



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д.2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 611-55-85

09.10.2018 № 4416-1/18-06-03

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по бюджету и налогам

Т.В. Бездетко

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 3-1 областного закона «О налоге на имущество организаций» и в статью 4 областного закона «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
Первое чтение

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 3-1 областного закона «О налоге на имущество организаций» и в статью 4 областного закона «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» (далее – законопроект), сообщает следующее.

Законопроектом предлагается освободить от налогообложения по налогу на имущество организаций организации, осуществившие вложения не менее 300 млн.руб. на территории туристско-рекреационных зон в отношении имущества, предназначенного для оказания услуг в сфере туризма, спорта, отдыха, развлечений, занятия физкультурой и спортом сроком на пять лет. Также предлагается продлить на один год действие данной налоговой льготы: если размер вложений в последующем превышает 2,2 процента среднегодовой стоимости имущества; если размер последующих вложений превышает только 1,1 процента среднегодовой стоимости имущества, то организации уплачивают налог в размере 50 процентов от установленной налоговой ставки в последующем налоговом периоде по истечении пяти лет.

Соответствующие изменения вносятся в областной закон от 29 декабря 2012 года № 113-оз «О режиме государственной поддержки организаций,

осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» для исключения из-под его действия объектов, в отношении которых организации воспользовались налоговыми льготами, предоставляемые законопроектом.

К законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

1. Новым пунктом «е-1» статьи 3-1 областного закона от 25 ноября 2003 года № 98-оз «О налоге на имущество организаций» (далее – областной закон № 98-оз) предлагается соотнести предоставление льготы по налогу на имущество организаций на территориях земельных участков, включенных в туристско-рекреационные зоны регионального значения с видами объектов основных средств согласно кодам, установленным Общероссийским классификатором основных фондов, утвержденным приказом Росстандарта от 12 декабря 2014 № 2018-ст (далее - Общероссийский классификатор основных фондов).

Полагаем, что указание объектов основных средств по кодам Общероссийского классификатора основных фондов является излишним правовым регулированием. Туристско-рекреационные зоны имеют установленные законодательством ограничения их использования. Так, согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2012 года № 460 «Об утверждении схемы территориального планирования Ленинградской области» в границах туристско-рекреационной зоны могут размещаться объекты рекреационного назначения, сопутствующие объекты, объекты инженерно-транспортной инфраструктуры, для которых устанавливаются санитарно-защитные зоны, санитарные разрывы, охранные зоны и иные зоны с особыми условиями использования территорий в соответствии с действующим законодательством.

Кроме того, наименования видов основных средств в отдельных случаях не соответствуют их наименованиям, установленным Общероссийским классификатором основных фондов, - например по коду 220.25.11.23.140 указываются укрытия, навесы, предназначенные для размещения автотранспортных средств, а под этим кодом в указанном классификаторе обозначаются площадки с ограждениями для обслуживания и осмотра технологического оборудования. Код 220.41.20.20.900 указывается два раза, причем с разными наименованиями.

2. Согласно новому подпункту «е-1» части 1 статьи 3-1 областного закона № 98-оз освобождаются от налога на имущество организаций организации, осуществившие **вложения** в приобретение, создание, реконструкцию объектов основных средств, расположенных на территории земельного участка, включенных в туристско-рекреационные зоны, **предусмотренные** нормативным правовым актом Ленинградской области. Следует отметить, что используемое в новом подпункте слово

«предусмотренные» можно соотнести как применительно к «рекреационным зонам», так и к «вложениям». Полагаем, что подпункт «е-1» требует корректировки для устранения неоднозначного правового регулирования.

3. Согласно пункту 1 статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу. Вместе с тем, согласно пункту 4 указанной статьи акты законодательства о налогах и сборах, снижающие налоговые ставки или иным образом улучшающие положение налогоплательщиков, могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это.

В связи с изложенным, предлагаем содержание статьи 3 законопроекта изложить в следующей редакции: «Настоящий областной закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода.».

4. Следует отметить, что согласно статье 59 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) законы субъекта Российской Федерации о внесении изменений в законодательство субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, **должны быть приняты до внесения проекта закона субъекта Российской Федерации о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в сроки, установленные законом субъекта Российской Федерации.**

Статьей 20 областного закона от 26 сентября 2002 года № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» установлено, что Губернатор Ленинградской области вносит на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона об областном бюджете не позднее 20 октября текущего года.

Учитывая плановость проведения заседаний Законодательного собрания Ленинградской области (очередное заседание состоится 24 октября 2018 года) и предлагаемый срок вступления в силу законопроекта, норма статьи 59 БК РФ в этом случае соблюдена не будет.

5. Согласно пунктам 7 и 8 Методических рекомендаций статья подразделяется на части, часть подразделяется на пункты, которые могут обозначаться строчными буквами русского алфавита с закрывающей круглой скобкой. В целях соблюдения требований Методических рекомендаций в статье 1 следует указать, что часть 1 дополняется пунктами, а не подпунктами.

6. Пунктом 12 Методических рекомендаций установлено, что если областной закон дополняется новыми структурными единицами, то новые структурные единицы необходимо обозначать дополнительно цифрами, помещаемыми над основными цифровыми или буквенными обозначениями.

Цифровое обозначение новых структурных единиц, законопроектом предлагается установить не над буквенным обозначением, а справа от него через дефис.

7. Согласно пункту 17 Методических рекомендаций при необходимости сделать ссылку в законопроекте на нормативный акт указываются реквизиты в следующей последовательности: вид нормативного акта, дата его подписания, регистрационный номер и наименование. В связи с чем, реквизиты «Общероссийского классификатора основных фондов», приведенные в пятнадцатом абзаце статьи 1 законопроекта, предлагаем указать в соответствии с требованиями Методических рекомендаций.

8. Абзацы сорок второй и сорок третий статьи 1 законопроекта требуют корректировки из-за повторяющегося три раза слова «который».

Указанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин