

от 26 сентября 2018 года № 398

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта
федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных правонарушениях"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Направить указанный проект федерального закона в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для экспертной оценки.

4. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.С. Журову представлять проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой

поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

7. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Д.В. Пуляевского.

8. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Принят Государственной Думой

Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13, 45; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251, 2259; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 29, ст. 3597; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; 2011, № 1, ст. 10, 23, 29; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290; № 30, ст. 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166, № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 41, ст. 5523; № 47, ст. 6402, 6403, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602; 2013, № 8, ст. 720; № 14, ст. 1658, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2326, 2327, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4244, 4256, 4259,

4264; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7547, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 67, 74, 83, 85; № 6, ст. 885; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4354, 4356, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6711, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1491; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30; № 7, ст. 973) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5 слова "статьями 6.22" заменить словами "статьями 6.7¹, 6.22";

2) в абзаце первом части 1 статьи 6.7 после слов "оздоровления детей" дополнить словами "(за исключением случаев, предусмотренных статьей 6.7¹ настоящего Кодекса)";

3) дополнить статьей 6.7¹ следующего содержания:

"Статья 6.7¹. Нарушение правил уведомления органа, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, об организации отдыха и оздоровления детей

Неуведомление или несвоевременное уведомление органа, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о сроках открытия, о месте размещения (для детских лагерей палаточного типа) организации отдыха детей и их оздоровления в соответствии с действующими санитарно-эпидемиологическими требованиями, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до ста тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.";

4) в части 2 статьи 23.1 после слов "частью 2 статьи 6.7," дополнить словами "статьей 6.7¹";

5) в части 1 статьи 23.13 цифры "6.7" заменить цифрами "6.7¹".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее – законопроект) подготовлен в целях совершенствования государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Санитарным законодательством (СанПиН 2.4.4.3155-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей", СанПиН 2.4.4.3048-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа", СанПиН 2.4.2.2842-11 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы лагерей труда и отдыха для подростков") регламентированы требования к организации отдыха и оздоровления детей, в том числе необходимость предоставления в орган, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор (далее также – Роспотребнадзор), уведомления о сроках открытия и месте размещения организации отдыха детей и их оздоровления (далее – детский лагерь).

Осуществление деятельности по организации отдыха и оздоровления детей без направления указанного уведомления препятствует возможности проведения органами Роспотребнадзора своевременных проверок детских лагерей, что, в свою очередь, влечет возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью детей.

При этом в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее также – КоАП) отсутствует специальная правовая норма, предусматривающая административную ответственность за осуществление деятельности по организации отдыха и оздоровления детей без направления соответствующего уведомления в Роспотребнадзор.

В настоящее время привлечение к административной ответственности за нарушение указанного требования осуществляется в соответствии с общими статьями КоАП о нарушении санитарно-эпидемиологических требований (статьи 6.3, 6.7 КоАП).

Так, статьей 6.3 КоАП предусмотрена административная ответственность в виде вынесения предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере от ста до пятисот рублей; на должностных лиц – от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.7 КоАП, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до семи тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до семидесяти тысяч рублей. За повторное совершение правонарушения предусмотрено наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Согласно информации Роспотребнадзора в ходе контрольно-надзорных мероприятий 2017 года в 16 субъектах Российской Федерации были установлены факты организационного отдыха 732 детей в 25 учреждениях, начавших работу без уведомления органов Роспотребнадзора, в том числе:

13 несанкционированных детских лагерей (477 детей) в период 1 смены;

5 несанкционированных детских лагерей (45 детей) в период 2 смены;

7 несанкционированных детских лагерей (210 детей) в период 3 смены.

Приведенная информация свидетельствует о том, что санкции, предусмотренные статьями 6.3, 6.7 КоАП, не оказывают должного сдерживающего эффекта и не позволяют обеспечить соразмерность применяемых административных наказаний характеру и последствиям такого правонарушения.

Кроме этого, санкция статьи 6.7 КоАП не позволяет привлекать к административной ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Исходя из изложенного, учитывая приоритетность обеспечения безопасности отдыха, оздоровления и укрепления здоровья детей в период их пребывания в детских лагерях, законопроектом предлагается установить повышенную административную ответственность за несанкционированную организацию отдыха и оздоровления детей.

В частности, предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях статьей 6.7¹ (Нарушение правил уведомления органа, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, об организации отдыха и оздоровления детей), предусматривающей административную ответственность за неуведомление или несвоевременное уведомление Роспотребнадзора о сроках открытия, о месте размещения (для детских лагерей палаточного типа) детского лагеря в соответствии с действующими санитарно-эпидемиологическими требованиями, а именно: пунктом 1.6 СанПиН 2.4.4.3155-13, пунктом 1.8 СанПиН 2.4.4.3048-13, пунктом 1.5 СанПиН 2.4.2.2842-11.

Полномочиями по рассмотрению административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.7¹ КоАП, предлагается наделить органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также судей в случае передачи на рассмотрение дела

об административном правонарушении в соответствии с частью 2 статьи 23.1 КоАП.

Таким образом, принятие законопроекта будет способствовать совершенствованию государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья; позволит установить соразмерное нарушению порядка уведомления Роспотребнадзора административное наказание и будет служить предупреждению совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и иными лицами.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации
об административных
правонарушениях"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации
об административных
правонарушениях"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее – Федеральный закон) не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

Реализация Федерального закона будет осуществляться в пределах штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных уполномоченным органам, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, на руководство и управление в сфере установленных функций.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин