

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА



ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.10.2018 № 149
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 15 " октября 2018 г.

78. О проекте федерального закона № 554343-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" в части установления возможности наследования страховых пенсий по старости" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, О.Н.Епифанова, М.В.Емельянов, О.А.Нилов, Ф.С.Тумусов, О.А.Николаев, В.Г.Газзаев, С.И.Крючек, Н.И.Рыжак, Г.П.Хованская, В.К.Гартунг, А.В.Терентьев, Е.Г.Драпеко, А.В.Чепа, Д.А.Ионин, А.А.Ремезков

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 15 ноября 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2018 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

**ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

26 сентября 2018 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления возможности наследования страховых пенсий по старости».

Приложения:

текст законопроекта на 3 листах;
пояснительная записка на 4 листах;
финансово-экономическое обоснование на 2 листах;
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;

Вх. № 1.1- <u>12232</u>
27 СЕН 2018

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477



копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2
листах;

копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



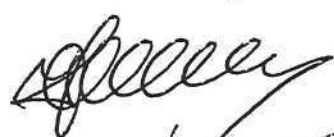
С.М. Миронов



О.Н. Епифанова



М.В. Емельянов



О.А. Нилов



Ф.С. Тумусов



О.А. Николаев



В.Г. Газзаев



С.И. Крючек



Н.И. Рыжак



Г.П. Хованская



В.К. Гартунг



А.В. Терентьев



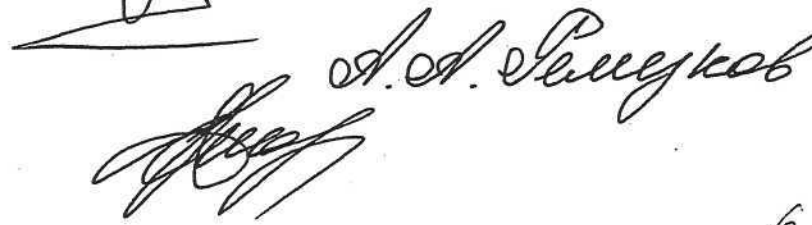
Е.Г. Драпеко



А.В. Чеп



Д.А. Ионин



Проект

Вносится депутатами
Государственной Думы

С.М. Мироновым
О.Н. Епифановой
М.В. Емельяновым
О.А. Ниловым
Ф.С. Тумусовым
О.А. Николаевым
В.Г. Газзаевым
С.И. Крючком
Н.И. Рыжаком
Г.П. Хованской
В.К. Гартунгом
А.В. Терентьевым
Е.Г. Драпеко
А.В. Чепой
Д.А. Иониным
А.А. Ремезковым

~ 554343 - 7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в
части установления возможности наследования страховых пенсий по
старости**

Статья 1

Внести в Федеральный закон «О страховых пенсиях» от 28 декабря 2013
№ 400-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации 2013, №52
(часть I), ст. 6965) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) пункт 1 дополнить предложением следующего содержания:
«Право на получение страховой пенсии по старости является наследуемым.»;

б) дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9) гарантированный период получения страховой пенсии по старости—
ежегодно утверждаемый Правительством Российской Федерации возраст, до
достижения которого гражданин Российской Федерации, застрахованный в

соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" либо его наследник (наследники), принявший (принявшие) в установленном порядке наследство, имеют гарантированное право на получение страховой пенсии по старости.

2) статью 4 дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Лица, унаследовавшие пенсионные права застрахованного лица на получение страховой пенсии по старости в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации и настоящим Федеральным законом, имеют право на получение страховой пенсии по старости в течение гарантированного периода получения страховой пенсии по старости при соблюдении условий, предусмотренных настоящим Федеральным законом

Лица, унаследовавшие право на получение страховой пенсии по старости, приобретают тот же объем прав, которыми обладал наследодатель.

Принятие в наследство права на получение страховой пенсии не влечет снижение либо ущемление гарантий прав лица, принявшего наследство. Пенсионное обеспечение лиц, принявших в наследство право на получение страховой пенсии, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3) дополнить статьей 4.1 следующего содержания:

Статья 4.1. Гарантированный период получения страховой пенсии по старости

1. Гарантированный период получения страховой пенсии по старости определяется по следующей формуле:

$ГП = ПЖ(ож.) + 5$, где:

ГП - Гарантированный период получения страховой пенсии по старости;

ПЖ (ож.) – ежегодно определяемый Правительством Российской Федерации возраст ожидаемой продолжительности жизни.

2. Гражданин Российской Федерации, застрахованный в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", имеющий право на получение страховой пенсии по старости, реализует своё право на получение страховой пенсии по старости до наступления смерти.

В случае, если смерть гражданина, указанного в абзаце 1 настоящей части, наступила до истечения гарантированного периода получения

страховой пенсии по старости, у его наследника (наследников) возникают наследственные права на получение страховой пенсии указанного лица.

В случае, если смерть гражданина, указанного в абзаце 1 настоящей части, наступила по истечении гарантированного периода получения страховой пенсии по старости, наследственные права на получение страховой пенсии по старости не возникают.

3. В случае, когда гражданин Российской Федерации, застрахованный в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", имеющий право на получение страховой пенсии по старости, реализует это право, гарантированный период получения страховой пенсии по старости начинается с момента реализации такого права.

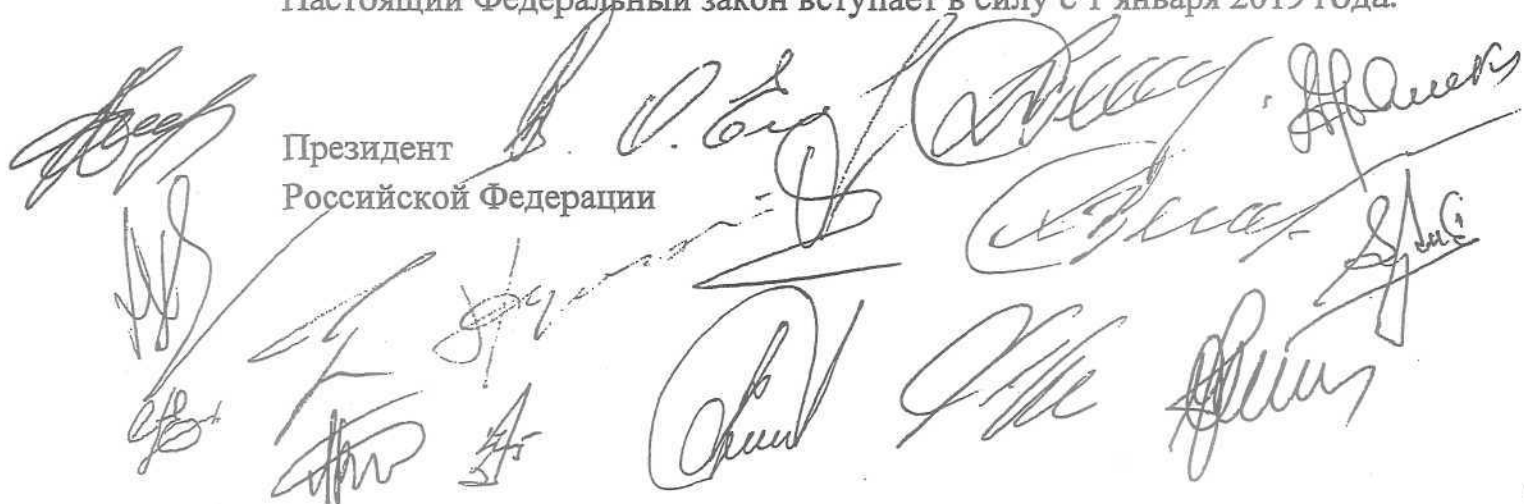
4. В случае смерти лица, застрахованного в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" и уплачивавшего страховые пенсионные взносы в соответствии с законодательством, до начала получения страховой пенсии по старости, гарантированный период получения страховой пенсии по старости начинается с момента вступления в установленном порядке наследников в наследственные права.

При этом право на получение страховой пенсии реализуется вне зависимости от достижения условий получения страховой пенсии по старости, предусмотренных настоящим Федеральным законом, а размер наследуемой страховой пенсии определяется пропорционально уплаченным страховым пенсионным взносам лицом, застрахованным в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», размер и порядок которых определяется Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Президент
Российской Федерации

The bottom of the page features several handwritten signatures in black ink. The most prominent signature is that of the President of the Russian Federation, Vladimir Putin, written in a large, stylized cursive script. Below and around it are several other signatures of smaller size, likely belonging to members of the signing delegation or government officials. The signatures are written over the printed text of the President's name and the start of Article 2.

Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления возможности наследования страховых пенсий по старости»

Настоящий проект федерального закона направлен на реализацию справедливого механизма выплаты гражданам страховых пенсий по старости. Представляется, что в настоящее время государство получает необоснованную выгоду в виде недополученных гражданами страховых пенсий в связи с наступлением смерти в раннем возрасте. Представляется, что лицо, которое уплачивало страховые пенсионные взносы в течение жизни, должно иметь гарантии по их возврату со стороны государства либо данному гражданину, либо его наследникам.

Ввиду указанных обстоятельств настоящим проектом федерального закона закрепляется норма о том, что право на получение страховой пенсии по старости является наследуемым.

В целях реализации указанного механизма наследования настоящим проектом федерального закона устанавливается новая дефиниция: «гарантированный период получения страховой пенсии по старости» – ежегодно утверждаемый Правительством Российской Федерации возраст, до достижения которого гражданин Российской Федерации, застрахованный в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" либо его наследник (наследники), принявший (принявшие) в установленном порядке наследство, имеют гарантированное право на получение страховой пенсии по старости.

Гарантированный период получения страховой пенсии по старости определяется по следующей формуле:

$$ГП = ПЖ(ож.) + 5, \text{ где:}$$

ГП - Гарантированный период получения страховой пенсии по старости;
ПЖ (ож.) — ежегодно определяемый Правительством Российской Федерации возраст ожидаемой продолжительности жизни.

При этом одновременно вносятся дополнения в статью, регулирующую перечень лиц, имеющих право на получение страховой пенсии. В частности, предлагается дополнить указанный перечень лицами, унаследовавшими пенсионные права застрахованного лица на получение страховой пенсии по старости в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. Указанные лица имеют право на получение страховой пенсии по старости в течение гарантированного периода получения страховой пенсии по старости при соблюдении условий, предусмотренных настоящим Федеральным законом

При этом лица, унаследовавшие право на получение страховой пенсии по старости, приобретают тот же объем прав, которыми обладал наследодатель.

Одновременно с этим устанавливается, что принятие в наследство права на получение страховой пенсии не влечет снижение либо ущемление гарантий прав лица, принявшего наследство. Пенсионное обеспечение лиц, принявших в наследство право на получение страховой пенсии, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кроме того, законопроект детально раскрывает механизм реализации указанного права. Так, в частности, устанавливается следующее:

1. Гражданин Российской Федерации, застрахованный в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", имеющий право на получение страховой пенсии по старости, реализует своё право на получение страховой пенсии по старости до наступления смерти.

В случае, если смерть такого гражданина наступила до истечения гарантированного периода получения страховой пенсии по старости, у его наследника (наследников) возникают наследственные права на получение страховой пенсии указанного лица.

В случае, если смерть такого гражданина наступила по истечении гарантированного периода получения страховой пенсии по старости, наследственные права на получение страховой пенсии по старости не возникают.

2. В случае, когда гражданин Российской Федерации, застрахованный в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", имеющий право на получение страховой пенсии по старости, реализует это право, гарантированный период получения страховой пенсии по старости начинается с момента реализации такого права.

3. В случае смерти лица, застрахованного в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" и уплачивавшего страховые пенсионные взносы в соответствии с законодательством, до начала получения страховой пенсии по старости, гарантированный период получения страховой пенсии по старости начинается с момента вступления в установленном порядке наследников в наследственные права.

При этом право на получение страховой пенсии реализуется вне зависимости от достижения условий получения страховой пенсии по старости, предусмотренных настоящим Федеральным законом, а размер наследуемой страховой пенсии определяется пропорционально уплаченным страховым пенсионным взносам лицом, застрахованным в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», размер и порядок которых определяется Правительством Российской Федерации.

Таким образом, настоящий проект федерального закона создает реальный механизм защиты и систему гарантий для лиц, уплачивающих страховые пенсионные взносы на получение страховых пенсий ими либо их наследниками. Указанные новеллы направлены на сбалансированность страховой пенсионной системы и стимулирование легализации трудовых отношений.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления возможности наследования страховых пенсий по старости»

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики на 1 января 2018 года общая численность пенсионеров по старости составляет 36 336 тыс. человек, а средний размер пенсии по стране 14 151, 6 рублей.

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Численность пенсионеров, состоящих на учете в системе Пенсионного фонда Российской Федерации, тыс. человек	39706	40162	40573	41019	41456	42729	43177	43504
из них получающие пенсии:								
по старости	32462	32981	33451	33950	34422	35555	36003	36336
по инвалидности	2703	2588	2490	2410	2317	2267	2183	2107
по случаю потери кормильца (на каждого нетрудоспособного члена семьи)	1456	1401	1362	1344	1331	1395	1405	1408
пострадавшие в результате радиационных и техногенных катастроф и члены их семей	273	284	298	302	312	332	382	422
федеральные государственные гражданские служащие	49	56	62	66	66	71	68	74
за выслугу лет (из числа пенсионеров-космонавтов)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
летчики-испытатели	1	1	1	1	1	1	1	1
социальные	2762	2851	2909	2946	3007	3108	3134	3156
Средний размер пенсии пенсионеров, состоящих на учете в системе Пенсионного фонда Российской Федерации²⁾, рублей	7593,9	8272,7	9153,6	10029,7	10888,7	12080,9	17425,6	13323,1
из них получающие пенсии:								
по старости	8165,8	8876,1	9790,1	10716,4	11569,1	12830,4	18172,5	14151,6
по инвалидности	5136,5	5539,3	6106,3	6669,2	7209,9	8040,1	13253,7	8807,4
по случаю потери кормильца (на каждого нетрудоспособного члена семьи)	4819,1	5333,1	5959,0	6598,6	7185,1	7924,9	13175,7	8875,7
пострадавшие в результате радиационных и техногенных катастроф и члены их семей	6855,9	7514,3	8402,6	8639,2	9779,2	10766,7	16261,1	11863,2
федеральные государственные гражданские служащие	10968,6	11495,3	12422,9	14020,1	15550,0	17186,4	22500,8	18709,7
за выслугу лет (из числа пенсионеров-космонавтов)	56574,2	56630,0	64057,4	364283,5	361989,6	446260,3	451872,0	463407,7
летчики-испытатели	51017,9	56311,3	64321,4	67704,0	76855,4	85736,2	94308,4	91845,0
социальные	4730,5	5206,4	5919,0	6446,4	7548,3	8302,4	13644,4	8806,6

¹⁾ По данным Пенсионного фонда Российской Федерации.

²⁾ В 2017 г. данные приведены с учетом единовременной денежной выплаты, назначенной в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 2016г. № 385-ФЗ в размере 5 тысяч рублей.

Следовательно, сумма дополнительных затрат из федерального бюджета составляет:

общая численность пенсионеров по старости * средний размер пенсии по стране * 12 месяцев

$36\,336\,000 * 14\,151,6 * 12 = 6\,170\,550\,451\,200$ рублей.

Источником указанных средств будут являться увеличившиеся доходы федерального бюджета вследствие улучшения внутриэкономической ситуации, роста экономики и производственной сферы.

[Handwritten signatures and initials]

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления возможности наследования страховых пенсий по старости»

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления возможности наследования страховых пенсий по старости» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие актов федерального законодательства.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 13 » сентября 2018 г.
№ 7458п-П12

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/1686 от 3 июля 2018 г.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 14.09.2018
№548177-7; 5.4

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О страховых пенсиях" в части установления
возможности наследования страховых пенсий по старости", вносимый
в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
С.М.Мироновым, О.Н.Епифановой, О.А.Ниловым и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект Федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "О страховых пенсиях" (далее - Федеральный закон) изменения, которыми закрепляется норма о том, что право на получение страховой пенсии по старости является наследуемым, а также предусматривается механизм реализации указанного права.

В соответствии с Федеральным законом в страховой стаж включаются периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись на территории Российской Федерации застрахованными лицами в соответствии с Федеральным законом "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" при условии, что за эти периоды начислялись и уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Федеральным законом "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" установлено, что суммы страховых взносов, поступившие за застрахованное лицо в Пенсионный фонд Российской Федерации, учитываются на его индивидуальном лицевом счете. Страховые взносы, поступившие на страховую пенсию и зафиксированные в общей части индивидуального лицевого счета застрахованного лица, носят условно накопительный характер, фиксируются по распределительному методу, базируются на принципе солидарности поколений и направляются на выплату страховых пенсий нынешним пенсионерам.

Учитывая, что сумма страховых взносов, которая перечисляется страхователем (работодателем), учитывается на индивидуальном лицевом счете застрахованного лица, то использоваться иным образом страховые взносы не могут.

Положения законопроекта не согласуются с пунктом 1 части 1 статьи 25 Федерального закона, в соответствии с которым выплата страховой пенсии прекращается в случае смерти пенсионера либо в случае объявления его в установленном законодательством Российской Федерации порядке умершим или признания его безвестно отсутствующим.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация потребует выделения дополнительных средств из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Однако законопроектом не определены источники и порядок финансирования нового вида расходных обязательств, что противоречит требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации проект федерального закона не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К.Чуйченко

