

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**

ЗЕВАКОВ Олег Петрович

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы о бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность на территории Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы о бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность на территории Ленинградской области» на 5 л.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы о бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность на территории Ленинградской области» на 4 л.

3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы о бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность на территории Ленинградской области» на 1 л.

4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы о бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность на территории Ленинградской области» на 1 л.

5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые

7-10-1944
10-1-1944

10-1-1944

10-1-1944

10-1-1944

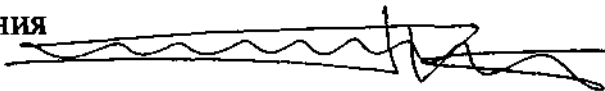
областные законы о бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность на территории Ленинградской области» на 1 л.

6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.

Депутат

Законодательного собрания

О.П. Зеваков



ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в некоторые областные законы о бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность на территории Ленинградской области

Принят Законодательным собранием Ленинградской области «__» ____ 2018 года

Статья 1

Внести в областной закон от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) в части 1:

в пункте 1 после слов «не менее пяти лет» дополнить словами «, предшествующих дню подачи заявления о бесплатном предоставлении земельного участка, в том числе в случаях, если в течение указанного срока проживания граждане выезжали за пределы населенного пункта не более чем на три месяца в течение одного года и (или) изменяли место жительства в пределах территории Ленинградской области»;

в пункте 4 после слов «не менее пяти лет» дополнить словами «, предшествующих дню подачи заявления о бесплатном предоставлении земельного участка, в том числе в случаях, если в течение указанного срока проживания граждане выезжали за пределы населенного пункта не более чем на три месяца в течение одного года и (или) изменяли место жительства в пределах территории Ленинградской области»;

в пункте 5 слова «в соответствии с настоящим областным законом» заменить словами «, в том числе в случаях, если в течение указанного срока проживания граждане выезжали за пределы населенного пункта не более чем на три месяца в течение одного года и (или) изменяли место жительства в пределах территории Ленинградской области»;

б) в части 8 после слов «претендующему на его получение» дополнить словами «, при этом гражданин, отказавшийся от получения земельного участка, сохраняет право на получение земельного участка в соответствии с имеющимся местом в очереди на получение земельного участка»;

2) в статье 4:

а) дополнить частью 6¹ следующего содержания:

«6¹. В случае отсутствия в границах населенного пункта городского округа земельных участков, предоставляемых в соответствии с настоящим областным законом, орган учета запрашивает в органах местного самоуправления муниципальных районов, граничащих с городским округом, информацию о наличии у них свободных земельных участков, которые могут быть переданы в муниципальную собственность городского округа, для предоставления гражданам, указанным в статье 1 настоящего областного закона, для индивидуального жилищного строительства.

Органы местного самоуправления муниципальных районов, граничащих с городским округом, в течение десяти рабочих дней со дня получения запроса представляют в орган учета информацию о наличии свободных земельных участков, которые могут быть переданы в муниципальную собственность городского округа, для предоставления гражданам, указанным в статье 1 настоящего областного закона, для индивидуального жилищного строительства.

В случае предоставления органами местного самоуправления муниципальных районов, граничащих с городским округом, информации о наличии земельных участков, которые могут быть переданы в муниципальную собственность городского округа, орган учета регистрирует право муниципальной собственности на такие земельные участки.»;

б) часть 8 дополнить абзацем вторым следующего содержания: «В случае если даты принятия заявлений совпадают, граждане, принятые на учет, заносятся в журнал по регистрационному номеру заявления.»;

в) часть 9 дополнить новыми абзацами десятым и одиннадцатым следующего содержания:

«В случае выезда гражданина на постоянное место жительства в другое поселение муниципального района Ленинградской области, гражданин сохраняет право на получение земельного участка в соответствии с имеющимся местом в очереди на получение земельного участка.

В случае выезда гражданина на постоянное место жительства в другой муниципальный район или городской округ Ленинградской области, гражданин вправе подать заявление о снятии его (ее) с учета в муниципальном районе и городском округе Ленинградской области по предыдущему месту постоянного проживания и заявление о постановке его (ее) на учет по новому постоянному месту жительства.»;

г) дополнить частью 12 следующего содержания:

«12. Земельные участки предоставляются гражданам после их постановки на государственный кадастровый учет, за исключением случая, предусмотренного в части 6¹ настоящей статьи.

Орган учета в течение тридцати календарных дней со дня получения кадастрового паспорта земельного участка или регистрации права муниципальной собственности на земельный участок, находящийся на территории иного муниципального образования, в случае, предусмотренном в части 6¹ настоящей статьи, направляет гражданину, состоящему в очереди за гражданином, которому земельный участок предоставлен либо от которого получено согласие на получение земельного участка, предложение о получении земельного участка и предлагает в течение семи календарных дней со дня получения предложения информировать в письменной форме орган учета о согласии на получение земельного участка либо об отказе от получения такого земельного участка.

Одновременно с согласием на получение земельного участка гражданин в целях подтверждения права на бесплатное предоставление в собственность земельного участка в соответствии с настоящим областным законом обязан представить документы, указанные в части 2 настоящей статьи, актуальные на дату предоставления земельного участка.

В случае получения в письменной форме указанных в абзаце третьем настоящей части согласия гражданина и документов орган учета в течение десяти календарных дней со дня их получения принимает решение о предоставлении земельного участка и направляет его гражданину, подавшему заявление.».

Статья 2

Внести в областной закон от 17 июля 2018 года № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» следующие изменения:

1) пункт 1 части 2 статьи 3 после слов «земельного участка» дополнить словами «, в том числе в случаях, если в течение указанного срока проживания члены многодетной семьи выезжали за пределы населенного пункта не более чем на три месяца в течение одного года и (или) изменяли место жительства в пределах территории Ленинградской области»;

2) в статье 5:

а) дополнить частью 6¹ следующего содержания:

«6¹. В случае отсутствия в границах населенного пункта городского округа земельных участков, предоставляемых в соответствии с настоящим областным законом, орган учета запрашивает в органах местного самоуправления муниципальных районов, граничащих с городским округом, информацию о наличии у них свободных земельных участков, которые могут быть переданы в муниципальную собственность городского округа, для предоставления гражданам, указанным в частях 1 и 3 статьи 3

настоящего областного закона, для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства.

Органы местного самоуправления муниципальных районов, граничащих с городским округом, в течение десяти рабочих дней со дня получения запроса представляют в орган учета информацию о наличии свободных земельных участков, которые могут быть переданы в муниципальную собственность городского округа, для предоставления гражданам, указанным в частях 1 и 3 статьи 3 настоящего областного закона, для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства.

В случае предоставления органами местного самоуправления муниципальных районов, граничащих с городским округом, информации о наличии земельных участков, которые могут быть переданы в муниципальную собственность городского округа, орган учета регистрирует право муниципальной собственности на такие земельные участки.»;

б) часть 8 дополнить абзацем вторым следующего содержания: «В случае если даты принятия заявлений совпадают, граждане, принятые на учет, заносятся в журнал по регистрационному номеру заявления.»;

в) в части 9 дополнить новыми абзацами восьмым и девятым следующего содержания:

«В случае выезда гражданина на постоянное место жительства в другое поселение муниципального района Ленинградской области, гражданин сохраняет право на получение земельного участка в соответствии с имеющимся местом в очереди на получение земельного участка.

В случае выезда гражданина на постоянное место жительства в другой муниципальный район или городской округ Ленинградской области, гражданин вправе подать заявление о снятии его (ее) с учета в муниципальном районе и городском округе Ленинградской области по предыдущему месту постоянного проживания и заявление о постановке его (ее) на учет по новому постоянному месту жительства.»;

г) частью 12 изложить в следующей редакции:

«12. Земельные участки предоставляются гражданам после их постановки на государственный кадастровый учет, за исключением случая, предусмотренного в части 6¹ настоящей статьи.

Орган учета в течение тридцати календарных дней со дня получения кадастрового паспорта земельного участка или регистрации права муниципальной собственности на земельный участок, находящийся на территории иного муниципального образования, в случае, предусмотренном в части 6¹ настоящего областного закона, направляет гражданину, состоящему в очереди за гражданином, которому земельный участок предоставлен либо от которого получено согласие на получение земельного участка, предложение о получении земельного участка и предлагает в течение семи календарных дней со дня получения предложения информировать в письменной форме орган учета о согласии на получение земельного участка либо об отказе от получения такого земельного участка.

Одновременно с согласием на получение земельного участка гражданин в целях подтверждения права на бесплатное предоставление в собственность земельного участка в соответствии с настоящим областным законом обязан представить документы, указанные в части 2 настоящей статьи, актуальные на дату предоставления земельного участка.

В случае получения в письменной форме указанных в абзаце третьем настоящей части согласия гражданина и документов орган учета в течение десяти календарных дней со дня их получения принимает решение о предоставлении земельного участка и направляет его гражданину, подавшему заявление.».

Статья 3

1. Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования, за исключением статьи 2.

2. Статья 2 настоящего областного закона вступает в силу с 1 января 2019 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в некоторые
областные законы о бесплатном предоставлении отдельным категориям
граждан земельных участков в собственность на территории
Ленинградской области»**

Рассматриваемый законопроект подготовлен на основании сведений, полученных от граждан и органов местного самоуправления, о наличии пробелов в областном законодательстве о бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность на территории Ленинградской области, нарушающих их права на получение земельных участков.

В Ленинградской области действует областной закон от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – областной закон от 14 октября 2008 года № 105-оз), в соответствии с которым отдельным категориям граждан бесплатно предоставляются земельные участки для индивидуального жилищного строительства в границах населенных пунктов муниципальных образований Ленинградской области.

К таким категориям граждан областным законом от 14 октября 2008 года № 105-оз отнесены граждане, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, молодые специалисты, члены семей погибших Героев Российской Федерации, ветераны боевых действий, инвалиды и семьи, имеющие в своем составе инвалидов, а также до 1 января 2019 года – граждане, имеющие трех и более детей (многодетные семьи).

С 1 января 2019 года случаи и порядок бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, будут установлены областным законом от 17 июля 2018 года № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – областной закон от 17 июля 2018 года № 75-оз).

Как показывает практика, при оформлении документов на получение земельных участков бесплатно в собственность граждане и органы местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области сталкиваются с проблемами, которые до настоящего времени не нашли отражение в указанных областных законах.

Одной из таких актуальных проблем является отсутствие у граждан возможности воспользоваться правом на получение земельного участка бесплатно в собственность в случаях, если формально прерывался их пятилетний срок постоянного проживания на территории Ленинградской области до подачи заявлений о постановке их на учет в качестве лиц,

имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, являющийся одним из условий получения земельных участков, так как они изменяли место постоянного жительства в пределах территории Ленинградской области. При этом такой перерыв может достигать от нескольких дней до нескольких недель, что обусловлено сроками перерегистрации в уполномоченном органе. Поэтому граждане в таких случаях вынуждены обращаться в суд с заявлением об установлении юридического факта, подтверждающего место постоянного жительства гражданина в период прерывания такого срока на территории Ленинградской области.

В целях избежания таких ситуаций предлагается внести изменения в вышеуказанные областные законы, которые позволят не считать перерывом течения пятилетнего срока перерегистрацию граждан с одного места постоянного жительства на другое место постоянного жительства в пределах территории Ленинградской области, с включением срока перерегистрации в пятилетний срок.

В частности, настоящим законопроектом предусмотрено уточнение условия о пятилетнем сроке постоянного проживания на территории Ленинградской области для получения земельного участка в собственность бесплатно для следующих категорий граждан: состоящих на учете в органах местного самоуправления Ленинградской области в качестве нуждающихся в жилых помещениях; являющихся членами семей погибших Героев Российской Федерации; являющихся ветеранами боевых действий; имеющих трех и более детей (многодетных семей).

Одновременно в целях защиты прав граждан, состоящих на учете в качестве имеющих право на предоставление земельных участков, которые до получения земельных участков бесплатно в собственность принимают решение о переезде на постоянное место жительства в другое поселение муниципального района либо в другой муниципальный район, городской округ Ленинградской области настоящим законопроектом устанавливается следующий механизм обеспечения их земельными участками на территории нового постоянного места жительства:

в случае переезда в другое поселение того же муниципального района Ленинградской области очередь на получение земельного участка сохраняется;

в случае переезда в другой муниципальный район либо городской округ Ленинградской области возможна постановка гражданина на учет по новому постоянному месту жительства при условии его снятия с учета по предыдущему постоянному месту жительства.

Также законопроектом предусмотрено урегулирование порядка предоставления земельных участков гражданам в случае отсутствия в границах населенного пункта городского округа земельных участков в целях реализации части 4 статьи 3 областного закона от 14 октября 2008 года № 105-оз и части 4 статьи 4 областного закона от 17 июля 2018 года № 75-оз.

Учитывая, что на практике в таком случае граждан, как правило, интересует получение земельных участков, расположенных вблизи с городским округом, для удобства их использования, предлагается направлять запросы в органы местного самоуправления муниципальных районов, граничащих с городским округом, о наличии у них свободных земельных участков, которые могут быть переданы в муниципальную собственность городского округа, для предоставления гражданам для индивидуального жилищного строительства (личного подсобного хозяйства с правом возведения жилого дома).

Настоящим законопроектом предлагается установить, что, рассмотрев такие запросы, органы местного самоуправления муниципальных районов в течение 10 рабочих дней со дня их получения направляют соответствующую информацию о наличии либо отсутствии свободных земельных участков и о готовности их передачи в адрес органов местного самоуправления городского округа. В случае наличия свободных земельных участков и согласия органов местного самоуправления муниципальных районов на их передачу в муниципальную собственность городского округа, органы местного самоуправления городского округа оформляют право муниципальной собственности на такие передаваемые им земельные участки для их последующей передачи гражданам бесплатно в собственность.

Кроме того, в целях создания условий для прозрачности, открытости и обеспечения единства правоприменительной практики по предоставлению земельных участков на территории Ленинградской области бесплатно в собственность гражданам законопроект предусматривает механизм такого предоставления.

В частности, устанавливается, что предоставление земельного участка гражданину осуществляется в соответствии с имеющимся местом в очереди на получение земельного участка после его постановки соответствующим органом местного самоуправления муниципального района, городского округа на государственный кадастровый учет.

Прежде всего, уполномоченный орган местного самоуправления в течение 30 календарных дней со дня получения кадастрового паспорта земельного участка или регистрации права муниципальной собственности на земельный участок в случае передачи органами местного самоуправления муниципального района указанного участка в муниципальную собственность городского округа направляет гражданину, находящемуся первым в очереди, предложение о получении земельного участка и информировании органа местного самоуправления в письменной форме о согласии либо отказе от получения земельного участка.

В случае согласия гражданина на получение земельного участка и представления актуальных документов, подтверждающих наличие у гражданина права на получение земельного участка бесплатно в собственность, настоящим законопроектом предлагается установить обязанность органа местного самоуправления по принятию в 10-дневный

срок решения о предоставлении земельного участка и его направлению гражданину.

В случае отказа гражданина от предложенного земельного участка в соответствии с действующим областным законодательством (часть 8 статьи 1 областного закона от 14 октября 2008 года № 105-оз и часть 5 статьи 3 областного закона от 17 июля 2018 года № 75-оз), указанный земельный участок предлагается следующему по очереди гражданину, претендующему на его получение.

При этом в указанных областных законах применяются различные подходы к вопросу о сохранении гражданином, отказавшимся от получения земельного участка, права на получение другого земельного участка. Даная возможность предусмотрена в областном законе от 17 июля 2018 года № 75-оз (для многодетных семей) и отсутствует в областном законе от 14 октября 2008 года № 105-оз, что не благоприятствует стабильности земельного законодательства.

В целях единообразия в применении указанных областных законов настоящим законопроектом предлагается установить в областном законе от 14 октября 2008 года № 105-оз возможность сохранения гражданином, отказавшимся от получения земельного участка, права на получение другого земельного участка, по аналогии с областным законом от 17 июля 2018 года № 75-оз.

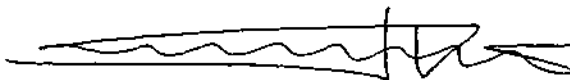
Дополнительного правового регулирования также требует вопрос определения очередности принятия граждан на учет в случаях, если такими гражданами заявления поданы в один день.

Правило, предусмотренное вышеуказанными областными законами, об определении очередности исходя из даты принятия заявления, в таких случаях фактически не применимо. Поэтому законопроектом предлагается уточнить, что в случае, если даты принятия заявлений совпадают, граждане, принятые на учет, заносятся в журнал по регистрационному номеру заявления.

Предлагаемые законопроектом меры позволят уменьшить различные правовые барьеры при получении гражданами, проживающими на территории Ленинградской области, земельных участков бесплатно в собственность для индивидуального жилищного строительства, личного подсобного хозяйства (с правом возведения жилого дома), будут способствовать прозрачности, оперативности и эффективности исполнения областного земельного законодательства, а также позволят осуществлять контроль за действиями должностных лиц органов местного самоуправления при осуществлении предоставления земельных участков льготным категориям граждан.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

О.П. Зеваков

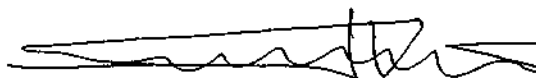


**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в некоторые
областные законы о бесплатном предоставлении отдельным категориям
граждан земельных участков в собственность на территории
Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы о бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность на территории Ленинградской области» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

О.П. Зеваков



Предложения

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы о бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы о бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность на территории Ленинградской области» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

О.П. Зеваков

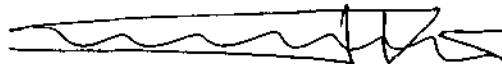
A handwritten signature in dark ink, consisting of a series of loops and a final flourish, positioned above a horizontal line.

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «О внесении изменений в некоторые областные
законы о бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан
земельных участков в собственность на территории Ленинградской
области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы о бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность на территории Ленинградской области» потребует внесения изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 24 февраля 2016 года № 37 «О порядке представления документов для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

О.П. Зеваков



Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «О внесении изменений в некоторые областные
законы о бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан
земельных участков в собственность на территории Ленинградской
области»

1. Конституция Российской Федерации
2. Земельный кодекс Российской Федерации
3. Областной закон от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»
4. Областной закон от 17 июля 2018 года № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»
5. Постановление Правительства Ленинградской области от 24 февраля 2016 года № 37 «О порядке представления документов для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области»

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

О.П. Зеваков

