



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 611-46-56, факс: (812) 271-56-27

12.10.18 8-3091/2018

№ _____

На № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бибенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляю для рассмотрения и принятия решения о целесообразности внесения в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества".

Приложение: на 7 л.

Губернатор области

А.Дрозденко



Администрация
Губернатора ЛО

008-3091/2018
12.10.2018

Проект

Вносится
Законодательным собранием
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
Федеральный закон
О внесении изменений в Закон Российской Федерации
"Об увековечении памяти погибших при защите Отечества"

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, N 7, ст. 245; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 35, ст. 3607; 2006, N 45, ст. 4631; 2011, N 30, ст. 4561; 2013, N 14, ст. 1660; 2016, N 27, ст. 4160; 2017, N 50, ст. 7562; 2018, N 30, ст. 4549) следующие изменения:

1) в статье 4:

а) в части 1 после слов «органы местного самоуправления» дополнить словами «городских (сельских) поселений, городских округов, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом»;

б) в части 2 после слов «органы местного самоуправления» дополнить словами «муниципальных районов (городских округов)»;

в) в части 4 после слов «органов местного самоуправления» дополнить словами «муниципальных районов (городских округов)»;

2) в статье 5:

а) в части 1 после слов «органами местного самоуправления» дополнить словами «муниципальных районов (городских округов)»;

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

«На территории Российской Федерации ответственность за содержание воинских захоронений, расположенных на землях или земельных участках,

находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также земельных участках, собственность на которые не разграничена, возлагается на органы местного самоуправления, а на закрытых территориях воинских гарнизонов - на начальников этих гарнизонов. Содержание и благоустройство воинских захоронений, находящихся на территориях других государств, осуществляются в порядке, который определен межгосударственными договорами и соглашениями»;

в) дополнить частями 4 и 5 следующего содержания:

«Ответственность за содержание воинских захоронений, расположенных на земельных участках, находящихся в собственности граждан, юридических лиц, а также используемых гражданами, юридическими лицами на праве аренды, субаренды, безвозмездного пользования, постоянного (бессрочного) пользования, пожизненного наследуемого владения, сервитута (далее правообладатели земельных участков) возлагается на правообладателей земельных участков.

Наличие на земельном участке воинского захоронения является обременением земельного участка и подлежит государственной регистрации в порядке, установленном Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;

3) части 5 и 6 статьи 6 изложить в следующей редакции:

«Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе определять перечни территорий, в границах которых не допускается осуществление деятельности, связанной со вскрытием грунта, до момента завершения поисковой работы и определять порядок контроля за реализацией положений настоящей части.

Поисковая работа на территории, входящей в перечень, указанный в части 5 настоящей статьи, проводятся за счет средств лица, планирующего осуществлять деятельность, связанную со вскрытием грунта, за исключением случаев, если такие работы проведены ранее за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

4) статью 7 изложить в следующей редакции:

Статья 7. Восстановление воинских захоронений

Пришедшие в негодность воинские захоронения, мемориальные сооружения и объекты, увековечивающие память погибших при защите Отечества, расположенные на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (за исключением закрытых территорий воинских гарнизонов) подлежат восстановлению органами местного самоуправления городских (сельских) поселений, городских округов, а на земельных участках, указанных в части 4 статьи 5 настоящего Закона, - за счет правообладателей земельных участков»;

5) в части 2 статьи 9 после слов «органами местного самоуправления» дополнить словами «городских (сельских) поселений, городских округов»;

6) часть 3 статьи 10 изложить в следующей редакции:

«Работу по увековечению памяти погибших при защите Отечества организуют и проводят уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) в части захоронения (перезахоронения) погибших при защите Отечества, органы местного самоуправления городских (сельских) поселений, городских округов в части содержания мест захоронения и увековечения имен погибших при защите Отечества на мемориальных сооружениях.»;

7) в статье 11:

а) часть 11 изложить в следующей редакции:

«Органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

определяют перечни территорий, в границах которых не допускается осуществление деятельности, связанной со вскрытием грунта, до момента завершения поисковой работы;

определяют обязательные требования к порядку проведения поисковой работы на территории субъекта Российской Федерации;

разрабатывают и утверждают региональные программы, направленные на реализацию на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества;

ведут реестр воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, находящихся на территории субъекта Российской Федерации»;

б) часть 12 изложить в следующей редакции:

«Органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов):

осуществляют мероприятия по учету воинских захоронений, мемориальных сооружений на них и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, находящихся на территории муниципального района (городского округа);

осуществляют взаимодействие с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по увековечению памяти погибших при защите Отечества в целях организации централизованного учета мемориальных сооружений, находящихся вне воинских захоронений и содержащих Вечный огонь или Огонь памяти»;

в) дополнить частью 13 следующего содержания:

«Органы местного самоуправления городских (сельских) поселений, городских округов:

осуществляют мероприятия по содержанию в порядке и благоустройству воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, которые находятся на их территориях, а также работы по реализации межправительственных соглашений по уходу за захоронениями иностранных военнослужащих на территории Российской Федерации;

создают резерв площадей для новых воинских захоронений»;

г) дополнить частью 14 следующего содержания:

«В субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе полномочия органов местного самоуправления, предусмотренные настоящим Законом, в соответствии с законами указанных субъектов Российской Федерации могут осуществляться органами государственной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

2. В течение девяноста дней со дня официального опубликования настоящего Федерального закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления приводят законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты в соответствие с положениями настоящего Федерального закона. До приведения в соответствие с положениями настоящего Федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты действуют в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества»

В настоящее время положения статей Федерального закона № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» не в полной мере охватывают все стороны деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и общественных объединений, ведущих работу по увековечению памяти погибших при защите Отечества. Закон в настоящей редакции не учитывает существующие формы земельных отношений, особенности боевых регионов и современные финансово-экономические отношения.

Так, например, статья 5. «Государственный учет, содержание и благоустройство воинских захоронений» не определяет в полной мере вопросы, связанные с паспортизацией и благоустройством воинских захоронений на землях лесного фонда и территориях, переданных в пользование предприятиям и гражданам. На местах существует проблема с посещением, содержанием и благоустройством воинских захоронений находящихся на земельных участках находящихся в собственности юридических и физических лиц.

В действующей редакции закона, полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не прописаны четко, что мешает разработке и реализации региональных программ и принятию соответствующих нормативных правовых актов.

В действующей редакции закона не определено, к каким органам местного самоуправления (органам местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) или городских (сельских поселений), относятся полномочия по государственному учету и благоустройству воинских захоронений. Полномочия по увековечению имен погибших защитников Отечества на мемориальных плитах воинских захоронений не определены, что дает возможность неисполнения действующего законодательства.

Считаем целесообразным, разделить полномочия между органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) и городских (сельских) поселений, уполномочив первых вопросами организации работ по захоронению (перезахоронению) останков погибших при защите Отечества и государственного учета воинских захоронений, а вопросы содержания и благоустройства воинских захоронений и увековечения имен захороненных воинов возложить на органы местного самоуправления городских (сельских) поселений, городских округов.

Для удобства правоприменения считаем целесообразным включение всех норм, регулирующих указанные вопросы в один правовой акт, а именно в Федеральный закон от 14.01.1993 № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества».

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.Бегенин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества»

Принятие и последующая реализация федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» с возложением полномочий по осуществлению полномочий по захоронению (перезахоронению) останков погибших при защите Отечества на органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) повлечет дополнительные расходы из бюджетов муниципальных районов (городских округов), а так же из средств правообладателей земельных участков, на территории которых имеются (выявлены) воинские захоронения.

В месте с тем, в настоящее время отсутствуют сведения о количестве мест, на которых могут быть обнаружены останки и неучтенные воинские захоронения, а так же правообладателях земельных участков, на территории которых находятся воинские захоронения.

В связи с этим на момент принятия данного федерального закона объем дополнительных расходов бюджета муниципальных районов (городских округов) определен быть не может.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.Бегенин

ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению
или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в Закон Российской Федерации
«Об увековечении памяти погибших при защите Отечества»**

Принятие и последующая реализация федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» повлечет необходимость принятия закона о внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации (№136-ФЗ от 25.01.2001).

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.Бибенин