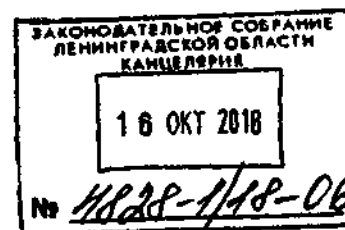




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14
тел (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

от
на }



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области направляет заключение на проект областного закона "О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Приложение: на 24 листах.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

С.А. Степанов
М.А. Ляхова

М.А. Ляхова

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями, внесенными областным законом от 13 апреля 2018 года № 31-оз, от 17 июля 2018 года № 73-оз)

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 09.10.2018 (регистрация в КСП ЛО от 10.10.2018 №01-07-45/2018), в соответствии с областным законом от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», рассмотрела проект областного закона "О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – законопроект) и сообщает следующее.

Согласно материалам к законопроекту в основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2018 год, ранее утвержденные областным законом от 21 декабря 2017 года №82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в ред. областного закона от 17 июля 2018 года № 73-оз), предлагается внести следующие изменения:

- увеличить доходы областного бюджета на 22 135 060,0 тыс. руб.,
- увеличить расходы областного бюджета на 9 154 725,3 тыс. руб.

В результате предлагаемых изменений согласно статье 1 законопроекта на 2018 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 127 123 845,2 тыс. руб.;
- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 127 007 032,0 тыс. руб.;
- прогнозируемый профицит областного бюджета Ленинградской области составит 116 813,2 тыс. руб.

В Заклучении на проект областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год» (от 09.06.2018 №01-07-12/2018-1) Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что факты недостаточного учета главными распорядителями средств областного бюджета внутренних резервов для перераспределения ассигнований по направлениям и объектам расходов вместо их увеличения из областного бюджета в условиях сокращения доходной базы и формирования по итогам 2017 года реального дефицита несут в себе на 2018 год потенциальные риски формирования завышенного прогноза дефицита областного бюджета и привлечения излишних источников его финансирования.

Необходимость направления на финансирование расходов остатков средств областного бюджета, образовавшихся на 01.01.2018, в общей сумме

7 556 421,5 тыс. руб., повлекло за собой необходимость внесения соответствующих изменений в прогнозируемый объем дефицита областного бюджета, а также в ранее утвержденную областным законом от 21 декабря 2017 года №82-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" редакцию приложения 23 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». В результате прогнозируемый дефицит областного бюджета возрос с 5 807 100,0 тыс. руб. до 12 863 521,5 тыс. руб.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в своих материалах ранее отмечала, что предложения по увеличению дефицита областного бюджета не в полной мере учитывают динамику и резервы роста поступлений собственных доходов в качестве источника финансирования дополнительных расходных обязательств, а также резервы за счет сокращения неосваиваемых расходов, в частности, по Адресной инвестиционной программе, финансируемой за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

По результатам оперативного контроля текущего исполнения областного бюджета в I квартале и за 5 месяцев 2018 года обращалось внимание на несоответствие прогнозов дефицита областного бюджета фактически складывающемуся профициту и остаткам бюджетных средств. По итогам I квартала 2018 года областной бюджет исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 1 183,3 млн. руб. при прогнозируемом годовом дефиците в сумме 5 870,1 млн. руб., за 6 месяцев 2018 года профицит составил 6 269,6 млн. руб. при прогнозируемом годовом дефиците в сумме 12 863,5 млн. руб. С учетом предлагаемых изменений прогноз поступлений собственных доходов областного бюджета по сравнению с первоначальным увеличен в целом на 21 870 137,2 тыс. руб. или 22,6%¹, что позволило в рассматриваемом законопроекте доходы и расходы областного бюджета сбалансировать без дефицита, с профицитом в сумме 116 813,2 тыс. рублей.

тыс. руб.

	Областной закон № 82-оз от 21.12.2017	Областной закон № 82-оз от 21.12.2017 (в редакции № 73-оз от 17.07.2018)	Проект	Изменения
Дефицит (-), профицит (+)	-5 807 100,0	-12 863 521,5	116 813,2	12 980 334,7
Дефицит к налоговым и неналоговым доходам, %	6,000	13,223		

¹ С учетом изменений, ранее внесенных областным законом от 13 апреля 2018 года № 31-оз

Приложение 23 "Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" изложено в новой редакции в связи прогнозируемым профицитом областного бюджета Ленинградской области.

Согласно материалам к законопроекту предлагается увеличить доходную часть областного бюджета Ленинградской области на 2018 год в общей сумме на 22 135 060,0 тыс. руб., в т.ч. за счет безвозмездных поступлений на общую сумму на 764 922,8 тыс. руб.:

- из федерального бюджета в сумме 377 037,3 тыс. руб.,
- из бюджета Пенсионного Фонда РФ в сумме 75,0 тыс. руб.
- за счет возврата остатков от муниципальных образований и организаций в сумме 387 810,5 тыс. руб.

В Информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в I полугодии 2018 года Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что согласно данным Отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01.05.2018 доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 640 611,6 тыс. руб. Данные средства могут рассматриваться в качестве резерва увеличения доходной части бюджета.

В исполнении областного бюджета Ленинградской области произошел перелом негативной тенденции прошлого года по снижению доходов: за I полугодие 2018 года налоговые и неналоговые доходы к аналогичному периоду прошлого года выросли на 26,6%, тогда как в 2017 году снизились на 14,1% относительно аналогичного периода 2016 года.

Согласно законопроекту предлагается увеличить доходную часть областного бюджета Ленинградской области за счет собственных доходов на общую сумму 21 370 137,2 тыс. руб.

Предложенные параметры увеличения областного бюджета в части собственных доходов свидетельствуют о проведении корректировки предыдущей (по состоянию на сентябрь) оценки ожидаемого исполнения доходов областного бюджета Ленинградской области до конца 2018 года.

В Заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что имеются основания полагать наличие потенциальных резервов, как повышения эффективности бюджетных расходов, так и увеличения доходного потенциала бюджета, а также то, что доходы, дополнительно полученные областным бюджетом Ленинградской области при благоприятном сценарии развития экономики, могут быть учтены и направлены на уменьшение прогнозного дефицита в процессе последующих уточнений параметров областного бюджета в 2018 году.

Данное обстоятельство было подтверждено в последующих заключениях Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на проекты областных законов «О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (областные законы от 13 апреля 2018 года № 31-оз, от 17 июля 2018 года № 73-оз), в материалах оперативного контроля исполнения областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (Информация о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в I квартале 2018 года, Информация о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в I полугодии 2018 года). В рассматриваемом законопроекте эти замечания и предложения в значительной степени учтены и реализованы в проекты уточненных бюджетных назначений.

По налогу на прибыль организаций предлагается увеличить прогноз на 17 754 843,4 тыс. руб. в связи с представлением Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области уточненного прогноза поступлений налога на прибыль организаций в 2018 году, предусматривающего существенное увеличение прогнозируемых платежей налога на прибыль от ответственных участников консолидированных групп налогоплательщиков.

В проекте областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов темпы роста налога на прибыль организаций были изначально запланированы в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Ленинградской области на 2018-2020 годы с коэффициентами 1,037, 1,056 и 1,059 соответственно, отражающими темп роста прибыли прибыльных предприятий.

По данным Петростата оборот организаций в целом в Ленинградской области в январе-июне 2018 года вырос на 12,6% относительно 2017 года, индекс промышленного производства – на 4,7%.

По информации Комитета экономического развития Ленинградской области в январе-июне 2018 года прибыль прибыльных предприятий в Ленинградской области в 1,52 раза превысила уровень соответствующего периода 2017 года (за январь-июнь 2017 года отмечалось снижение этого показателя к январю-июню 2016 года на 19,6%). В январе-мае 2018 года крупными и средними организациями области (без банков, страховых и бюджетных организаций, а также без учета филиалов) получена сальдированная прибыль в размере 140,1% к соответствующему периоду предыдущего года. Таким образом, в целом в экономике Ленинградской области наблюдается корреляция в показателях динамики прибыли и уплаты налога на прибыль.

По налогу на доходы физических лиц предлагается увеличить прогноз на 1 200 000,0 тыс. руб. в связи с тем, что фактически рост налога за 8 месяцев 2018 года составил 10% при запланированном росте по прогнозу социально-экономического развития Ленинградской области в размере 6,2%.

За январь-июнь 2018 года налог на доходы физических лиц поступил в

областной бюджет в размере 49,4% от годового плана и по сравнению с аналогичным периодом прошлого года вырос на 12,1%, почти в 2 раза опередив прогнозируемые Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области темпы роста. Номинальная заработная плата в январе–июне 2018 года составила 110,2% к уровню июня 2017 года, тогда как в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Ленинградской области на 2018–2020 годы в 2018 году прогнозируется рост номинальной заработной платы на 7,5% относительно 2017 года.

В предыдущие годы Контрольно-счетная палата Ленинградской области уже обращала внимание (по результатам анализа темпов роста оплаты труда) на то, что имелись определенные резервы по налогу на доходы физических лиц, которые в итоге были реализованы в процессе исполнения бюджета путем внесения соответствующих изменений в законы о бюджете.

В Информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в I полугодии 2018 года Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала возможности увеличения прогноза поступлений по отдельным видам налогов на имущество. В рассматриваемом законопроекте предлагается увеличить прогноз по налогу на имущество организаций на 650 000,0 тыс. руб.

По налогу на игорный бизнес предлагается увеличить прогноз на 28 000,0 тыс. руб. в связи с увеличением налогооблагаемой базы в результате изменений, внесенных в Налоговый кодекс Российской Федерации (введен новый объект налогообложения - процессинговый центр интерактивных ставок букмекерской конторы). Поступления налога на игорный бизнес на 01.07.2018 превысили годовой прогноз в 5,9 раза, и почти в 12 раз – поступление в аналогичном периоде 2017 года.

По доходам в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, предлагается увеличить прогноз на 157 621,0 тыс. руб. с учетом решений о выплате (объявлении) дивидендов по итогам проведения общих собраний акционеров.

По доходам от размещения средств бюджетов предлагается увеличить прогноз поступлений на 1 300 000,0 тыс. руб. исходя из фактически поступивших средств по состоянию на 1 сентября 2018 года, а также прогноза поступлений до конца 2018 года.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» отмечала, что при наличии в 2018-2020 годах временно свободных средств областного бюджета и размещении их в кредитных учреждениях возможно поступление соответствующих дополнительных доходов. Этот прогноз подтверждается данными отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 01.01.2018 и в 2018 году.

В Информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в I полугодии 2018 года Контрольно-счетная палата Ленинградской области

отмечала, что доходы от размещения средств областного бюджета на 01.07.2018 поступили в областной бюджет в сумме 594,2 млн. руб., сформировав 94,9% доходов от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. По состоянию на 01.08.2018 доходы от размещения средств бюджета поступили в сумме 708,1 млн. руб., кроме этого начислены и подлежат в дальнейшем уплате проценты в сумме 285,2 млн. руб. Эти средства следует рассматривать в качестве резерва увеличения доходной части бюджета. Относительно I полугодия 2017 года доходы от размещения средств областного бюджета снизились на 39,5%. Средняя процентная ставка по депозитам по итогам 7 месяцев 2017 года составляла 8,7%, в 2018 – 6,5%.

В истекшем периоде 2018 года в областной закон об областном бюджете были внесены два уточнения. В своих заключениях на проекты областных законов «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Контрольно-счетная палата отмечала, что указанные средства являются резервом увеличения доходной части бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита бюджета².

По платежам государственных предприятий Ленинградской области предлагается увеличить прогноз на 4 495,0 тыс. рублей с учетом фактических поступлений в областной бюджет 25% чистой прибыли указанных предприятий по итогам деятельности за 2017 год.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий были спланированы Комитетом финансов Ленинградской области на основании расчетов главного администратора – Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности.

В Информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в I полугодии 2018 года Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, поступили в областной бюджет Ленинградской области в сумме 10,2 млн. руб., превысив на 34,4% годовой плановый прогноз.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в своих материалах неоднократно отмечала несоответствие первоначальных прогнозов к проекту областного бюджета на год и реальным возможностям государственных унитарных предприятий, а также иных организаций с государственным участием в капитале, по выполнению объемов работ, достижению финансовых результатов и, соответственно, формированию доходного потенциала областного бюджет.

Кроме того, предлагается увеличить прогноз поступлений на 2018 год:

² №01-07-2/2018-1 от 19.03.2018 и №01-07-20/2018-1 от 19.06.2018

- по доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества, на 5 500,0 тыс. руб. с учетом заключения новых договоров аренды земельных участков и вовлечением в хозяйственный оборот новых объектов, переданных в аренду;

- по доходам от реализации имущества и земельных участков на 6 148,0 тыс. руб. за счет дополнительно заключенных Леноблкомимуществом договоров купли-продажи имущества;

- по прочим неналоговым доходам на 272 216,8 тыс. руб. в связи с изменением с 1 июля 2018 года порядка администрирования указанных доходов.

Приложение 11 "Адресная инвестиционная программа за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" изложено в новой редакции: предлагается увеличение бюджетных ассигнований на 2018 год в целом на 218 923,6 тыс. руб. (до 11 363 824,3 тыс. руб.) или на 1,96% к утвержденным областным законом от 17 июля 2018 года № 73-оз. Предыдущие изменения:

- областным законом от 13 апреля 2018 года № 31-оз ассигнования увеличены на 2 001 813,9 тыс. руб. до 11 635 866,4 тыс. руб. или на 20,8% к первоначальному плану;

- областным законом от 17 июля 2018 года № 73-оз ассигнования уменьшены на 490 965,7 тыс. руб. (до 11 144 900,7 тыс. руб.) или на 4,2% к утвержденным областным законом от 13 апреля 2018 года № 31-оз.

В Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета на 2018 год включен ряд объектов при отсутствии утвержденной проектно-сметной документации и положительного заключения государственной экспертизы. Следствием этого является увеличение или срывы сроков строительства, сокращение или перераспределение средств между объектами Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета, а также образование остатков неиспользованных ассигнований по итогам года. Материалы к рассматриваемому законопроекту подтверждают эти тезисы.

Изменение объема ассигнований на реализацию мероприятий Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета на 2018 год в разрезе государственных программ на 2018 год.

(тыс. руб.)

Наименование Государственных программ	Объем ассигнований согласно закона №73-оз от 17.07.18	Объем ассигнований согласно проекта закона	Изменения в абсолютной сумме
ГП «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»	1 546 863,2	1 712 337,2	+165 474,0

ГП «Современное образование в Ленинградской области»	2 022 109,3	3 549 563,2	+1 527 453,9
ГП «Развитие культуры Ленинградской области»	542 646,2	309 147,7	-233 498,5
ГП «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»	1 128 585,3	1 148 286,6	+19 701,3
ГП «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»	741 075,9	638 041,6	-103 034,3
ГП «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности Ленинградской области»	2 434 882,0	1 627 057,8	-807 824,2
ГП «Безопасность Ленинградской области»	248 787,4	208 807,3	-39 980,1
ГП «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»	1 010 269,8	894 912,2	-115 357,6
ГП «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области»	1 297 364,2	1 153 353,3	-144 010,9
Итого по ГП	10 972 583,3	111 241 506,9	+268 923,6
Непрограммная часть	172 317,4	122 317,04	-50 000,0
Всего по АИП:	11 144 900,7	11 663 824,3	+218 923,6

Изменения предполагается внести во все девять государственных программ, включенных в Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета на 2018 год, и в непрограммную часть. По трем государственным программам предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований: «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», «Современное образование в Ленинградской области», «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области».

Также предполагается перераспределение бюджетных ассигнований между мероприятиями Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета на 2018 год.

По государственной программе «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 165 474,0 тыс. руб. до 1 712 337,2 тыс. руб., в том числе на 161 924,0 тыс. руб. на строительство областной детской больницы с поликлиникой в г. Сертолово в связи с опережением графика производства

работ в 2018 году и на 3 550,0 тыс. руб. для приобретения квартир в г. Пикалево Бокситогорского района с целью закрепления медицинских кадров.

По государственной программе «Современное образование в Ленинградской области» предусмотрено увеличение ассигнований в целом на 1 527 453,9 тыс. руб. до 3 549 563,2 тыс. руб. Увеличены ассигнования на сумму 1 777 395,2 тыс. руб. на приобретение школы на 700 мест в п. Мурино (506 311,7 тыс. руб.) в связи с изменением доли софинансирования из бюджета муниципального образования и на выкуп у застройщиков 11 построенных объектов детских образовательных учреждений во Всеволожском районе (7 детских садов на 800 мест в п. Мурино, 3 детских сада на 390 мест в п. Кудрово и один на 210 мест в г. Сертолово – 1 271 083,5 тыс. руб.), обоснования необходимости увеличения доли участия областного бюджета с МО «Всеволожский муниципальный район» в софинансировании исполнения указанных выше мероприятий на сумму 57 950,2 тыс. руб. не представлено.

Уменьшены ассигнования на сумму 249 941,3 тыс. руб., в том числе на 20 000,0 тыс. руб. по строительству детского сада на 95 мест с бассейном в с. Винница Подпорожского района в связи с низкими темпами работ, на 55 342,3 тыс. руб. по строительству школы в д. Большая Пустомержа Кингисеппского района в связи с поздним сроком заключения контракта.

По Государственной программе «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» предусмотрено в целом увеличение бюджетных ассигнований на 19 701,4 тыс. руб. до 1 148 286,6 тыс. руб. Комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области увеличены бюджетные ассигнования на 31 000,0 тыс. руб. на плавательный бассейн в г. Гатчина (в соответствии с дополнительным соглашением к концессионному соглашению от 21.07.2018 о создании и последующей эксплуатации объекта спорта). Комитету по строительству Ленинградской области уменьшены ассигнования на 11 298,7 тыс. руб. по двум объектам: строительство тренировочной площадки на стадионе п. Рошино Выборгского района (3 655,7 тыс. руб.) и физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Подпорожье (7 643,0 тыс. руб.) в связи с экономией средств по заключенным муниципальным контрактам.

По государственной программе «Развитие культуры Ленинградской области» бюджетные ассигнования уменьшены на 233 498,5 тыс. руб. до 309 147,7 тыс. руб. По реконструкции помещения бывшего здания дома офицеров под ДШИ в г. Сертолово бюджетные ассигнования уменьшены на 140 335,7 тыс. руб. в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации и расторжением муниципального контракта. По реконструкции здания начальной школы под МКОУ ДОД «Никольская школа искусств» и Никольскую городскую библиотеку» Тосненского района ассигнования уменьшены на 58 252,0 тыс. руб. с необходимостью корректировки и повторному прохождению экспертизы проектно-сметной документации. Уменьшены ассигнования на 27 324,4 тыс. руб. по строительству дома культуры со зрительным залом на 150 мест и

библиотекой в п. Новоселье Ломоносовского района в связи с экономией средств по заключенному муниципальному контракту.

По государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» уменьшены бюджетные ассигнования на 115 357,6 тыс. руб. до 894 912,2 тыс. руб. По комитету по строительству Ленинградской области из 18 строящихся объектов по 12 объектам внесены изменения на сумму 125 442,7 тыс. руб. По Комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области уменьшены ассигнования в сумме 2 415,0 тыс. руб. по трем газораспределительным газопроводам (д. Губаницы – 1 815,0 тыс. руб., д. Гомонтово – 500,0 тыс. руб. Волосовского района, д. Старые Низковицы – 100,0 тыс. руб. Гатчинского района) в связи с переносом сроков проектирования. По Комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области увеличены бюджетные ассигнования на 12 500,0 тыс. руб. по строительству системы водоснабжения в д. Сологубовка и д. Лезье Кировского района в связи с высокими темпами работ.

По государственной программе «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» уменьшены бюджетные ассигнования на 103 034,3 тыс. руб., в том числе уменьшены по строительству детского сада - 5 694,5 тыс. руб. и трех школ - 69 157,2 тыс. руб. во Всеволожском районе в связи с корректировкой в соответствии с соглашением и увеличением софинансирования из федерального бюджета и на проектирование и строительство объектов инженерной и транспортной структуры на земельных участках, представленным бесплатно гражданам в Первомайском с.п., Приозерском г.п., Каменногорском г.п., Плодовом с.п. в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации и экономией средств по результатам конкурсов.

По государственной программе «Безопасность Ленинградской области» уменьшены бюджетные ассигнования в целом на 39 980,1 тыс. руб. По строительству отапливаемого гаражно-складского комплекса для стоянки, обслуживания автомобильной техники (20 машино-выездов), размещения водительского состава, а также складов материально-технических запасов в г. Тосно бюджетные ассигнования уменьшены на 40 000,0 тыс. руб. в связи с низкими темпами производства работ подрядчиком.

По государственной программе «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» уменьшены бюджетные ассигнования на 807 824,2 тыс. руб. до 1 627 057,8 тыс. руб. По Комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области уменьшены ассигнования на 15 000,0 тыс. руб. по строительству электросетевых объектов в связи с длительностью проведения конкурсных процедур и сложностью выполнения проектно-изыскательских работ, связанных с согласованием земельных вопросов по территории министерства обороны и на 498 706,7 тыс. руб. по строительству объектов газификации в связи с продолжительными сроками разработки проектно-сметной

документации по объектам. По Комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области уменьшены ассигнования на 294 117,5 тыс. руб. на проектирование, строительство и реконструкцию объектов водоснабжения в связи с не заключением муниципальных контрактов по результатам конкурсного отбора объектов муниципальной собственности и необходимостью перераспределения лимитов по включенным в перечень мероприятий с 2018 года на 2019 год. По государственной программе «Развитие автомобильных Ленинградской области» бюджетные ассигнования уменьшены на 144 010,9 тыс. руб. до 1 153 353,3 тыс. руб. Уменьшение бюджетных ассигнований по объектам строительства автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения связано с уточнением графика финансирования работ, длительностью согласования проектной документации, уточнением стоимости возмещения сносимых строений при изъятии земельных участков, отсутствием разработанных и утвержденных проектов планировки и межевания территории, необходимостью корректировки проектной документации. По непрограммной части Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета по проектированию объектов социально- культурного назначения уменьшены бюджетные ассигнования на 50 000,0 тыс. руб. до 122 317,4 тыс. руб. в связи с длительным сроком получения технических условий.

Анализ текущего исполнения областного закона от 21 декабря 2017 года №82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» показал, что освоение ассигнований по Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета (АИП) за I полугодие 2018 года составило 1 444 592,9 тыс. руб. или 12,4% к уточненным годовым назначениям (на 01.07.2018). Максимально достигнутый показатель исполнения – 24,9% - по ГП ЛО³ «Безопасность Ленинградской области»; минимальный – 9,1% - по ГП ЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»; исполнение по непрограммной части – 7,7%.

За последние пять лет более низкий уровень освоения средств на финансирование АИП (в процентах к годовому плану) отмечен только по итогам I полугодия в 2014 года (6,0%). В последние три года, начиная с I полугодия 2016 года, наблюдается тенденция снижения освоения финансирования по итогам первого полугодия, как в абсолютных суммах, так и в процентном отношении к уточненному плану на год.

В течение первого полугодия 2018 года к исполнению областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» в части выполнения мероприятий Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета не приступили четыре комитета: Комитет по телекоммуникациям и информатизации Ленинградской области, Комитет здравоохранения

³ государственная программа Ленинградской области

Ленинградской области, комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области, комитет общего и профессионального образования Ленинградской области.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» отмечала, что постановление Правительства Ленинградской области от 13.12.2009 №412 «Об утверждении Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета» предусматривает включение в Адресную инвестиционную программу объектов при наличии проектно-сметной документации и положительного заключения государственной экспертизы. Несмотря на это, в Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета на 2018 год включен ряд объектов, по которым одновременно предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение проектно-изыскательских работ и строительно-монтажных работ, то есть объекты при отсутствии утвержденной проектно-сметной документации и положительного заключения государственной экспертизы.

При формировании Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета на 2018 год должным образом не учитывались объемы незавершенного производства и уровень исполнения бюджетных расходов в течение бюджетного года. Таким образом, были заложены условия для последующего внесения изменений в областной бюджет Ленинградской области в 2018 году с целью увеличения бюджетных ассигнований или с целью перераспределения средств между объектами адресной инвестиционной программы. Этот прогноз, как показано выше, подтвердился в 2018 году.

При анализе исполнения Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета за I полугодие 2018 года установлено, что в программу включены не в первый раз объекты с нарушенными сроками окончания работ, по которым в текущем году работы либо не выполнялись, либо имели низкий процент исполнения работ.

По отдельным пусковым объектам 2018 года сроки завершения работ уже истекли (апрель, июнь), но работы не завершены и исполнение по бюджетным ассигнованиям низкое. По этим объектам возникли риски не выполнения принятых расходных обязательств, не выполнения работ до конца 2018 года, срыва сроков завершения работ по объектам и ввода их в эксплуатацию. Это может оказать негативное влияние на достижение целевых показателей соответствующих государственных программ Ленинградской области за 2018 год.

Кроме того, «замораживание» бюджетных ассигнований, выделенных на объекты, по которым работы не ведутся или ведутся со значительным отставанием от плановых сроков, может вести к формированию излишних объемов бюджетного дефицита и, соответственно, источников его финансирования.

Отмечается ряд системных проблем, которые из года в год влияют на неполное освоение средств, предусмотренных на реализацию государственных программ, в том числе:

- некачественное выполнение проектно-сметной документации объектов,
- нарушение подрядчиками сроков выполнения работ,
- недостаточный контроль со стороны заказчиков за соблюдением условий контрактов, графиками.

В Информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в I полугодии 2018 года Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что изложенные обстоятельства создают предпосылки для уточнения Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета на 2018 год с целью сокращения невостребованных ассигнований, недопущения неэффективных расходов и отвлечения бюджетных средств в дебиторскую задолженность. Низкий уровень освоения плановых назначений может свидетельствовать также о наличии внутренних резервов для перераспределения бюджетных назначений по главным распорядителям бюджетных средств вместо выделения им дополнительных средств из областного бюджета (что было показано ранее в заключениях Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год и на проект областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год»).

Дебиторская задолженность по областному бюджету на 01.07.2018 составляет 8 097,9 млн. руб., в том числе просроченная – 74,1 млн. руб.

Анализ исполнения Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета за I полугодие 2018 года показал необоснованный характер образования дебиторской задолженности по ряду объектов. Несмотря на то, что данные объекты числятся как предусмотренные к завершению в 2018 году, в течение I полугодия 2018 года по ним не освоено не только финансирование, выделенное по областному бюджету на 2018 год, но даже суммы бюджетного финансирования предыдущего периода, невостребованные в 2017 году, и осевшие в дебиторскую задолженность по состоянию на 01.01.2018. Данное невостребованное финансирование явилось в числе причин образования фактического дефицита областного бюджета по итогам его исполнения за 2017 год (по состоянию на 01.01.2018). Контрольно-счетная палата Ленинградской области ранее неоднократно предупреждала о рисках подобного характера в аналитических материалах о ходе исполнения областного бюджета и в заключениях на законопроекты о внесении в него изменений. Снижение размеров отвлечения средств областного бюджета в необоснованную дебиторскую задолженность является одним из резервов повышения эффективности бюджетных расходов и снижения дефицита областного бюджета.

Изложенные выше обстоятельства создают потенциальные риски:

- не освоения ассигнований по итогам 2018 года,
- избыточного и необоснованного финансирования в конце года, отвлечения бюджетных средств в дебиторскую задолженность,

Невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета может служить причиной возникновения проблем с выполнением целевых показателей других государственных программ, что, в конечном итоге, может сдерживать усилия Правительства Ленинградской области по повышению качества жизни населения.

В Заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год⁴ и в Заключении на проект областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год»⁵ содержится перечень некоторых объектов Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2017 год, планировавшихся к вводу в эксплуатацию в 2017 году, но не введенных в эксплуатацию по состоянию на 01.01.2018, и оценка эффективности расходов областного бюджета по этим объектам (в разрезе объектов, финансирование работ на которых осуществлял комитет по строительству Ленинградской области и комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области), а также информация о влиянии невыполнения работ по объектам Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2017 год на выполнение целевых показателей соответствующих государственных программ Ленинградской области.

Как в предшествующие годы, имеются основания предполагать по итогам 2018 года исполнение Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета Ленинградской области не в полном объеме.

Так, например, в Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2018 год включены объекты, переходящие из года в год, на протяжении 2-3 лет, исполнение по которым практически отсутствует, а также объекты дорожного хозяйства, на которые средства областного бюджета выделены в символическом размере (относительно их сметной стоимости) – в целях привлечения средств федерального бюджета.

Например, на строительство мостового перехода через реку Волхов на 2018 год предусматривалось выделение 1,5 млн. руб. Сметная стоимость строительства такого объекта составляет более 3 млрд. руб. и без поддержки федерального бюджета реализация проекта откладывается не один год.

Строительство мостового перехода через реку Свирь у г. Подпорожье планировалось и на 2017 год, и на 2018 год. Исполнение в 2017 году отсутствовало, по итогам за 1 полугодие 2018 года также отсутствует (план по состоянию на 01.07.2018 – 2,4 млн. руб., заказчик – ГКУ «Ленавтодор»).

Аналогичная ситуация сложилась со строительством мостового

⁴ от 31.05.2018 № 01-23-2/2018

⁵ от 09.06.2018 № 01-07-12/2018-1

перехода через Старолadoжский канал в дер. Загубье в Свирицком сельском поселении Волховского района – строительство объекта планировалось в 2016 году (утвержденный лимит, не освоенный до конца года – 26,0 млн. руб.), в 2017 году (из 24,0 млн. руб. было профинансировано только 5,7 млн. руб.) и в 2018 году – план по состоянию на 01.07.2018 – 18,3 млн. руб., заказчик – ГКУ «Ленавтодор»).

С 2015 года осуществляется строительство дошкольного образовательного учреждения на 280 мест в дер. Романовка Всеволожского района. В 2015 году – исполнение 100% (30 млн. руб.); в 2016 году – исполнение 96% (47,97 млн. руб. из 50 млн. руб.); в 2017 году – исполнение 0, план – 64,81 млн. руб., план первого полугодия по состоянию на 01.07.2018 – 154,9 млн. руб., кассовое исполнение – 0.

В 2017 году в Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета Ленинградской области включено строительство ДООУ на 180 мест в г.Тосно (лимит – 50,0 млн. руб., кассовое исполнение – 0) и строительство пристройки к МКОУ «Федоровская СОШ» (лимит – 51,4 млн. руб., кассовое исполнение – 0). Указанные объекты включены в Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета Ленинградской области и в 2018 году, с лимитами 72,93 млн. руб. и 52,84 млн. руб., соответственно. Однако по состоянию на 01.07.2018 кассовое исполнение отсутствует.

«Замораживание» бюджетных ассигнований, выделенных на объекты, по которым работы не ведутся или ведутся со значительным отставанием от плановых сроков, означает формирование излишних объемов бюджетного дефицита и, соответственно, источников его финансирования.

Согласно материалам к законопроекту введение в действие настоящего областного закона потребует внесения изменений в 17 государственных программ Ленинградской области. В связи с этим на этапе рассмотрения законопроекта не ясно, как предложенные показатели финансирования главных распорядителей средств областного бюджета повлияют на достижения целевых показателей государственных программ Ленинградской области, в отношении которых они выступают ответственными исполнителями (или соисполнителями).

Расчеты, обосновывающие уменьшение или увеличение расходов на реализацию мероприятий государственных программ в 2018 году, а также уменьшение или увеличение расходов главным распорядителям бюджетных средств, Контрольно-счетной палате Ленинградской области не представлены. Например, общее увеличение бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» согласно таблице поправок к пояснительной записке к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» составило в 2018 году 33 256 тыс. руб., в 2019 году 51 416 тыс. руб., однако расчеты, обосновывающие уменьшение или увеличение расходов на реализацию мероприятий

государственной программы на 2018 год, а также уменьшение или увеличение расходов главным распорядителям бюджетных средств, Контрольно-счетной палате Ленинградской области, не представлены. Следовательно, оценить обоснованность запланированных в проекте закона о бюджете расходов главным распорядителям бюджетных средств на реализацию государственной программы не представляется возможным. В Заключении Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» отмечалось, что в материалах к законопроекту не представлена информация об изменениях показателей (индикаторов) государственной программы «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», что не позволяет в полной мере оценить результативность планируемых расходов областного бюджета.

Уменьшение расходов по Комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, предусмотренных по государственной программе «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (в т.ч. с перераспределением на другие цели), также отчасти вызвано недостаточно обоснованным планированием расходов, например:

- на 1 170 тыс. руб. на возмещение части затрат на производство продукции рыболовства из-за отсутствия заявок от получателей субсидий;

- на 2 000 тыс. руб. на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства из-за отсутствия принятых к субсидированию кредитных договоров; соглашение с МСХ о предоставлении субсидий из федерального бюджета не заключалось;

- на 7 000 тыс. руб. на поддержку малых форм хозяйствования из-за отсутствия заявок от получателей;

- на 12 910,2 тыс. руб. на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования (строительство и модернизация объектов агропромышленного комплекса) из-за отсутствия отобранных проектов, подлежащих субсидированию; субсидии из федерального бюджета в 2018 году субъектам РФ не предусмотрены;

- на 7 000 тыс. руб. на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса (грантовая поддержка мероприятий по созданию и внедрению конкурентоспособных технологий) из-за уменьшения потребности по сравнению с запланированной на основании представленных заявок;

- на 3 000 тыс. руб. на мероприятия и проекты из-за отсутствия предложений от потенциальных исполнителей государственного контракта (актуализация перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий).

По Комитету по строительству Ленинградской области также перераспределяются средства, выделенные в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», в т.ч.:

- на 15 925 тыс. руб. на субсидии на строительство и реконструкцию объектов культуры в городских поселениях Ленинградской области. Строительство дома культуры на 150 мест в пос. Терпилицы Волосовского муниципального района. 17.08.2015 заключен МК с ООО "Теплый Дом". Цена МК – 149 243,05 тыс. руб. (согласно доп. соглашению №8 – 162 863,32 тыс. руб.). Срок завершения по МК - 31.03.17. (ввод объекта - 2019 год). До настоящего времени не получено положительное заключение ГАУ «Леноблгосэкспертиза» на откорректированную проектно-сметную документацию, в части решений по обеспечению пожарной безопасности ;

- на 81 147 тыс. руб. на проектирование, строительство и реконструкцию объектов государственной собственности, например:

1. Финансирование строительства врачебной амбулатории, дер.Лаголово уменьшить на 4 163,0 тыс. руб. В связи с длительной разработкой ГПЗУ Администрацией Ломоносовского МР ГК был заключен в июле 2018 года

3. Финансирование строительства ФАП дер.Ям-Тесово уменьшить на 285 тыс. руб., в связи с длительной разработкой ГПЗУ Администрацией Лужского МР проведения конкурсных процедур не представляется возможным.

5. Финансирование строительства врачебной амбулатории пос.Котельский уменьшить на 42 000 тыс. руб. В связи с истечением срока действия сертификата на материалы, применяемые для возведения ограждающих конструкций, возникла необходимость корректировка ПСД.

6. Финансирование строительства ФАП дер.Усадище уменьшить на 1 000 тыс. руб. В связи с длительным внесением изменений в ПЗЗ Администрацией Волховского МР проведение конкурсных процедур и заключение ГК в 2018 году не представляется возможным.

7. Финансирование строительства врачебной амбулатории пос. Щеглово уменьшить на 4 700 тыс. руб. в связи с корректировкой МТЗ по требованию Всеволожской КМБ и длительным согласованием объектно-планировочных решений;

- на 16 101,6 тыс. руб. на субсидии на проектирование, строительство и реконструкцию объектов в целях обустройства сельских населенных пунктов.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в Заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год⁶ отмечала, что факты увеличения бюджетных назначений с последующим их неосвоением или неполным освоением главными распорядителями средств областного бюджета могут свидетельствовать о возможной недостаточной обоснованности этих изменений и наличии у главных распорядителей средств областного бюджета внутренних резервов,

⁶ от 31.05.2018 №01-23-2/2018

позволявших полностью или частично решить вопросы увеличения назначений на те или иные цели за счет внутреннего перераспределения.

К законопроекту приложена Пояснительная записка (обоснование) с изложением причин и оснований вносимых изменений на 108 листах (с приложениями). Пояснения изменений по каждому из ГРБС⁷ изложены в Приложениях 1-4 к Пояснительной записке (обоснованию к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». При этом представленные пояснения подтверждают, в ряде случаев, предупреждения Контрольно-счетной палаты Ленинградской области о недостаточном качестве подготовки бюджетных заявок к проекту областного закона от 21 декабря 2017 года №82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В рамках государственной программы «Безопасность Ленинградской области» производится уменьшение расходов (перераспределение):

- Комитету по связи и информатизации Ленинградской области производится уменьшение расходов по основному мероприятию «Повышение уровня общественной безопасности» в связи с уменьшением расходов на обеспечение деятельности ГКУ ЛО «РМЦ» в связи с переносом сроков ввода в эксплуатацию здания под размещение базовой инфраструктуры Центра обработки вызовов системы обеспечения вызовов экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Ленинградской области: на оплату коммунальных услуг 2689,7 тыс. руб., на оказание услуг по осуществлению физической охраны здания 394,8 тыс. руб. и т.д.;

- Комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области предлагается перераспределение субсидий общественным объединениям пожарной охраны Ленинградской области на сумму 1913,7 тыс. руб. в связи с отсутствием НПА.

Ряд изменений связан с уточнением контингентов относительно учтенных в расчетах к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Так, по Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области увеличение ассигнований на 551 858,6 тыс. руб. объясняется увеличением различных плановых контингентов в целом на 4492 человека, причины такого роста не приведены.

Часть изменений в расходную часть, внесенных областными законами «О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 13 апреля 2018 года № 31-оз и от 17 июля 2018 года № 73-оз, также была связана с уточнением контингентов относительно учтенных в

⁷ Главный распорядитель бюджетных средств

расчетах к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»⁸.

Комитету по социальной защите населения Ленинградской области увеличены расходы в связи с уточнением потребности по итогам исполнения за семь месяцев 2018 года на социальные выплаты ветеранам труда, жертвам политических репрессий, труженикам тыла и детям Великой Отечественной войны в размере 145 890,7 тыс. руб., причины уточнения расчетов не указаны.

По Комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области обоснования необходимости увеличения размеров субсидий, подлежащих предоставлению ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, а фактически - увеличения доли участия областного бюджета в софинансировании исполнения соответствующих мероприятий, на общую сумму 713 000,0 тыс. руб. не представлено. Государственные унитарные предприятия согласно статье 50 Гражданского кодекса Российской Федерации являются коммерческими организациями - то есть организациями, преследующими извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности.

Согласно сведениям, представленным комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (ЛенРТК) по результатам утверждения регулируемых тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения на 2018 год, общий расчетный размер субсидий, подлежащих предоставлению ресурсоснабжающим организациям в связи установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, составил 1 096 798,0 тыс. руб.

В действующей редакции закона об областном бюджете размер субсидий утвержден на сумму 591 238,1 тыс. руб. Согласно расчетам комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, представленным в составе законопроекта, в целях исполнения до конца 2018 года обязательств по предоставлению ресурсоснабжающим организациям субсидий в связи с установлением льготных тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, необходимая дополнительная потребность в них составляет не более 200 000,0 тыс. руб.; общий размер таких субсидий составит, таким образом, 791 238,1 тыс. руб. (591 238,1 тыс. руб. + 200 000,0 тыс. руб.).

Согласно содержанию пункта 2.5 раздела 2 «Повышение эффективности использования бюджетных средств, оптимизация расходов областного бюджета Ленинградской области» Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга

⁸ Заключение на проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" от 19.03.2018 №01-07-2/2018-1 и от 19.06.2018 № 01-07-20/2018-1

Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденного распоряжением Правительства Ленинградской области от 13.10.2017 №524-р, в 2018-2019 годах ответственными исполнителями – в данном случае ЛенРТК и комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, должно быть достигнуто сокращение разницы между льготными тарифами и экономически обоснованными тарифами на энергетические ресурсы по Ленинградской области путем реализации планов мероприятий («дорожных карт»), разработанных органами местного самоуправления, предусматривающих, в том числе мероприятия по снижению стоимости вырабатываемых энергоресурсов – в каждом году соответственно на 5%.

В действующей редакции закона об областном бюджете общий размер утвержденных субсидий, предоставляемых ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области (591 238,1 тыс. руб.), превышал общий размер субсидий, выделенных комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области в 2017 году (468 000,0 тыс. руб.), на 26,3%.

Предполагается перераспределение утвержденных комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области бюджетных ассигнований между отдельными целевыми статьями расходов бюджетной классификации на общую сумму 857 019,7 тыс. руб.

Например, планируется снижение размеров следующих субсидий, выделенных на:

- проектирование, строительство и реконструкцию объектов – распределительных газопроводов в дер. Гомонтово, Губаницы и Старые Низковицы, в целях обустройства сельских населенных пунктов – на 2 415 тыс. руб.;

- бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства объектов газификации (в том числе проектно-изыскательские работы) собственности муниципальных образований – на 498 706,7 тыс. руб.;

- капитальное строительство электросетевых объектов, включая проектно-изыскательские работы – на 15 000,0 тыс. руб.;

- осуществление полномочий по организации теплоснабжения населения посредством передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в муниципальной собственности, по концессионным соглашениям (на территориях Тихвинского и Лудейнопольского муниципальных районов) – на 293 486,6 тыс. руб. (согласно содержанию проекта – в связи с отсутствием таких обязательств администраций этих муниципальных образований).

В случае принятия перераспределения утвержденных бюджетных ассигнований, согласно содержанию представленного проекта, изменение существенных условий исполнения соответствующих условий заключенных государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов, а именно

изменение сроков завершения таких работ, по основаниям, предусмотренным подпунктом 6 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не может быть признано обоснованным («...6) в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного и муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом, государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренные контрактом...»).

Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области в порядке перераспределения бюджетных ассигнований предполагает увеличить размеры субсидий, предоставляемых ресурсоснабжающим организациям в связи установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые на территории Ленинградской области – на сумму 855 633,9 тыс. руб.

Согласно сведениям, представленным ЛенРТК по результатам установления регулируемых тарифов на теплоснабжение и горячее водоснабжения на 2018 год, расчетный размер таких субсидий, подлежащих предоставлению в 2018 году, составил 3 657 718,3 тыс. руб. В действующей редакции закона о бюджете размер таких субсидий был утвержден на сумму 2 254 506 тыс. руб., а по расчетам, представленным комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, до конца этого года еще необходимо 855 633,9 тыс. руб. Увеличение, таким образом, предполагается до 3 110 139,9 тыс. руб.

При этом, согласно содержанию пункта 2.5 раздела 2 «Повышение эффективности использования бюджетных средств, оптимизация расходов областного бюджета Ленинградской области» Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (см. выше), в 2018-2019 годах ответственными исполнителями – в данном случае ЛенРТК, и комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, должно быть достигнуто сокращение разницы между льготными тарифами и экономически обоснованными тарифами на энергетические ресурсы по Ленинградской области путем реализации планов мероприятий («дорожных карт»), разработанных органами местного самоуправления, предусматривающих, в том числе, мероприятия по снижению стоимости вырабатываемых энергоресурсов – в каждом году соответственно на 5%.

Однако, предполагаемое в 2018 году увеличение размера субсидий, подлежащих предоставлению ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги)

теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, до 3 110 139,9 тыс. руб., превысит общий размер таких субсидий, фактически предоставленных комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области ресурсоснабжающим организациям в 2017 году, на общую сумму 3 031 281,6 тыс. руб., или на 2,6%.

Дополнительные ассигнования комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 425 990,2 тыс. руб. предполагается направить:

- 350 000,0 тыс. руб. – на финансирование работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения;
- 75 990,2 тыс. руб. – на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда.

Обоснования необходимости направления дополнительно утверждаемых размеров бюджетных ассигнований на финансирование работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (с учетом срока, в течение которого необходимо будет организовать и произвести работы по ремонту автомобильных дорог общего пользования до конца 2018 года,) не представлено.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области с учетом изложенных замечаний отмечает, что предложения по перераспределению бюджетных ассигнований являются вопросом целесообразности, а причины предлагаемых перераспределений средств областного бюджета на 2018-2020 годы в ряде случаев свидетельствует о недостатках в бюджетном планировании главными распорядителями средств областного бюджета.

Кроме того, при уменьшении бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий существуют риски недостижения отдельных целевых показателей государственных программ Ленинградской области.

Правительство Ленинградской области постановлением от 31 мая 2018 года № 175 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первый квартал 2018 года» поручило органам исполнительной власти Ленинградской области принять меры по своевременному и эффективному использованию средств, предусмотренных областным законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Результаты исполнения областного бюджета за I полугодие 2018 года свидетельствуют о том, что некоторые главные распорядители средств областного бюджета (ГРБС) не приняли достаточных мер по выполнению этого поручения Правительства Ленинградской области.

По итогам I полугодия 2018 года 11 ГРБС исполнили бюджетные ассигнования от 30 до 40% и 6 ГРБС исполнили менее 30% годовых бюджетных ассигнований.

За I полугодие 2018 года расходы на финансирование мероприятий государственных программ в целом исполнены на 46,4 %, в том числе из семнадцати действующих программ десять государственных программ, доля которых в общей сумме программных расходов составляет 52,5%, профинансированы на 30,0 – 50,0%; финансирование трех государственных программ составило менее 30,0%, их доля составляет 12,6% от общей суммы бюджетных ассигнований на госпрограммы и 11,8% всех расходов бюджета в 2018 году. Невысокие темпы финансирования мероприятий ряда государственных программ Ленинградской области, а также отсутствие анализа объективных и субъективных причин этого, создает риски не достижения целей и задач государственных программ, не исполнения бюджетных ассигнований, неэффективного использования бюджетных средств, что, в свою очередь, создает риски неисполнения основных целей и задач бюджетной политики региона, в т.ч. в рамках стратегическими проектными инициатив в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года. Создаются риски не обеспечения выполнения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации).

В результате низких темпов освоения бюджетных расходов начинает нарастать отставание финансирования бюджетных обязательств, аккумулируя основные расходы на последние недели бюджетного года, что создает риски неполного исполнения бюджета по расходам, неэффективного и/или нецелевого использования части бюджетных средств, а также риски не достижения запланированных показателей государственных программ и целей социально-экономической и бюджетной политики региона.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что рассматриваемый законопроект учитывает ряд замечаний и предложений Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, отраженных в заключениях на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», на проекты областных законов «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (от 19.03.2018 №01-07-2/2018-2, от 19.06.2018 №01-07-20/2018-1), на проект областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год» (от 09.06.2018 №01-07-12/2018-1), на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год (от 31.05.2018 №01-23-2/2018), в Информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в I полугодии 2018 года.

По-прежнему сохраняются возможности реализации потенциальных резервов за счет сокращения неэффективных расходов, в т.ч. уменьшения отвлечения бюджетных средств в дебиторскую задолженность. Снижение размеров отвлечения средств областного бюджета в необоснованную дебиторскую задолженность является одним из резервов повышения

эффективности бюджетных расходов и снижения дефицита областного бюджета.

По информации Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области «Показатели социально-экономического развития Ленинградской области в 2018 году за январь-июль 2018 года» задолженность по налоговым платежам на конец июня 2018 года составила 5 562,9 млн.руб., из нее недоимка 4 294,1 млн. руб. Мероприятия по взысканию и уменьшению общего объема этой задолженности являются резервом пополнения доходов бюджетной системы Российской Федерации на территории региона, включая консолидированный и областной бюджет Ленинградской области.

В законопроекте обеспечен принцип сбалансированности областного бюджета Ленинградской области в соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» поступил в Контрольно-счетную палату Ленинградской области 10 октября 2018 года в объеме 598 листов.

В период времени, фактически отведенного на подготовку настоящего заключения, по результатам рассмотрения материалов к законопроекту, обстоятельств, препятствующих его рассмотрению в первом чтении, не выявлено.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова