленинградской области;
- постановления Правительства Ленинградской области;
- приказы отраслевых, территориальных и иных органов исполнительной власти Ленинградской области.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области не наделена полномочием принимать нормативные правовые акты Ленинградской области.

В областном законе от 02.07.2003 №47-оз «Об административных правонарушениях» предусмотрена статья 1.9 «Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях».

Данной статьей уже определен перечень должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении муниципального финансового контроля.

В результате, Контрольно-счетная палата Ленинградской области предлагает дополнить статью 1.9. областного закона от 02.07.2003 №47-оз «Об административных правонарушениях» частью пятой следующего содержания:

«Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 - 15.15.16, 17.7, 17.9, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 20, 20.1 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7, частью 1 статьи 19.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении государственного финансового контроля уполномочены составлять следующие должностные лица Контрольно-счетной палаты Ленинградской области:

председатель Контрольно-счетной палаты Ленинградской области;
заместитель председателя Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области;

аудитор Контрольно-счетной палаты Ленинградской области;
начальник инспекции – инспектор Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области;

начальник отдела правового и кадрового обеспечения – инспектор
Контрольно-счетной палаты Ленинградской области;

заместитель начальника инспекции – инспектор Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области;

заместитель начальника отдела правового и кадрового обеспечения –
инспектор Контрольно-счетной палаты Ленинградской области;

главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ленинградской
области;

консультант отдела правового и кадрового обеспечения - инспектор
Контрольно-счетной палаты Ленинградской области;

ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты Ленинградской
области».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

О С Козырев  (273-33-83)



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 1.9.
областного закона «Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 1.9. областного закона «Об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов средств областного бюджета Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

О.С. Козырев  (273-33-83)



ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона «О
внесении изменений в статью 1.9. областного закона «Об
административных правонарушениях»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в статью
1.9. областного закона «Об административных правонарушениях» не
потребуется разработка и принятие новых нормативных правовых актов
Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

О.С. Козырев  (273-33-83)



ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статью 1.9. областного закона «Об административных правонарушениях»

В случае принятия областного закона «О внесении изменений в статью 1.9. областного закона «Об административных правонарушениях» не потребуется отмены, внесения изменений или дополнений в областные законы и иные нормативные правовые акты Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

О.С. Козырев  (273-33-83)



СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования
к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 1.9.
областного закона «Об административных правонарушениях»

Законодательство в данной сфере правового регулирования:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
3. Областной закон Ленинградской области от 02.07.2003 №47-оз «Об административных правонарушениях»;
4. Областной закон Ленинградской области от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

О.С. Козырев  (273-33-83)

