

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**

ЛОМОВ Алексей Владиславович

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляем на рассмотрение проект закона о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Проект областного закона о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 3 л
2. Пояснительная записка к проекту областного закона о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 5 л.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л.
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л.
5. Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л.
6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

А.В. Ломов.

1. The first part of the document is a list of names and addresses of the members of the committee.

2. The second part of the document is a list of the names and addresses of the members of the committee who have been elected to the office of the committee.

Проект
Вносит депутат
А.В.Ломов

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Принят Законодательным собранием Ленинградской области
«___» _____ 2018 года

Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) статью 1.6 дополнить частью десятой следующего содержания:

«Областная административная комиссия рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.15, 7.16 и 7.17 настоящего областного закона;

2) часть первую статьи 1.9 дополнить абзацами следующего содержания:

«члены областной административной комиссии - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.15, 7.17 настоящего областного закона;

должностные лица органов исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющих контроль за реализацией переданных органам местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных государственных полномочий, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.16 настоящего областного закона.»;

3) дополнить статьей 7.15 следующего содержания:

«Статья 7.15. Невыполнение законных требований депутата Законодательного собрания Ленинградской области

1. Невыполнение должностным лицом органа государственной власти Ленинградской области, иного государственного органа Ленинградской области, органа местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области законных требований депутата Законодательного собрания Ленинградской области либо создание препятствий в осуществлении его деятельности, -

влечет наложение административного штрафа в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей.

2. Несоблюдение должностным лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, установленных законодательством Ленинградской области сроков предоставления информации (документов, материалов, ответа на обращение депутата Законодательного собрания Ленинградской области, ответа на депутатский запрос) депутату Законодательного собрания Ленинградской области -

влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч рублей до трех тысяч рублей.»;

4) дополнить статьей 7.16 следующего содержания:

«Статья 7.16. Нарушение порядка представления в уполномоченные органы исполнительной власти Ленинградской области отчетов об осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных для осуществления органам местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области

1. Непредставление должностными лицами органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в уполномоченные органы исполнительной власти Ленинградской области отчетов об осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных в соответствии с областными законами для осуществления органам местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, либо представление указанных отчетов с нарушением установленных законодательством Ленинградской области сроков, -

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей.

2. Повторное в течение года совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч рублей до трех тысяч рублей.»;

5) дополнить статьей 7.17 следующего содержания:

«Статья 7.17 Воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

1. Вмешательство в деятельность Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, Уполномоченного по защите прав

предпринимателей в Ленинградской области с целью повлиять на их решения, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от двух тысяч рублей до трех тысяч рублей; на юридических лиц – от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей.

2. Неисполнение законных требований Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области либо воспрепятствование их деятельности в иной форме, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч рублей до семи тысяч рублей..

3. Несоблюдение установленных законодательством Ленинградской области сроков представления информации (документов, материалов, ответов на обращения или заключения Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области), а равно представление заведомо неполной или ложной информации Уполномоченному по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч рублей до трех тысяч рублей; на юридических лиц – от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно статье 1.3.1 КоАП РФ к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Реализуя предоставленные ему полномочия, федеральный законодатель в статьях 17.1, 17.2, 17.2.1, 17.2.2 КоАП РФ предусмотрел ответственность за невыполнение законных требований члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

В отличие от КоАП РФ, областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз) не содержит положений, в соответствии с которыми устанавливались бы аналогичные закрепленным в федеральном законодательстве меры ответственности за невыполнение законных требований депутата Законодательного собрания Ленинградской области, Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области.

Статьей 14 областного закона от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – областной закон № 62-оз) установлено, что в рамках осуществления депутатской деятельности депутат вправе обращаться в федеральные органы власти, государственные органы и органы местного самоуправления, запрашивать у них необходимые документы и сведения, принимать непосредственное участие в рассмотрении поставленных вопросов либо привлекать своих помощников и специалистов-экспертов. Государственные органы и органы местного самоуправления, за исключением органов,

предусмотренных частью 3 настоящей статьи, обязаны дать ответ депутату на его обращение или представить запрашиваемые документы и сведения безотлагательно, а при необходимости дополнительного изучения или проведения проверки по существу обращения - не позднее чем в месячный срок. О необходимости дополнительного изучения или проведения проверки депутат должен быть извещен в трехдневный срок со дня получения обращения. Ответ на обращение депутата дается в письменной форме непосредственно тем руководителем органа, которому оно адресовано.

Таким образом, статьей 14 областного закона № 62-оз определен предельный срок дачи ответа депутату Законодательного собрания Ленинградской области, который составляет 30 дней.

В соответствии со статьей 14 областного закона от 4 апреля 2016 года № 13-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» (далее – областной закон № 13-оз) Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области, приступив к рассмотрению жалобы, вправе обратиться к компетентным государственным органам Ленинградской области, органам местного самоуправления или должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению.

В частности, при проведении проверки по жалобе на решения или действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, государственных органов Ленинградской области, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц указанных органов и организаций Уполномоченный вправе беспрепятственно посещать указанные органы и организации, запрашивать и получать от них сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы, получать объяснения должностных лиц и государственных служащих указанных органов и организаций и т.д.

Согласно статье 21 областного закона № 13-оз должностные лица обязаны бесплатно и беспрепятственно предоставлять Уполномоченному запрошенные сведения, документы и материалы, необходимые для осуществления его полномочий.

Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо по направленному Уполномоченным запросу обязаны в течение 15 дней предоставить необходимую информацию, за исключением документов и материалов, в которых содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, и для которых установлен особый порядок предоставления.

Согласно статье 22 областного закона № 13-оз государственный орган Ленинградской области, орган местного самоуправления или должностное лицо, получившие заключение Уполномоченного, содержащее его рекомендации, обязаны в месячный срок рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному.

В соответствии со статьей 9 областного закона от 29 декабря 2012 года № 110-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области» (далее – областной закон № 110-оз) Уполномоченный по правам

ребенка в Ленинградской области имеет право запрашивать и получать в установленном порядке необходимые сведения, документы, материалы и разъяснения органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления в Ленинградской области, их должностных лиц, государственных и муниципальных предприятий и учреждений Ленинградской области по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов ребенка.

Согласно статье 12 областного закона № 110-оз должностные лица органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления в Ленинградской области, руководители организаций предоставляют по запросам Уполномоченного сведения, материалы и документы, необходимые для осуществления его полномочий.

Заключения Уполномоченного по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка направляются в соответствующие органы государственной власти Ленинградской области, органы местного самоуправления Ленинградской области, организации.

Органы государственной власти Ленинградской области, органы местного самоуправления Ленинградской области, должностные лица, руководители организаций, получившие заключение Уполномоченного, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по защите прав и законных интересов ребенка, рассматривают его и в письменной форме сообщают Уполномоченному о принятых мерах. В случае если рекомендации Уполномоченного не выполнены, в ответе должно содержаться обоснование причин их невыполнения.

Вмешательство в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решение, неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных настоящим областным законом, а равно воспрепятствование деятельности Уполномоченного в иной форме влечет ответственность, установленную законодательством.

В соответствии со статьей 6 областного закона от 27 декабря 2013 года № 104-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области» (далее – областной закон № 104-оз) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, рассматривая жалобы субъектов предпринимательской деятельности на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Ленинградской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Ленинградской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральными законами отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, вправе запрашивать и получать от органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления и должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы, направлять в органы государственной власти Ленинградской области, органы местного самоуправления

мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере его деятельности, направлять Губернатору Ленинградской области мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти Ленинградской области в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Ленинградской области, областным законам или нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Руководители и иные должностные лица органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления обязаны обеспечить прием Уполномоченного, направить ответ в письменной форме на обращение Уполномоченного, а также предоставить ему запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий 15 дней со дня получения соответствующего обращения. Ответ на обращение Уполномоченного направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано.

Согласно статье 8 областного закона № 104-оз в случаях выявления нарушений прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности Уполномоченный направляет в орган государственной власти, орган местного самоуправления, должностному лицу, в действиях (бездействии) или решениях которых он усматривает нарушение прав и законных интересов заявителя, свое заключение.

Заключение должно содержать аргументированное мнение Уполномоченного о наличии в действиях (бездействии) или решениях органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица фактов нарушения прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности, а также рекомендации о принятии возможных и необходимых мер по их восстановлению.

Представленным законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» целях обеспечения надлежащего контроля со стороны органов исполнительной власти Ленинградской области за осуществлением переданных органам местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных государственных полномочий законопроектом также предлагается установить административную ответственность за нарушение порядка представления в уполномоченные органы исполнительной власти Ленинградской области отчетов об осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных для осуществления органам местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области.

В соответствии с законопроектом полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемыми статьями, предлагается наделить членов областной административной комиссии (статьи 7.15 и 7.17), должностных лиц органов

исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющих контроль за реализацией переданных органам местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных государственных полномочий (статья 7.16).

Рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемыми статьями, будет областная административная комиссия.

Принятие законопроекта позволит увеличить эффективность деятельности Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, депутатов Законодательного собрания Ленинградской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, повысить авторитет Законодательного собрания Ленинградской области как законодательного органа государственной власти, обеспечить защиту установленного порядка осуществления государственной власти в Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

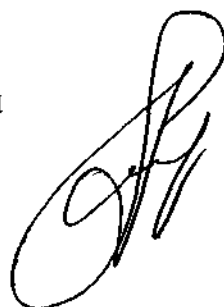


А.В. Полюв

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»

Принятие представленного законопроекта не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

 · А.В. Ломов

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребуется принятие иных нормативных правовых актов.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А. В. Ломов

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов и иных действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения
которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений
в областной закон «Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» потребует принятия областного закона о внесении изменений:

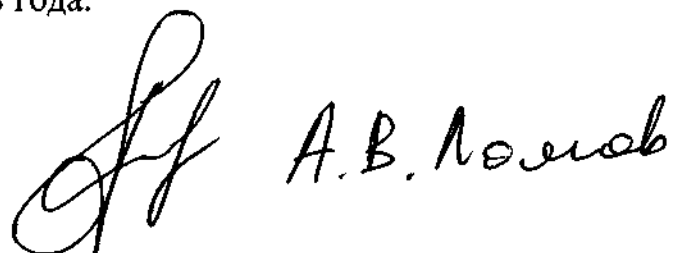
в областной закон от 29 декабря 2012 года № 110-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области» (в части дополнения его нормой, устанавливающей сроки, в течение которых должностные лица органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления в Ленинградской области, руководители организаций обязаны предоставить сведения, материалы и документы по запросам Уполномоченного, а также сообщить о принятых мерах по реализации рекомендаций, содержащихся в заключении Уполномоченного);

- в областной закон от 4 апреля 2016 года № 13-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» (в части дополнения его нормой, согласно которой вмешательство в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решение, неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных настоящим областным законом, а равно воспрепятствование деятельности Уполномоченного в иной форме влечет ответственность, установленную законодательством);

- в областной закон от 27 декабря 2013 года № 104-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области» (в части дополнения его нормой об установлении срока, в течение которого органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица должны выполнить рекомендации по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, содержащиеся в заключении Уполномоченного).

Соответствующий законопроект (проект областного закона № 2876-1/18 «О внесении изменений в областные законы, регулирующие вопросы деятельности Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области») принят Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении 11 июля 2018 года.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

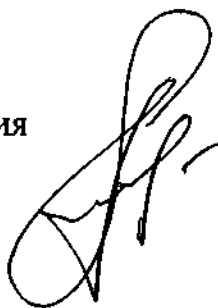


A.V. Ломов

СПРАВКА
о состоянии законодательства в данной сфере правового
регулирования

1. Конституция Российской Федерации;
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
3. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
4. Областной закон от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области»;
5. Областной закон от 4 апреля 2016 года № 13-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области»;
6. Областной закон от 29 декабря 2012 года № 110-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области»;
7. Областной закон от 27 декабря 2013 года № 104-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В. Пономарев