

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

«29» июня 2018 г.

№ 5.1-18/1799

на № 7-546 от 5 июня 2018 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", подготовленному в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Ленинградской области

Законопроектом (подпункт "а" пункта 1 статьи 1) статью 39¹⁶ Земельного кодекса Российской Федерации (далее — Земельный кодекс) предлагается дополнить новым подпунктом 1¹, предусматривающим в качестве основания для отказа в предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов случай, когда с заявлением о предоставлении земельного участка по основаниям, предусмотренным абзацем первым пункта 8 статьи 10 Федерального закона № 101-ФЗ, обратилось лицо, которое в соответствии с земельным законодательством имеет право на приобретение земельного участка без проведения торгов, но не участвует в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства.

В соответствии с пунктом 8 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" (далее — Федеральный закон № 101-ФЗ) земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду на срок до пяти лет крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным организациям, участвующим в программах государственной поддержки в сфере развития

сельского хозяйства, для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности без проведения торгов.

Обращаем внимание на то, что согласно пункту 1 статьи 39¹⁶ Земельного кодекса уполномоченный орган принимает решение об отказе в предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов если с заявлением о предоставлении земельного участка обратилось лицо, которое в соответствии с земельным законодательством не имеет права на приобретение земельного участка без проведения торгов.

Полагаем, что норма, проектируемая законопроектом, является частным случаем по отношению к установленной подпунктом 1 статьи 39¹⁶ Земельного кодекса действующей норме, носящей общий характер, в связи с чем положения законопроекта в этой части представляются излишними.

Также законопроектом (подпункты "б" статьи 1 и пункт 2 статьи 1) предлагается распространить на сельскохозяйственные организации особенности предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, установленные статьей 39¹⁸ Земельного кодекса. Данная норма в действующей редакции предусматривает облегчённый режим предоставления земельных участков гражданам (для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства) и крестьянским (фермерским) хозяйствам без проведения торгов, то есть с заранее фиксированной ценой земельного участка.

В соответствии с законопроектом в установленный данной нормой перечень субъектов включаются сельскохозяйственные организации. Также корреспондирующее изменение вносится в пункт 13 статьи 39¹⁶ Земельного кодекса.

Вместе с тем действующее законодательство не содержит четких критериев отнесения организаций к сельскохозяйственным.

Так, например, согласно части 1 статьи 177 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" под сельскохозяйственными организациями понимаются юридические лица, основными видами деятельности которых являются производство или производство и переработка сельскохозяйственной продукции, выручка от реализации которой составляет не менее чем пятьдесят процентов общей суммы выручки, однако указанное определение применяется только в целях Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)".

Кроме того, установление предлагаемых законопроектом особенностей предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, применительно ко всем, в том числе крупным сельскохозяйственным организациям, без учёта специфики их деятельности и финансово-экономического положения, на наш взгляд, концептуально не согласуется с действующим правовым регулированием оказания государственной поддержки гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам в сфере земельных правоотношений.

С учетом положений части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации необходимость в получении на данный законопроект заключения Правительства Российской Федерации не усматривается.

Заместитель Руководителя
Аппарата Совета Федерации -
начальник Правового управления



Е.Ю.ЕГОРОВА