

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 7-546 «О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», подготовленный Законодательным Собранием Ленинградской области

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-546 «О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», подготовленный Законодательным Собранием Ленинградской области, и отмечает следующее.

Проектом законодательной инициативы предлагается ряд изменений в действующее земельное законодательство по вопросу предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в том числе без проведения торгов.

В настоящее время пунктом 8 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» предусмотрено, что земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду на срок до пяти лет крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным организациям, участвующим в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности без проведения торгов.

Подпункт 12 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации определяет, что предоставление земельного участка крестьянскому (фермерскому) хозяйству или сельскохозяйственной организации в случаях, установленных Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», осуществляется без проведения торгов.

Рассматриваемый проект законодательной инициативы предлагает дополнить основания отказа в предоставлении земельного участка без проведения торгов, предусмотренные Земельным кодексом, случаем, если с заявлением о предоставлении земельного участка по основаниям, предусмотренным абзацем первым пункта 8 статьи 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», обратилось лицо, которое в соответствии с земельным законодательством имеет право на приобретение земельного участка без проведения торгов, но не участвует в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства. Предлагаемое положение содержит внутреннее противоречие. Кроме того, участие в программах государственной поддержки в сфере развития сельского

хозяйства не является критерием эффективности ведения сельскохозяйственного производства.

Помимо этого предлагается дополнить положения Земельного кодекса об особенностях предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности (статья 39.18). Предлагается включить в данную норму также положения о предоставлении земельных участков сельскохозяйственным организациям для осуществления их деятельности. Однако такое предложение противоречит концепции данной статьи. К тому же, действующее законодательство не содержит четких критериев отнесения организаций к сельскохозяйственным.

Так, согласно части 1 статьи 177 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» под сельскохозяйственными организациями понимаются юридические лица, основными видами деятельности которых являются производство или производство и переработка сельскохозяйственной продукции, выручка от реализации которой составляет не менее чем пятьдесят процентов общей суммы выручки, однако указанное понятие применяется только в целях названного Федерального закона. Распространение указанных особенностей на любые сельскохозяйственные организации без учета специфики их деятельности и финансово-экономического положения требует дополнительного обоснования.

Полагаем, что представленный проект законодательной инициативы не соответствует системе действующего законодательства.

Учитывая изложенное, Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует Законодательному Собранию Ленинградской области снять с рассмотрения проект законодательной инициативы № 7-546 «О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и не вносить его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко