



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 422924-7
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры)
народов Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 422924-7
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного
наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской
Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы В.В.Бортко,
Е.Г.Драпеко, О.М.Казаковой, А.М.Шолоховым, О.М.Германовой,
Н.Н.Пиллюс, С.Б.Савченко, Ю.А.Левицким, П.О.Толстым, А.А.Гетта,
А.Г.Кобилевым, В.В.Ивановым, Ю.В.Кобзевым, Н.В.Маловым,
В.М.Заварзиным, М.С.Шереметом, З.Я.Рахматуллиной, М.М.Бариевым,

Р.Ш.Хайровым, И.С.Минкиным, В.М.Мироновой, А.И.Петровым, И.М.Гусевой, О.А.Бондарь, М.В.Романовым, а также С.С.Говорухиным в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по культуре в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по культуре доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

17 октября 2018 года

№ 5001-7 ГД

Вносится депутатами Государственной Думы:
В.В.Бортко, Е.Г.Драпеко, О.М.Казаковой, А.М.Шолоховым,
О.М.Германовой, Н.Н.Пилос, С.Б.Савченко, Ю.А.Левицким, П.О.Толстым,
А.А.Гетта, А.Г.Кобилевым, В.В.Ивановым, Ю.В.Кобзевым, Н.В.Маловым,
В.М.Заварзиным, М.С.Шереметом, З.Я.Рахматуллиной, М.М.Бариевым,
Р.Ш.Хайровым, И.С.Минкиным, В.М.Мироновой, А.И.Петровым,
И.М.Гусевой, О.А.Бондарь, М.В.Романовым, а также С.С.Говорухиным
в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы

Проект № 422924-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2007, № 43, ст. 5084; 2014, № 43, ст. 5799; 2016, № 27, ст. 4294; 2017, № 31, ст. 4771) следующие изменения:

1) пункт 3 статьи 20 дополнить подпунктом 1¹ следующего содержания:

«1¹) для ансамбля и достопримечательного места – об объектах культурного наследия, расположенных в границах ансамбля или достопримечательного места и входящих в их состав (далее – пообъектный состав объекта культурного наследия);»;

2) Главу X¹ дополнить статьей 56⁵ следующего содержания:

«Статья 56⁵. Особенности государственной охраны историко-культурных музеев-заповедников и музейных комплексов, включенных в Перечень объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения, утвержденный Указом Президента Российской Федерации

1. В отношении историко-культурных музеев-заповедников и музейных комплексов, включенных в Перечень объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 20 февраля 1995 года № 176 «Об утверждении Перечня объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения», государственной охране подлежат расположенные в границах таких историко-культурных музеев-заповедников и музейных комплексов объекты культурного наследия – ансамбли или достопримечательные места.

2. На территории указанных в пункте 1 настоящей статьи историко-культурных музеев-заповедников и музейных комплексов осуществляется деятельность, предусмотренная статьями 26¹ и 27 Федерального закона от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации».

3. Сведения о расположенных в границах историко-культурных музеев-заповедников и музейных комплексов ансамблях или достопримечательных местах, в том числе, об установленных в

соответствии с настоящим Федеральным законом ограничениях использования земельных участков в границах территорий таких объектов культурного наследия, их зон охраны и защитных зон подлежат внесению в реестр в объеме, предусмотренном статьей 20 настоящего Федерального закона.

4. Порядок и особенности внесения сведений об историко-культурных музеях-заповедниках и музейных комплексах в реестр, в том числе, об их наименованиях и местонахождении, о расположенных в их границах ансамблях или достопримечательных местах, определяются Положением о едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

5. Отнесение расположенных в границах территорий историко-культурных музеев-заповедников и музейных комплексов объектов культурного наследия к ансамблям или достопримечательным местам, определение их пообъектного состава, осуществляются в порядке, установленном федеральным органом охраны объектов культурного наследия:

1) актом федерального органа охраны объектов культурного наследия - в отношении отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

2) актом регионального органа охраны объектов культурного наследия - в отношении объектов культурного наследия федерального значения, не включенных в перечень отдельных объектов культурного наследия федерального значения, утвержденный Правительством Российской Федерации.

Отнесение расположенных в границах территорий историко-культурных музеев-заповедников и музейных комплексов объектов культурного наследия к ансамблям или достопримечательным местам, определение их пообъектного состава осуществляются соответствующими органами охраны объектов культурного наследия, в том числе, с привлечением специалистов в области охраны объектов культурного наследия, без проведения государственной историко-культурной экспертизы.

6. Мероприятия по отнесению расположенных в границах территорий историко-культурных музеев-заповедников и музейных комплексов объектов культурного наследия к ансамблям или достопримечательным местам, определению их пообъектного состава, внесению сведений об историко-культурных музеях-заповедниках и музейных комплексах, в том числе, о расположенных в их границах ансамблях или достопримечательных местах, в реестр осуществляются соответствующими органами охраны объектов культурного наследия до 1 января 2025 года.».

Статья 2

Указанные в статье 56⁵ Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» мероприятия по определению вида и (или) пообъектного состава объектов культурного наследия, расположенных в границах историко-культурных музеев-заповедников и музейных комплексов не проводятся, если сведения о виде и (или) пообъектном составе таких объектов культурного наследия на день вступления в силу настоящего Федерального закона содержатся в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации



Handwritten signatures of the President of the Russian Federation and other officials, including the Prime Minister and members of the Government, are present at the bottom of the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры)
народов Российской Федерации»

Указом Президента Российской Федерации от 20 февраля 1995 года № 176 утвержден Перечень объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения, в том числе раздел «Историко-культурные музеи-заповедники и музейные комплексы», в который включено 165 музеев-заповедников с филиалами.

Указ Президента Российской Федерации № 176 был принят до вступления в силу Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и опирался на правовые нормы, установленные Законом РСФСР от 15 декабря 1978 года «Об охране и использовании памятников истории и культуры».

Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» введено понятие историко-культурного заповедника, признанного особой формой достопримечательного места, для управления которым не обязательно создание какого-либо учреждения или организации.

Однако, согласно статье 57 данного Федерального закона, если в зданиях и сооружениях, расположенных на территории историко-культурного заповедника, находятся исторические и художественные ценности, музейные предметы, подлежащие хранению и публичному показу, то содержание такого заповедника наряду с законодательством об объектах культурного наследия регулируется также Федеральным законом от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации».

То есть, в этих случаях управление историко-культурными заповедниками должно осуществляться музеями-заповедниками, деятельность которых регулируется законодательством о Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации.

Включенные в Перечень объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения историко-культурные музеи-заповедники и музейные комплексы по своей правовой природе отличны от предусмотренных Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» историко-культурных заповедников тем, что совмещают в себе статусы музейных учреждений и недвижимых памятников истории и культуры.

Двойственный правовой статус историко-культурных музеев-заповедников одновременно как объектов культурного наследия и музейных учреждений приводит к правовой коллизии в вопросах государственного учета в едином государственном реестре объектов культурного наследия и государственной охраны таких объектов культурного наследия.

Проектом федерального закона предложено дополнить Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» новой статьей 56⁵ «Особенности государственной охраны историко-культурных музеев-заповедников и музейных комплексов, включенных в Перечень объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения».

Пунктом 1 проектируемой статьи 56⁵ указанного Федерального закона предлагается установить, что государственной охране подлежат расположенные в границах историко-культурных музеев-заповедников и музейных комплексов объекты культурного наследия - ансамбли или достопримечательные места.

Пунктом 2 статьи 56⁵ Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в редакции проекта федерального закона определяется, что на территории историко-культурных музеев-заповедников осуществляется деятельность,

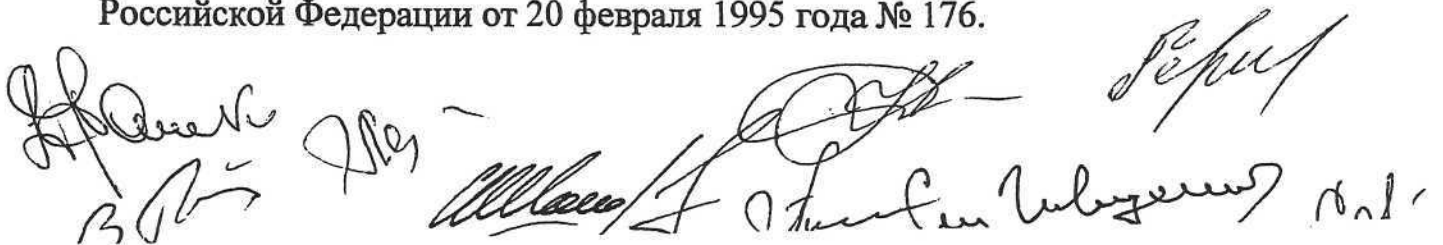
предусмотренная Федеральным законом «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» для музеев-заповедников.

Положением о едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации должны быть определены порядок и особенности внесения сведений в реестр об историко-культурных музеях-заповедниках и расположенных в их границах объектах культурного наследия (пункт 4 проектируемой статьи 56⁵ Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Указанные в пункте 5 проектируемой статьи мероприятия соответствующих органов охраны объектов культурного наследия по отнесению объектов культурного наследия к ансамблям или достопримечательным местам и определению их пообъектного состава не повлекут дополнительных расходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, так как должны будут проводиться с привлечением специалистов в области охраны объектов культурного наследия, но без использования механизма государственной историко-культурной экспертизы, осуществляемой за плату.

Статья 2 проекта федерального закона направлена на исключение возможности повторного проведения указанных в пункте 5 новой статьи 56⁵ Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» мероприятий, если в отношении объектов культурного наследия, находящихся на территориях музеев-заповедников, такая работа до вступления в силу проекта федерального закона уже была проведена.

Таким образом, принятие проекта федерального закона будет способствовать повышению эффективности осуществления органами охраны объектов культурного наследия мероприятий государственной охраны в отношении территорий музеев-заповедников, включенных в Указ Президента Российской Федерации от 20 февраля 1995 года № 176.



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature on the left, a smaller one in the center, and a signature on the right that appears to be 'Сергей'.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры)
народов Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



Handwritten signatures of officials, including the names "Степанов", "Михайлов", "Степанов", and "Степанов" (likely the same person), and "Степанов" (likely the same person).

**Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных
нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры)
народов Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. From left to right, there is a large, stylized signature, a smaller signature, a signature with a horizontal line through it, a signature that appears to be 'Сергей', and a large, complex signature that includes the word 'Секретарь' (Secretary) and other illegible words.