



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 03 » октября 2018 г.

№ 8109п-П4

МОСКВА

На № 3793-1/18-23-0-2 от 25 июля 2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 29.4
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу Законодательным собранием
Ленинградской области**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить статью 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) частью 4, в соответствии с которой определение, вынесенное судьей о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол, в случае составления протокола и оформления других материалов дела неправомочными лицами, неправильного составления протокола и оформления других материалов дела либо неполноты представленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела, может быть обжаловано в вышестоящий суд должностным лицом, уполномоченным в соответствии со статьей 28.3 КоАП составлять протокол об административном правонарушении.

✓ Законодательное собрание
Ленинградской области

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации



В законопроекте не учитывается, что определение о возвращении протокола об административном правонарушении может быть вынесено не только судьей, но и должностным лицом, рассматривающим соответствующее дело. В этой связи не ясно, почему обжалование возможно только в отношении определения, вынесенного судьей.

Кроме того, согласно разъяснениям, содержащимся в абзаце шестом пункта 4 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5, в связи с тем, что определение о возвращении протокола об административном правонарушении исключает возможность дальнейшего движения дела, оно может быть обжаловано лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшим, поскольку затрагивает право указанных лиц на судебную защиту, а также опротестовано прокурором.

При этом вынесение названного определения не может нарушать права должностных лиц, поскольку они не являются участниками производства по делу об административном правонарушении. В случае, если должностное лицо полагает вынесенное определение незаконным или необоснованным, оно не лишено возможности обратиться к прокурору с просьбой о принесении на него протеста.

Принятие законопроекта будет способствовать затягиванию производства по делу об административном правонарушении, что может повлечь истечение срока давности привлечения к административной ответственности.

Предлагаемые законопроектом изменения могут повлечь необходимость выделения дополнительных средств из федерального бюджета, поскольку возрастет нагрузка на уполномоченных должностных лиц. При этом законопроект не содержит норм, определяющих источники финансового обеспечения предлагаемых расходов, что не соответствует требованиям пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного Правительством Российской Федерации проект федерального закона не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К.Чуйченко

