



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

**Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Ленинградской области на 2018 год и на плановый
период 2019 и 2020 годов»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 08.10.2018 № 4358-1/18-06-0-4 и в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – проект Закона, законопроект), внесенного Вице-губернатором Ленинградской области (письмо от 05.10.2018 № 8-1994/2017-0-2).

Обращаем внимание, что законопроект поступил повторно, взамен ранее направленного проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 13.09.2018 № 4358-1/18-06-0, по которому было подготовлено заключение от 21.09.2018 № 01-07-40/2018-1.

Согласно Обоснованию необходимости принятия областного закона – пояснительной записке к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Пояснительная записка) предлагается:

- установление источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области (далее – Фонд) – уменьшение остатков денежных средств на счетах Фонда на 01.01.2018 в сумме 20 488,6 тыс. руб.;
- увеличение доходов бюджета Фонда в 2018 году на 1 590 515,0 тыс. руб.;
- увеличение расходов бюджета Фонда в 2018 году на 1 611 003,6 тыс. руб.;
- установление в 2018 году размера средств нормированного страхового запаса Фонда без учета средств для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, и средств для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее – мероприятия) в сумме 1 857 632,1 тыс. руб.;
- установление в 2018 году размера средств нормированного страхового запаса Фонда для финансового обеспечения мероприятий в сумме 156 668,5 тыс. руб.

Доходы бюджета Фонда

Законопроектом планируется увеличение поступлений в доход бюджета Фонда в 2018 году на сумму 1 590 515,0 тыс. руб.

1. По статье «Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования» (КБК 395 1 17 06040 09 0000 180) в 2018 году планируется поступление в сумме 106 738,4 тыс. руб.

Расчет поступлений в бюджет Фонда в 2018 году произведен исходя из ожидаемого исполнения, с учетом фактического поступления средств на 01.08.2018 (64 911,8 тыс. руб.).

Проектом Закона планируется увеличение поступлений по статье на сумму 47 112,2 тыс. руб. или 44,14%.

2. Согласно письму комитета по здравоохранению Ленинградской области от 24.09.2018 № 12-96/2018 в 2018 году на 860 085,0 тыс. руб. увеличиваются доходы Фонда по статье «Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования» (КБК 395 2 02 50202 09 0000 151).

3. Доходы по статье «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» (КБК 395 2 02 59999 09 0000 151) проектом Закона планируются в сумме 2 657 636,2 тыс. руб. (увеличение на 683 317,8 тыс. руб. или 2,84%).

Расчет поступлений в бюджет Фонда в 2018 году произведен исходя из ожидаемого исполнения, с учетом фактического поступления средств на 01.08.2018 (1 335 069,5 тыс. руб.).

4. В соответствии с областным законом Ленинградской области от 17.07.2018 № 73-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» скорректированы доходы бюджета Фонда в 2019 и 2020 годах, в том числе:

на 2019 год – 23 312 857,2 тыс. руб. (уменьшение на 13 370,0 тыс. руб.);

на 2020 год – 24 325 385,1 тыс. руб. (уменьшение на 7 530,0 тыс. руб.).

Расходы бюджета Фонда

В связи с планируемым увеличением бюджета Фонда в 2018 году произведены изменения расходов бюджета Фонда.

Общая сумма уточненных расходов бюджета Фонда на 2018 год, предлагаемая к утверждению, составляет 25 076 448,4 тыс. руб.

Законопроектом предусматривается:

1. Перераспределение средств в сумме 845,1 тысяч рублей по целевой статье «Обеспечение аппаратов государственных органов Ленинградской области» (КБК 01 13 67 3 00 00000) между кодами видов расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (уменьшение с 116 989,3 тыс. руб. до 116 144,2 тыс. руб.) и 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (увеличение с 30 040,2 тыс. руб. до 300 885,3 тыс. руб.).

Основанием для перераспределения является постановление Правительства Ленинградской области от 14.05.2012 № 154 (ред. от 29.12.2017 № 644) «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области».

2. Увеличение расходов бюджета Фонда в 2018 году на 1 611 003,6 тыс. руб. и перераспределение по статье «Финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Ленинградской области в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования (КБК 09 09 51 7 02 00000); данные приведены в таблице 1.

Таблица 1

тыс. руб.

Наименование	Код бюджетной классификации	Бюджет Фонда на 2018 год	Планируемые изменения	Отклонение +/-
Финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Ленинградской области в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования	09 09 51 7 02 00000	23 318 351,4	24 929 355,0	+1 611 003,6
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	09 09 51 7 02 50930	16 749 458,8	16 749 556,9	+98,1
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09 09 51 7 02 50930 300	14856823,5	14 196 921,6	-659901,9
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	09 09 51 7 02 50930 320	14856823,5	14 196 921,6	-659 901,9
Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	09 09 51 7 02 50930 323	14856823,5	14 196 921,6	-659 901,9
Межбюджетные трансферты	09 09 51 7 02 50930 500	1 892 635,3	2 552 635,3	+660 000,0
Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	09 09 51 7 02 50930 580	1 892 635,3	2 552 635,3	+660 000,0
Финансовое обеспечение иных расходов	09 09 51 7 02 50939	2 033 944,6	2 784 765,1	+750 820,5
Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	09 09 51 7 02 50939 323	2 033 944,6	2 784 765,1	+750 820,5
Увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597	09 09 51 7 02 73030	4 288 808,0	4 488 893,0	+200 085,0
Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	09 09 51 7 02 73030 323	4 288 808,0	4 488 893,0	+200 085,0
Дополнительное финансовое обеспечение скорой медицинской помощи	09 09 51 7 02 73060	46 000,0	46 000,0	0,0
Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	09 09 51 7 02 73060 323	46 000,0	46 000,0	0,0

Дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования	09 09 51 7 02 74500	200 140,0	860 140,0	+660 000,0
Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	09 09 51 7 02 74500 323	200 140,0	860 140,0	+660 000,0

1. Проектом закона в 2018 году предлагается увеличить расходы по статье «Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» (КБК 09 09 51 7 02 50930) на 98,1 тыс. руб. за счет остатка денежных средств на счете Фонда на 01.01.2018 на оплату медицинской помощи, оказываемой гражданам, застрахованным в Ленинградской области.

2. Перераспределение средств по целевой статье «Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» (КБК 09 09 51 7 02 50930) между кодами видов расходов 323 «Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения» (уменьшение на 659 901,9 тыс. руб. – с 14 856 823,5 тыс. руб. до 14 196 921,6 тыс. руб.) и 580 «Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» (увеличение на 660 000,0 тыс. руб. - с 1 892 635,3 тыс. руб. до 2 552 636,3 тыс. руб.) производится в связи с ожидаемым исполнением расходов на оплату медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным в Ленинградской области и пролеченным в медицинских организациях других субъектов Российской Федерации с учетом фактического исполнения по расходам на 01.08.2018 года – 1 438 672,7 тыс. руб. (в Пояснительной записке ошибочно указано перераспределение (увеличение и уменьшение) в сумме 660 000,0 тыс. руб.).

3. В 2018 году, в связи с планируемым увеличением доходов бюджета Фонда, на 750 820,5 тыс. руб. планируется увеличить расходы по статье «Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения» (КБК 09 09 51 7 02 50939 323), в том числе:

- на оплату расходов бюджета Фонда из средств нормированного страхового запаса Фонда на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – на 67 442,3 тыс. руб. (на 20 330,1 тыс. руб. за счет остатка денежных средств на счете Фонда на 01.01.2018; на 47 112,2 тыс. руб. за счет средств, поступающих от страховых медицинских организаций на формирование

нормированного страхового запаса Фонда для финансового обеспечения мероприятий);

- на оплату расходов за медицинскую помощь, оказанную жителям, застрахованным в других регионах Российской Федерации, пролеченным в медицинских организациях Ленинградской области – 683 378,2 тыс. руб., в том числе 60,4 тыс. руб. за счет остатка денежных средств на счете Фонда на 01.01.2018.

4. Расходы по статье «Увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597» (КБК 09 09 51 7 02 73030 323) в 2018 году планируется увеличить на 200 085,0 тыс. руб.

5. Расходы по статье «Дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования» (09 09 51 7 02 74500) планируется увеличить на 660 000,0 тыс. руб.

В соответствии с областным законом Ленинградской области от 17.07.2018 № 73-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» по статье «Увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597» (09 09 51 7 02 73030 323) расходы бюджета Фонда предлагается уменьшить:

- на 2019 год на 13 370,0 тыс. руб.;
- на 2020 год на 7 530,0 тыс. руб.

Общая сумма уточненных расходов бюджета Фонда на 2019 и 2020 годы составит:

- на 2019 год – 23 312 857,2 тысяч рублей;
- на 2020 год – 24 325 385,1 тысяч рублей.

Нормированный страховой запас фонда

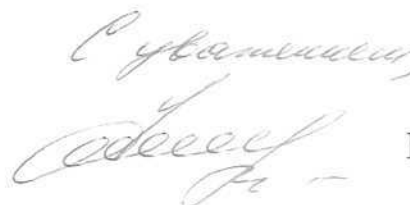
Законопроектом предусматривается установление в 2018 году размера средств нормированного страхового запаса Фонда:

- без учета средств для осуществления расчетов на мероприятия в сумме 1 857 632,1 тыс. руб.;
- для финансового обеспечения мероприятий в сумме 156 668,5 тыс. руб.

Планируемый размер средств нормированного страхового запаса на 2018 год не превышает норму, установленную пунктом 3 Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010 № 227 (ред. от 22.01.2018).

По результатам проведения экспертизы Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает, что проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» может быть внесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова