

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.10.2018 № 147
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 08 " октября 2018 г.

64. О проекте федерального закона № 544445-7 "О внесении изменений в статью 39³⁶ Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (в части полномочий субъектов Российской Федерации по нормативному регулированию торговой деятельности) - вносит Законодательное Собрание Челябинской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 10 ноября 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2018 года (декабрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.08.2018 № 1526
г. Челябинск

О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 39³⁶ Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Челябинской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 39³⁶ Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

2. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранных от Челябинской области, поддержать указанный проект федерального закона.

3. Поручить депутату Законодательного Собрания Челябинской области Захарову К.Ю. представлять Законодательное Собрание Челябинской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить настоящее Постановление и указанный законопроект в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой о поддержке законопроекта.

Председатель
Законодательного Собрания



В.В. Мякуш

Вносится
Законодательным Собранием
Челябинской области

Проект
№ 544445-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 39³⁶ Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

Статья 1. Внести в пункт 1 статьи 39³⁶ Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2014, № 26, ст. 3377; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 4 августа 2018 года, № 0001201808040007) изменение, дополнив его предложением следующего содержания: «Условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»».

Статья 2. Внести в статью 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 2) изменение, дополнив ее частью 6¹ следующего содержания:

«6¹. Условия размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации и включают в себя:

1) требования к оформлению правооткюшений между федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, уполномоченными на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и хозяйствующим субъектом при размещении нестационарных торговых объектов;

2) порядок проведения торгов на право размещения нестационарных торговых объектов;

3) случаи размещения нестационарных торговых объектов без проведения торгов;

4) порядок определения размера платы в случаях размещения нестационарных торговых объектов без проведения торгов;

5) максимальные сроки размещения нестационарных торговых объектов по результатам проведения торгов и без проведения торгов.».

Статья 3. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 39³⁶ Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 39³⁶ Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – законопроект) относит к полномочиям субъектов Российской Федерации установление условий размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута (далее – размещение нестационарных торговых объектов).

В настоящее время законодательством Российской Федерации регулируются только вопросы, связанные с включением нестационарных торговых объектов в схему их размещения, при этом не предусматриваются условия размещения таких объектов, а равно не определяются органы публичной власти, к полномочиям которых следует отнести установление указанных условий. Это создает правовую неопределенность, порождает разнородную правоприменительную практику субъектов Российской Федерации и способствует возникновению судебных споров в данной сфере правового регулирования (например, апелляционные определения Верховного Суда Российской Федерации от 18 октября 2017 года № 80-АПГ17-12, от 19 мая 2017 года № 8-АПГ17-2, от 9 ноября

2016 года № 49-АПГ16-40).

В целях разрешения изложенной проблемы законопроектом предлагается:

1) пункт 1 статьи 39³⁶ Земельного кодекса Российской Федерации дополнить положением, предусматривающим установление нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации условий размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

2) статью 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» дополнить аналогичным положением с указанием перечня вопросов, которые подлежат урегулированию при установлении условий размещения нестационарных торговых объектов, а именно:

требования к оформлению правоотношений между федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, уполномоченными на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и хозяйствующим субъектом при размещении нестационарных торговых объектов;

порядок проведения торгов на право размещения нестационарных торговых объектов;

случаи размещения нестационарных торговых объектов без проведения торгов;

порядок определения размера платы в случаях размещения нестационар-

ных торговых объектов без проведения торгов;

максимальные сроки размещения нестационарных торговых объектов по результатам проведения торгов и без проведения торгов.

Принятие законопроекта позволит обеспечить определенность в урегулировании вопросов размещения нестационарных торговых объектов, унифицировать правоприменительную практику в данной сфере правового регулирования и гарантировать равные конкурентные условия для участников соответствующих правоотношений.

На законопроект получено положительное заключение Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (проект законодательной инициативы № 7-574).

Законопроект доработан с учетом замечания, указанного в заключении Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии от 27 июля 2018 года.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 39³⁶
Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10
Федерального закона «Об основах государственного регулирования
торговой деятельности в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 39³⁶
Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона
«Об основах государственного регулирования торговой деятельности в
Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из средств
федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 39³⁶

Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10
Федерального закона «Об основах государственного регулирования
торговой деятельности в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 39³⁶
Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона
«Об основах государственного регулирования торговой деятельности в
Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу,
приостановления, изменения или принятия других актов федерального
законодательства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 7-574 «О внесении изменений в статью 39³⁶ Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Челябинской области

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-574 «О внесении изменений в статью 39³⁶ Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Челябинской области, и отмечает следующее.

Проект законодательной инициативы направлен на уточнение правового регулирования деятельности в области обеспечения населения услугами торговли и упорядочение правоотношений в связи с размещением нестационарных торговых объектов.

Предлагается дополнить пункт 1 статьи 39³⁶ Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) положениями, согласно которым порядок и условия размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Поскольку порядок размещения нестационарных торговых объектов урегулирован статьей 10 Федерального закона (в частности, закрепляется, что порядок включения в схему размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, устанавливается Правительством Российской Федерации) предложения проекта законодательной инициативы следует привести в соответствие с этими положениями.

Во избежание дублирования в изменениях, вносимых в Земельный кодекс Российской Федерации, (статья 1 проекта законодательной инициативы) необходимо указать, что порядок и условия размещения нестационарных торговых объектов устанавливаются в соответствии с законодательством о государственном регулировании торговой деятельности в Российской Федерации. В изменениях, вносимых в статью 10 Федерального закона (статья 2 проекта законодательной инициативы) слова «порядок и» необходимо исключить, оставив только «условия размещения» (которые ввиду возможности

расширительного толкования термина «условий размещения» представляется целесообразным прямо перечислить как установление льгот по оплате размещения торговых объектов, предоставление мест для нестационарных объектов без взимания платы и другие условия), поскольку порядок размещения и полномочия, связанные с ним при разработке и утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов статьей 10 Федерального закона уже определены.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует Закон одательному Собранию Челябинской области доработать с учетом замечания, указанного в заключении Комиссии, и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 39³⁶ Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко