



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

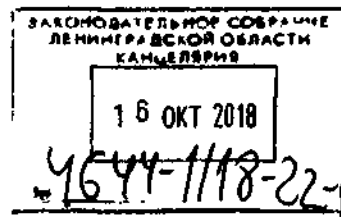


Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-43/2018-1
15.10.2018

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменений в некоторые
законодательные акты Ленинградской области и признании утратившими
силу отдельных положений областных законов и некоторых
законодательных актов Ленинградской области в налоговой сфере»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 27.09.2018 №4644-1/18-22-0 и в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных положений областных законов и некоторых законодательных актов Ленинградской области в налоговой сфере» (далее – законопроект, проект областного закона) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Согласно представленному законопроекту предложены:

- отмена не востребуемых налоговых льгот (недополученные доходы областного бюджета отсутствуют) в отношении: фондов социальной поддержки; предприятий Всероссийского общества слепых, расположенных на территории Ленинградской области; жилищных кооперативов, жилищно-строительных кооперативов, товариществ собственников жилья; гаражных кооперативов;

- отмена технических налоговых льгот категориям налогоплательщиков, указанным в пунктах «а» части 1, «в» части 2 статьи 3-1 областного закона Ленинградской области от 25.11.2003 №98-оз «О налоге на имущество организаций» (далее – областной закон от 25.11.2003 №98-оз), абзацах 4, 5, 7 статьи 3 областного закона Ленинградской области от 22.11.2002 №51-оз «О транспортном налоге», предоставление которых признано неэффективным согласно оценке эффективности предоставления налоговых льгот, проведенной Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Комитет) в соответствии с Порядком проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и

налоговых ставок в Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 17.04.2017 № 106 (далее - Порядок);

- отмена налоговой льготы, установленной организациям - в отношении имущества, указанного в пункте 25 статьи 381 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), с даты выпуска которого прошло не более трех лет, в связи с внесением изменений в НК РФ, предусматривающих исключение движимого имущества из объектов налогообложения;

- установление предельных сроков применения пониженных налоговых ставок налога на прибыль организаций, установленных областным законом Ленинградской области от 29.12.2012 № 113-оз «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области», в связи с внесением изменений в НК РФ, предусматривающих ограничение права налогоплательщиков применять пониженные ставки налога на прибыль организаций, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов РФ (до 01.01.2023);

- уточнение целей предоставления налоговых льгот и категорий налогоплательщиков, которым областными законами Ленинградской области от 20.11.2000 №35-оз «О льготном налогообложении общественных организаций инвалидов, а также организаций, находящихся в собственности общественных организаций инвалидов», от 29.06.1995 №14-оз «О льготном налогообложении организаций, расположенных в Ленинградской области и использующих труд лиц, отбывающих наказание» (далее – областной закон от 29.06.1995 №14-оз), от 08.04.1996 №7-оз «О налогообложении организаций потребительской кооперации Ленинградской области» установлены налоговые льготы;

- продление до 31.12.2021 налоговой льготы в виде возможности уплаты налога на имущество организаций в размере 50% от установленной налоговой ставки, предоставляемой организациям, осуществляющим вид деятельности по коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2) 29.10.2 (производство легковых автомобилей).

Согласно финансово-экономическому обоснованию законопроекта его принятие не приведет к возникновению новых или увеличению действующих расходных обязательств Ленинградской области.

При этом согласно финансово-экономическому обоснованию и обоснованию необходимости принятия законопроекта (далее – пояснительная записка) продление до 31.12.2021 налоговой льготы, предусмотренной пунктом «ж» части 2 статьи 3-1 областного закона от 25.11.2003 №98-оз (организациям, осуществляющим вид деятельности по коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2) 29.10.2 (производство легковых автомобилей) и целью которой является поддержание существующего уровня занятости на предприятиях автомобильной промышленности и социальной стабильности в Ленинградской области, приведет к снижению налоговых поступлений в областной бюджет Ленинградской области в размере не более 105 млн. руб. (35 млн. руб. в год) за

период ее действия. В то же время согласно представленному Контрольно-счетной палате Ленинградской области заключению Комитета по результатам проведения оценки эффективности налоговых льгот за 2016 год (письмо исх. № 14И-4277/2018 от 19.06.2018), подготовленному в соответствии с Порядком, в отношении организаций, осуществляющих вид деятельности по коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2) 29.10.2 (производство легковых автомобилей), налоговая льгота в виде возможности уплаты налога на имущество организаций в размере 50% от установленной налоговой ставки неэффективна, Комитетом рекомендуется не продлевать действие указанной льготы. Результаты оценки эффективности налоговой льготы в отношении указанной категории налогоплательщиков за 2017 год Комитетом не представлены, в финансово-экономическом обосновании и пояснительной записке также отсутствуют.

Необходимо отметить, что государственная поддержка автомобильной промышленности Ленинградской области предусмотрена в рамках подпрограммы «Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» в виде предоставления налоговых льгот и субсидий на возмещение затрат предприятиям автомобильной промышленности:

- субсидия на проведение испытаний материалов, производимых компонентов и(или) технологической оснастки (показатель результативности - увеличение объема производства продукции в натуральных показателях и(или) увеличение среднемесячной заработной платы работников), порядок предоставления которой утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 30.05.2017 №183;

- субсидия на возмещение фактически понесенных затрат на перевозку работников и затрат на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации персонала (показатель результативности - рост объема промышленного производства, рост инвестиционных затрат и рост выработки на одного работника юридического лица по итогам года), порядок предоставления которой утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 31.05.2017 №190.

Согласно областному закону Ленинградской области от 17.07.2018 №74-оз «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год» субсидии на возмещение затрат предприятиям автомобильной промышленности (2 автомобильных предприятия) в 2017 году составили 12646,2 тыс. руб. Согласно информации Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области (письмо исх. № 10-11/12222 от 24.07.2018) налоговой льготой, предусмотренной пунктом «ж» части 2 статьи 3-1 областного закона от 25.11.2003 №98-оз, в 2017 году также воспользовались 2 организации.

Согласно статье 1 законопроекта предоставление налоговой льготы в соответствии с областным законом от 29.06.1995 №14-оз (в виде освобождения от уплаты налога на прибыль организаций) направлено на содействие

привлечения к труду и социальную реабилитацию лиц, отбывающих наказание, следующим организациям:

- учреждениям уголовно-исполнительной системы, подведомственным территориальному органу ФСИН, расположенным на территории Ленинградской области,
- организациям, использующим на договорной основе труд лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы в указанных учреждениях,
- организациям, предоставляющим рабочие места и использующим труд лиц, отбывающих наказание в виде исправительных работ, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, расположенным на территории Ленинградской области.

Согласно информации Комитета финансов Ленинградской области (письмо исх. № 03-38/13 от 20.07.2018, письмо исх. № 03-42/4 от 03.09.2018) налоговой льготой, предусмотренной областным законом от 29.06.1995 № 14-оз, за период с 2015 года по 1 полугодие 2018 года организации указанных категорий налогоплательщиков не воспользовались. Учитывая, что учреждения уголовно-исполнительной системы, подведомственные территориальному органу ФСИН, расположенные на территории Ленинградской области, образованы в форме казенных учреждений, доходы от оказания услуг (выполнения работ) которых в соответствии со статьей 251 НК РФ не учитываются при определении налоговой базы налога на прибыль организаций, предоставление налоговых льгот данным организациям в виде установления пониженной ставки налога на прибыль, зачисляемого в областной бюджет Ленинградской области, нецелесообразно.

Необходимо отметить, что согласно финансово-экономическому обоснованию и пояснительной записке проекта областного закона отмечена необходимость исключения пункта «р» части 1 статьи 3-1 областного закона от 25.11.2003 №98-оз, тогда как в тексте законопроекта указание на отмену данного пункта отсутствует.

Вместе с тем представленный проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных положений областных законов и некоторых законодательных актов Ленинградской области в налоговой сфере» может быть внесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова