



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм Санкт-Петербург, 191311

Тел (812) 611-46-56, факс (812) 271-56-27

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

28.09.18 № 8-1676/2017-15-1

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 2.2. областного закона «Об административных правонарушениях» (далее – Законопроект, областной закон от 02.07.2003 № 47-оз), внесенный 31 августа 2018 года депутатом Законодательного собрания Ленинградской области А.Я. Лебедевым, сообщаю следующее.

Законопроектом предлагается дополнить статью 2.2. областного закона от 02.07.2003 № 47-оз новыми составами административных правонарушений, установив ответственность за конкретные нарушения правил содержания и выгула домашних животных.

Обязательные требования к содержанию и выгулу домашних животных (собак и кошек) установлены Правилами содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР, утвержденными Министерством жилищно-коммунального хозяйства РСФСР 12.06.1981, Министерством сельского хозяйства РСФСР 24.06.1981, Министерством юстиции РСФСР 03.07.1981 (далее – Правила), до настоящего времени не признанными утратившими силу и действующими на территории Российской Федерации.

Областным законом от 18.06.2015 № 61-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 61-оз) определены правила содержания и выгула домашних животных на территории Ленинградской области.

Правилами регламентированы следующие требования к содержанию и выгулу домашних животных: владельцы собак, имеющие в пользовании земельный участок, могут содержать собак в свободном выгуле только на хорошо огороженной территории (в изолированном помещении) или на привязи; о наличии собак должна быть сделана предупреждающая табличка (пункт 1.7. Правил); выводить собак из жилых помещений (домов), а также изолированных территорий в общие дворы и на улицу только на коротком поводке или в наморднике, с номерным знаком на ошейнике (кроме щенков до трехмесячного возраста) (пункт 3.1. Правил); выгуливать собак только на специально отведенной для этой цели площадке; если

000150

площадка огорожена, разрешается выгуливать собак без поводка и намордника (пункт 3.2. Правил); запрещается выгуливать собак лицам в нетрезвом состоянии (пункт 3.4. Правил).

Согласно статье 1.3. КоАП РФ установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе *административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации*, относится к ведению Российской Федерации.

Требование о запрете выгула домашних животных, требующих особой ответственности собственника, несовершеннолетними, не достигшими четырнадцати лет, является *единственным* положением областного закона № 61-оз, которое отсутствует в Правилах и ответственность за нарушение которого не установлена федеральным законодательством.

Ответственность за несоблюдение иных требований, предусмотренных Законопроектом, наступает в соответствии со статьей 10.6. КоАП РФ «Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил», поскольку Правила относятся к числу ветеринарно-санитарных правил (определения Верховного суда Российской Федерации от 05.08.2015 № 74-АПГ15-15, от 19.11.2014 № 55-АПГ14-11).

Согласно статье 23.14. КоАП РФ, дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 10.6. КоАП РФ, рассматривают органы, осуществляющие государственный ветеринарный надзор.

Следует отметить, что требования к движению животных по дорогам урегулированы главой 25 Правил дорожного движения, утвержденных постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090.

Таким образом, принятие Законопроекта в представленной редакции выходит за рамки полномочий субъекта Российской Федерации.

Кроме того, часть 5 статьи 2.2. областного закона от 02.07.2003 № 47-оз, в предлагаемой Законопроектом редакции (непринятие мер к обеспечению уверенного контроля над домашними животными при нахождении на проезжей части или при переходе проезжей части), не соотносятся с пунктом 10 части 2 статьи 9 областного закона № 61-оз, согласно которой собственник домашних животных должен во избежание дорожно-транспортных происшествий и гибели домашнего животного *обеспечивать соблюдение правил дорожного движения* путем принятия мер к обеспечению уверенного контроля над домашним животным при нахождении на проезжей части или при переходе проезжей части.

Положения части 8 статьи 2.2. областного закона от 02.07.2003 № 47-оз, в предлагаемой Законопроектом редакции (*допущение нахождения домашних животных в помещениях ...*), не соотносятся с частью 6 статьи 11 областного закона № 61-оз, согласно которой *запрещается посещать с домашними животными помещения*, занимаемые магазинами, организациями общественного питания, медицинскими и образовательными организациями, организациями культуры, а также иными организациями (если при входе в указанные помещения размещена информация о запрете посещения с домашними животными), за исключением случаев сопровождения граждан собаками-поводырями.

Также Законопроект не конкретизирует субъекта правонарушения в случае, если домашнее животное не зарегистрировано на конкретное лицо, а принадлежит семье, состоящей из нескольких человек. Кроме того, Законопроект не определяет в качестве субъекта правонарушения гражданина как собственника домашнего животного, при этом областным законом № 61-оз установлены обязанности по содержанию домашних животных для собственника домашних животных.

Редакция частей 4, 11, 12 статьи 2.2. областного закона от 02.07.2003 № 47-оз, в предлагаемой Законопроектом редакции, содержит словосочетание «и(или)», которое позволяет определять состав правонарушения выборочно. Неопределенность условий и оснований принятия решения является коррупциогенным фактором (подпункт а) пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации № 96).

В Законодательное собрание Ленинградской области 06.09.2018 внесен альтернативный проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

С учетом изложенного, Законопроект нуждается в доработке.

Первый заместитель
Председателя Правительства
Ленинградской области –
председатель комитета финансов



Р.И. Марков