



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
И ТРУДОВЫМ ОТНОШЕНИЯМ**

Юридический (почтовый) адрес Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Выписка из протокола заседания
постоянной комиссии по социальной политике и трудовым отношениям
Законодательного собрания Ленинградской области
от 10 октября 2018 года № 11 (36)

СЛУШАЛИ:

О проекте областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О потребительской корзине в Ленинградской области» (второе чтение).

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.
№ 2834

РЕШИЛИ:

Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области рассмотреть таблицу № 4 поправок, решение по которым постоянной комиссией не принято, к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О потребительской корзине в Ленинградской области».

Председатель
постоянной комиссии

В.С. Петров

Таблица № 4
поправок, решение по которым постоянной комиссией не принято

к проекту областного закона
«О внесении изменений в статью 3 областного закона «О потребительской корзине в Ленинградской области»,
принятому в первом чтении 27 июня 2018 года

N п/п	Автор поправки	К пункту, статье	Текст до поправки	Текст поправки	Мнение инициатора проекта областного закона	Результат юридической экспертизы	Результат рассмотрения Законодательным собранием Ленинградской области
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Депутат В.С Петров	Пункт 2 статьи 1 законопро екта	2) дополнить словами «, и действует до 31 декабря 2021 года включительно ».	2) дополнить словами «, и действует до 31 декабря 2020 года включительно ».	ОТКЛОНИТЬ 1) Срок действия областного закона от 14.02.2014 № 5-оз «О потребительской корзине в Ленинградской области» предлагается продлить на 3 года до 31 декабря 2021 года, что соответствует сроку продления Федерального закона от 03.12.2012 № 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации». Нормативные правовые акты, являющиеся основанием для начала разработки потребительской корзины субъектов РФ, поступают в регионы после утверждения структуры федеральной потребительской корзины в течение 5-6 месяцев года, следующего за ее утверждением. В случае отсутствия в Ленинградской области в 2021 году действующей потребительской корзины, ежеквартальное установление величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения (далее – прожиточный минимум) будет невозможным. Установление минимального размера пенсии по старости, определение стипендии, пособий, социальных выплат и др., до принятия нового областного закона о потребительской корзине, будут производиться по прожиточному минимуму, установленному за 4 квартал 2020 года, что повлечет значительные негативные социальные последствия.	Согласен	

					Тем более, что Федеральным законом от 24.10 1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» не установлен обязательный срок для субъектов РФ по разработке и принятию закона о потребительской корзине субъекта РФ. Поэтому в различных регионах РФ данные законы принимаются в разные сроки Правомерность подобных действий органов законодательной власти субъектов РФ подтверждена определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда от 24 08.2001 № 53-Г01-15 (прилагается), что доказывает отсутствие в федеральном законодательстве необходимости устанавливать срок действия региональных потребительских корзин в соответствии со сроком действия федеральной потребительской корзины.		
--	--	--	--	--	--	--	--

Председатель комитета по труду и занятости
населения Ленинградской области

Председатель комитета правового
обеспечения Ленинградской области

Вице-губернатор Ленинградской области
по внутренней политике

Первый заместитель руководителя аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области –
начальник правового управления

Председатель постоянной комиссии
Законодательного собрания Ленинградской области
по социальной политике и трудовым отношениям

А.В.Брицун

Л.Н. Красненко

С.Н. Перминов

Д.В.Малкин

В.С Петров

Определение СК по гражданским делам Верховного Суда РФ от 24 августа 2001 г. N 53-Г01-15

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

рассмотрела в судебном заседании 24 августа 2001 года гражданское дело по заявлению Ш.А.Н. на бездействия Законодательного Собрания Красноярского края по кассационной жалобе Ш.А.Н. на решение Красноярского краевого суда от 10 июля 2001 года, которым в удовлетворении заявления отказано.

Заслушав доклад судьи А.Д.П., судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации установила:

Ш.А.Н. обратился в Красноярский краевой суд с заявлением на бездействие Законодательного Собрания Красноярского края, не установившего в законодательном порядке величину прожиточного уровня (потребительской корзины) Красноярского края, в обоснование которого указал на то, что таким бездействием нарушено его право на получение государственной социальной помощи

Красноярский краевой суд, приняв дело к своему производству по первой инстанции, вынес указанное выше решение, которое обжалует Ш.А.Н.

В кассационной жалобе ставится вопрос об отмене решения суда и обязанности Законодательного Собрания Красноярского края принять условия и порядок предоставления государственной социальной помощи.

Проверив материалы дела, обсудив доводы жалобы, судебная коллегия нашла решение суда подлежащим оставлению без изменения, а жалобу - без удовлетворения.

Вступившим в законную силу с 1 января 1998 года Федеральным законом "О прожиточном уровне в Российской Федерации" установлена правовая основа определения прожиточного минимума в РФ.

По-видимому, в тексте предыдущего абзаца допущена опечатка. Вместо "О прожиточном уровне" имеется в виду "О прожиточном минимуме"

В силу п. 4 ст. 3 указанного Федерального закона потребительская корзина в субъектах РФ устанавливается представительным (законодательным) органом субъектов РФ по представлению органов исполнительной власти субъектов РФ с учетом природно-климатических условий, национальных традиций и местных особенностей потребления продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг основными социально-демографическими группами населения при наличии заключения экспертизы, проводимой в определяемом Правительством Российской Федерации порядке.

Во исполнение данного положения Федерального закона администрацией Красноярского края был разработан и 15 февраля 2001 года направлен на экспертизу проект потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения Красноярского края.

17 апреля 2001 года комиссией по экспертизе было дано положительное заключение представленного проекта, после чего администрацией Красноярского края данный проект был внесен на рассмотрение Законодательного Собрания края, которое 14 июня 2001 года данный проект принят в первом чтении.

Указанные обстоятельства привели суд к обоснованному выводу о том, что представительным органом Красноярского края не было допущено противоправных действий, которые привели к несвоевременной реализации в Красноярском крае Федерального закона "О прожиточном уровне в Российской Федерации", которым не установлен обязательный срок субъектам РФ для разработки и принятия закона о потребительской корзине субъекта РФ.

С доводом жалобы об обязанности представительного органа Красноярского края принять условия и порядок предоставления государственной социальной помощи согласиться нельзя, поскольку в силу конституционного принципа разделения властей (ст. 10 Конституции РФ) суд не вправе обязывать представительный (законодательный) орган субъекта РФ (Красноярского края) принять тот или иной закон в силу принципа самостоятельности органов законодательной, исполнительной и судебной власти.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 304, 305 п. 1, 311 ГПК РСФСР, судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации определила:

решение Красноярского краевого суда от 10 июля 2001 года оставить без изменения, кассационную жалобу Ш.А.Н. оставить без удовлетворения.

**Комментарий к Федеральному закону от 24 октября 1997 г. N 134-ФЗ "О
прожиточном минимуме в Российской Федерации"**
(в ред. Федеральных законов от 27 мая 2000 г. N 75-ФЗ, от 22 августа 2004 г.
N 122-ФЗ, от 24 июля 2009 г. N 213-ФЗ, от 30 ноября 2011 г. N 363-ФЗ, от 3
декабря 2012 г. N 233-ФЗ)

Бондарева Э.С.

Литвиненко Н.В.

...

4. В субъектах Российской Федерации потребительская корзина устанавливается законодательными (представительными) органами субъектов РФ с учетом природно-климатических условий, национальных традиций и местных особенностей потребления продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг основными социально-демографическими группами населения. При этом, если в субъекте Российской Федерации законодательным (представительным) органом субъекта РФ не принят соответствующий акт, устанавливающий потребительскую корзину, это не является основанием признания законности подзаконного акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, устанавливающего иной порядок определения потребительской корзины и прожиточного минимума, по сравнению с порядком, установленным федеральным законодательством, поскольку оно может ущемлять экономические права и интересы лиц, в частности тех, пособие которых определяется величиной прожиточного минимума на душу населения (подробнее см. Кассационное определение СК по гражданским делам Верховного Суда РФ от 23 августа 2002 г. N 94-Г02-7).

Комментируемым законом не был установлен обязательный срок для субъектов Российской Федерации по разработке и принятию закона о потребительской корзине субъекта РФ, поэтому в различных регионах данные законы были приняты в разные сроки, - правомерность подобных действий органов законодательной (представительной) власти субъектов Российской Федерации была подтверждена Верховным Судом РФ (см. определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 24 августа 2001 г. N 53-Г01-15).

...



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
И ТРУДОВЫМ ОТНОШЕНИЯМ

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
тел /факс (812) 274-44-31

23.10.18 № 2834-1/18-06-0

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии с Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области прошу Вас включить в повестку дня очередного заседания Законодательного собрания вопрос: «О проекте областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О потребительской корзине в Ленинградской области» (второе чтение).

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.
№ 2834

Приложения:

- 1) выписка из протокола заседания на 1 л. в 1 экз;
- 2) таблица № 4 поправок, решение по которым постоянной комиссией не принято, на 1 л. в 1 экз.

Председатель
постоянной комиссии

В.С. Петров