



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм Санкт-Петербург, 191311
Тел (812) 611-46-56, факс. (812) 271-56-27

15.10.18 8-410/2018-0-2

№

На № от

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бегенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области" на 3 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 3 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

1

2

1 сп
6000 8000

Кузьмин С.Н.
611 41 08

0763

+ 9100

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области

Статья 1

Внести в областной закон от 29 декабря 2015 года № 153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (с изменениями, внесенными областным законом от 26 июля 2016 года № 66-оз, областным законом от 15 марта 2017 года 15-оз, областным законом от 17 июля 2017 года № 46-оз и областным законом от 20 февраля 2018 года № 19-оз) следующие изменения:

1) в преамбуле:

а) слова "Бокситогорского, Волховского, Выборгского, Кировского, Лодейнопольского, Лужского, Подпорожского, Приозерского, Сланцевского, Тихвинского муниципальных районов, Куйвозовского сельского поселения Всеволожского муниципального района, Коммунарского городского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области" заменить словами "Бокситогорского, Волховского, Всеволожского (за исключением Дубровского городского поселения), Волосовского, Выборгского, Кингисеппского (за исключением Кингисеппского городского поселения), Киришского, Кировского, Лодейнопольского, Ломоносовского, Лужского, Подпорожского, Приозерского, Сланцевского, Тихвинского, Тосненского (за исключением Фёдоровского городского поселения) муниципальных районов, Гатчинского городского поселения, Коммунарского городского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области";

2) в части 1 статьи 1:

а) слова "Бокситогорского, Волховского, Выборгского, Кировского, Лодейнопольского, Лужского, Подпорожского, Приозерского, Сланцевского, Тихвинского муниципальных районов, Куйвозовского сельского поселения

Ysodact

Всеволожского муниципального района, Коммунарского городского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области" заменить словами "Бокситогорского, Волховского, Всеволожского (за исключением Дубровского городского поселения), Волосовского, Выборгского, Кингисеппского (за исключением Кингисеппского городского поселения), Киришского, Кировского, Лодейнопольского, Ломоносовского, Лужского, Подпорожского, Приозерского, Сланцевского, Тихвинского, Тосненского (за исключением Фёдоровского городского поселения) муниципальных районов, Гатчинского городского поселения, Коммунарского городского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области";

3) в части 2 статьи 4:

а) в пункте 2:

слова ", Куйвозовского сельского поселения Всеволожского муниципального района" исключить;

б) дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4) городских и сельских поселений Всеволожского (за исключением Дубровского городского поселения), Волосовского, Кингисеппского (за исключением Кингисеппского городского поселения), Киришского, Ломоносовского, Тосненского (за исключением Фёдоровского городского поселения) муниципальных районов, Гатчинского городского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области со дня передачи имущества, находящегося в собственности указанных поселений и используемого для осуществления таких полномочий, в государственную собственность Ленинградской области, но не позднее 30 апреля 2019 года".

Статья 2

Внести в статью 1-1 областного закона от 10 июля 2014 года N 48-оз "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области" (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в абзаце первом:

а) слова «Волосовского, Гатчинского, Кингисеппского, Киришского, Ломоносовского, Тосненского муниципальных районов Ленинградской области, а также за Агалатовским сельским поселением, Бугровским сельским поселением, Колтушским сельским поселением, Лесколовским сельским поселением, Муринским сельским поселением, Новодевяткиным сельским поселением, Романовским сельским поселением, Щегловским сельским поселением, Юкковским сельским поселением Всеволожского района Ленинградской области» заменить словами «Гатчинского муниципального района Ленинградской области»;

2) в абзаце втором:

а) слова "Бокситогорского, Волховского, Выборгского, Кировского, Лодейнопольского, Лужского, Подпорожского, Приозерского, Сланцевского,

Ysaclet

Тихвинского муниципальных районов Ленинградской области, а также за Куйвозовским сельским поселением Всеволожского муниципального района Ленинградской области" заменить словами "Бокситогорского, Волховского, Всеволожского, Волосовского, Выборгского, Кингисеппского, Киришского, Кировского, Лудинского, Ломоносовского, Лужского, Подпорожского, Приозерского, Сланцевского, Тихвинского, Тосненского муниципальных районов Ленинградской области".

Статья 3

1. Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

2. Статья 2 (в части исключения из перечня вопросов местного значения сельских поселений Волосовского, Кингисеппского, Киришского, Ломоносовского, Тосненского муниципальных районов Ленинградской области, а также Агалатовского сельского поселения, Бугровского сельского поселения, Колтушского сельского поселения, Лесколовского сельского поселения, Муриноского сельского поселения, Новодевяткинского сельского поселения, Романовского сельского поселения, Щегловского сельского поселения, Юкковского сельского поселения Всеволожского района Ленинградской области организации в границах поселения водоснабжения населения, водоотведения и закрепления за данными сельскими поселениями вопросов местного значения, предусмотренных пунктом 4 (за исключением организации в границах поселения водоснабжения населения, водоотведения) части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации") настоящего областного закона вступает в силу со дня передачи имущества, находящегося в собственности сельских поселений Волосовского, Кингисеппского, Киришского, Ломоносовского, Тосненского муниципальных районов Ленинградской области, а также Агалатовского сельского поселения, Бугровского сельского поселения, Колтушского сельского поселения, Лесколовского сельского поселения, Муриноского сельского поселения, Новодевяткинского сельского поселения, Романовского сельского поселения, Щегловского сельского поселения, Юкковского сельского поселения Всеволожского района Ленинградской области и используемого для осуществления таких полномочий, в государственную собственность Ленинградской области, но не ранее 1 января 2019 года и не позднее 30 апреля 2019 года.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

Ysaccat

Обоснование необходимости принятия областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области»

Проект Областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области» (Далее – законопроект) подготовлен в целях дополнения перечня муниципальных образований, между органами местного самоуправления поселений которых и органами государственной власти Ленинградской области перераспределены полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения.

Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральным законом от 07 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» предусмотрена возможность перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законами Российской Федерации, в том числе в сфере водоснабжения и водоотведения.

Областным законом от 29 декабря 2015 года № 153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (с последующими изменениями) перераспределены полномочия между органами местного самоуправления городских и сельских поселений Бокситогорского, Волховского, Выборгского, Кировского, Лодейнопольского, Лужского, Подпорожского, Приозерского, Сланцевского, Тихвинского муниципальных районов, Куйвозовского сельского поселения Всеволожского муниципального района, Коммунарского городского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области и органами государственной власти Ленинградской области в сфере водоснабжения и водоотведения.

Настоящим законопроектом предлагается дополнить перечень указанных муниципальных образований Всеволожским (за исключением Дубровского городского поселения), Волосовским, Кингисеппским (за исключением Кингисеппского городского поселения), Киришским, Ломоносовским, Тосненским (за исключением Фёдоровского городского поселения) муниципальными районами, Гатчинским городским поселением Гатчинского муниципального района Ленинградской области и отнести полномочия органов местного самоуправления указанных муниципальных образований в сфере водоснабжения и водоотведения, за исключением полномочий по утверждению схем водоснабжения и водоотведения поселений, к полномочиям Правительства или уполномоченных им органов исполнительной власти Ленинградской области.

Основной целью перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Всеволожского (за исключением Дубровского городского поселения), Волосовского, Кингисеппского (за исключением Кингисеппского городского поселения), Киришского, Ломоносовского, Тосненского (за исключением Фёдоровского городского поселения) муниципальных районов, Гатчинского городского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области является сосредоточение ресурсов для эффективного решения вопросов, связанных с ненадлежащей организацией водоснабжения и водоотведения.

Кроме того, для Всеволожского, Волосовского, Кингисеппского, Киришского, Ломоносовского, Тосненского муниципальных районов, Гатчинского городского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области характерны аналогичные проблемы неудовлетворительного состояния водопроводных и канализационных сетей, некачественного предоставления коммунальных услуг по водоснабжению и водоотведению, образование значительной задолженности населения перед ресурсоснабжающими организациями за воду, в том числе неоплачиваемые управляющими организациями, ТСЖ, которые выявлены ранее в Бокситогорском, Волховском, Выборгском, Кировском, Лодейнопольском, Лужском, Подпорожском, Приозерском, Сланцевском, Тихвинском муниципальных районах Ленинградской области.

Многочисленные обращения жителей Всеволожского, Волосовского, Кингисеппского, Киришского, Ломоносовского, Тосненского муниципальных районов, Гатчинского городского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области в органы государственной власти Ленинградской области, соответствующие органы контроля и надзора с просьбами о решении таких проблем, являющихся взаимосвязанными, свидетельствуют об отсутствии у органов местного самоуправления

поселений Всеволожского, Волосовского, Гатчинского, Кингисеппского, Киришского, Ломоносовского, Тосненского муниципальных районов Ленинградской области материальных, финансовых и организационных возможностей по их разрешению.

Перераспределение полномочий между органами местного самоуправления Всеволожского (за исключением Дубровского городского поселения), Волосовского, Кингисеппского (за исключением Кингисеппского городского поселения), Киришского, Ломоносовского, Тосненского (за исключением Фёдоровского городского поселения) муниципальных районов, Гатчинского городского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области и органами государственной власти Ленинградской области в сфере водоснабжения и водоотведения будет способствовать повышению эффективности организации водопроводно-канализационного хозяйства, включая привлечение инвесторов на основе концессионных соглашений, государственно-частного партнёрства в сфере жилищно-коммунального хозяйства в целях системной реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения, что отразится на обеспечении качества питьевой воды, своевременном и надлежащем предоставлении услуг по водоотведению и водоснабжению.

Вступление в силу областного закона предусматривается с 1 января 2019 года.

Председатель комитета по
жилищно-коммунальному хозяйству
Ленинградской области



С.Н. Кузьмин

СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области»

1. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации»
3. Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»
4. Областной закон от 10 июля 2014 года № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»
5. Областной закон от 29 декабря 2015 года № 153 «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельского значения сельских поселений Ленинградской области»
6. Областной закон от 26 июля 2016 года № 66-оз «О внесении изменений в областной закон «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» и внесении изменений в статью 1¹ областного закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»
7. Областной закон от 17 июля 2017 года № 46-оз «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области»

Председатель комитета по
жилищно-коммунальному хозяйству
Ленинградской области



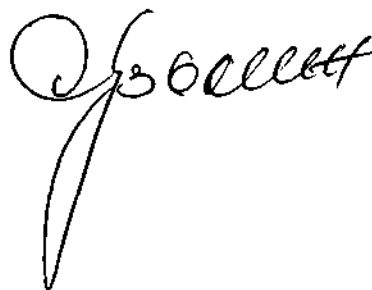
С.Кузьмин

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области»

Принятие областного закона не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов или иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета по
жилищно-коммунальному хозяйству
Ленинградской области



С.Кузьмин

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области»

Принятие областного закона не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета по
жилищно-коммунальному хозяйству
Ленинградской области

 С.Кузьмин

Финансово-экономическое обоснование

к проекту областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области», учитывая:

- высокую степень износа имущества сферы водоснабжения и водоотведения, находящегося в муниципальной собственности муниципальных образований Всеволожского, Волосовского, Гатчинского, Кингисеппского, Киришского, Ломоносовского, Тосненского муниципальных районов Ленинградской области,
- частичное отсутствие необходимой документации в области лицензирования, проектной, технической документации, частичное отсутствие государственного кадастрового учета на данное имущество,
- кредиторскую задолженность муниципальных унитарных предприятий, отсутствие у них сформированного аварийного запаса, а также отсутствие источников финансирования расходов по основной деятельности,

потребуется дополнительное расходование средств областного бюджета Ленинградской области на:

- выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения,
- лицензирование подземных водозаборов,
- проведение кадастровых работ по изготовлению технических планов и постановке объектов недвижимого имущества на государственный кадастровый учет,
- исполнение обязательств по задолженности за энергоресурсы,
- на формирование аварийного запаса материалов и оборудования.

По предварительному расчету, исходя из опыта исполнения Областного закона Ленинградской области от 29.12.2015 № 153-оз, анализа количества имущества сферы водоснабжения и водоотведения, находящегося в муниципальной собственности муниципальных образований Всеволожского (за исключением Дубровского городского поселения), Волосовского, Кингисеппского (за исключением Кингисеппского городского поселения), Киришского, Ломоносовского, Тосненского (за исключением Фёдоровского городского поселения) муниципальных районов, Гатчинского городского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области размер дополнительного расходования средств областного бюджета на данные цели составит 3 655 285 000 рублей, в том числе:

- на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения 2 722 928 000 рублей,
- на лицензирование подземных водозаборов 145 240 000 рублей,
- на проведение кадастровых работ по изготовлению технических планов и постановке объектов недвижимого имущества на государственный кадастровый учет 118 000 000 рублей,
- на исполнение обязательств по задолженности за энергоресурсы 336 079 000 рублей,
- на формирование аварийного запаса материалов и оборудования 333 038 000 рублей.

Вместе с тем, следует отметить, что из общей расчетной потребности в затратах, возникающей в связи с дополнением областного закона Всеволожским (за исключением Дубровского городского поселения), Волосовским, Кингисеппским (за исключением Кингисеппского городского поселения), Киришским, Ломоносовским, Тосненским (за исключением Фёдоровского городского поселения) муниципальными районами, Гатчинским городским поселением Гатчинского муниципального района Ленинградской области, к первоочередным (обязательным) мероприятиям, требующим реализации после внесения изменений в Областной закон № 153-оз, относятся:

- **лицензирование подземных водозаборов 145 240 000 рублей:**

Для расчета стоимости выполнения работ по лицензированию подземных водозаборов, была принята рыночная стоимость выполнения данного вида работ по Ленинградской области, которая составляет 1 001 655,17 рублей за лицензирование одного подземного водозабора.

Количество подземных водозаборов, находящегося в собственности данных муниципальных образований, в отношении которых потребуется проведение работ по лицензированию – 145 объектов.

Итого:

$1\,001\,655,17 \times 145 = 145\,240\,000$ руб.

- **проведение кадастровых работ по изготовлению технических планов и постановке объектов недвижимого имущества на государственный кадастровый учет 118 000 000 рублей:**

Для расчета стоимости выполнения данных кадастровых работ было принято коммерческое предложение ГУП «Леноблинвентаризация», в соответствии с которым определены следующие показатели стоимости выполнения кадастровых работ:

20 000 рублей за площадной объект

30 рублей за 1 погонный метр линейного объекта (30 000 рублей за 1 погонный километр линейного объекта).

Количественные показатели имущества, находящегося в собственности данных муниципальных образований и требующих постановки на кадастровый учет:

790 площадных объекта сферы водоснабжения и водоотведения,

3406,67 км линейных объектов сферы водоснабжения и водоотведения.

Итого:
 $(790 \cdot 20\,000) + (3406,67 \cdot 30\,000) = (15\,800\,000) + (102\,200\,000) = 118\,000\,000$
руб.

- на исполнение обязательств по задолженности за энергоресурсы
336 079 000 рублей:

Исходя из опыта исполнения Областного закона Ленинградской области от 29.12.2015 № 153-оз, потребность на погашение задолженности только по энергоресурсам составляет 244 820 000 руб.

Потребность на исполнение обязательств по задолженности за энергоресурсы, с учетом увеличения протяженности принимаемых сетей на 30 %, составляет 336 079 000 рублей.

- на формирование аварийного запаса материалов и оборудования
333 038 000 рублей:

Расчет произведен из определения стоимости материалов и оборудования для эксплуатации системы водоснабжения и водоотведения на одного жителя района в зависимости от объема субсидий, направленных на формирование аварийного запаса 2017 году, с учетом применения среднего процента инфляции 9,9%.

№	Район	Численность населения в районе	Планируемые объем субсидий для формирования авар. запаса
1	Всеволожский	252 892	99 587 595,67
2	Гатчинский	122 810	48 361 762,45
3	Волосовский	51 923	20 447 015,84
4	Кингисеппский	78 697	30 990 482,17
5	Киришский	63 666	25 071 350,09
6	Ломоносовский	69 861	27 510 909,88
7	Тосненский	129 682	51 068 118,33
Итого:			303 038 022,02
С учетом коэффициента инфляции 9,9 %			333 037 920,64

Потребность на формирование аварийного запаса и оборудования составляет 333 038 000 рублей.

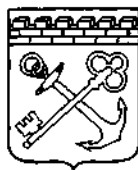
Таким образом, размер дополнительной потребности на первоочередные мероприятия составит **932 357 000 рублей.**

Председатель комитета
по жилищно-коммунальному
хозяйству Ленинградской области

 С.Н. Кузьмин

12.57

Yong de yu



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 12 октября 2018 года № 548-р

**О проекте областного закона "О внесении изменений
в некоторые областные законы, регулирующие вопросы
перераспределения полномочий в сфере водоснабжения
и водоотведения между органами государственной власти
Ленинградской области и органами местного
самоуправления поселений Ленинградской области"**

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области



А. Дрозденко