



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес  
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес  
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел. (812) 611-55-85

28.09.18 № 4257-1/18-06-0-1

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
постоянной комиссии  
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ленинградской области (по результатам проведения правовой экспертизы областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях»)

Правовое управление, изучив экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ленинградской области (далее – экспертное заключение) на предмет соответствия положений статьи 7.6 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в отношении правовой нормы, сообщает следующее.

Статьей 7.6 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз) предусмотрена административная ответственность за создание препятствий в осуществлении деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, **непредставление или несвоевременное представление** в орган местного самоуправления (должностному лицу) **сведений (информации)**, представление которых предусмотрено **нормативными правовыми актами Ленинградской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области** и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно **представление таких сведений (информации) в неполном объеме, искаженном виде, если указанные деяния не содержат состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.**

В экспертном заключении указывается на неопределенность указанной нормы, поскольку административная ответственность за нарушение

установленных ею обязанностей предусмотрена не только статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, указанной в диспозиции статьи 7.6 областного закона № 47-оз, но и иными статьями КоАП РФ.

Следует отметить, что статьей 19.7 КоАП РФ, в частности, установлена ответственность за непредставление (несвоевременное представление) в орган или должностному лицу, осуществляющим муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) их законной деятельности, либо представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде.

Таким образом, наличие в диспозиции статьи 7.6 областного закона № 47-оз исключения в виде ссылки на статью 19.7 КоАП РФ позволяет разграничить указанные составы административных правонарушений: в статье 19.7 КоАП РФ речь идет о непредставлении информации органам (должностным лицам), осуществляющим муниципальный контроль, а в статье 7.6 областного закона № 47-оз – о случаях, не связанных с осуществлением муниципального контроля.

Это исключает возможность двусмысленного толкования региональной нормы, но только в части, касающейся непредставления (несвоевременного представления) информации или ее представления в неполном объеме или в искаженном виде.

Однако диспозиция статьи 7.6 областного закона № 47-оз включает в себя также действия, связанные с **«созданием препятствий в осуществлении деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления»**, что действительно делает актуальным вопрос о необходимости отграничения данного состава от составов иных административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ и перечисленных в экспертном заключении (в частности, правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частями 1, 8, 18, 22, 24 статьи 19.5, статьями 19.7.1 и 19.7.2 КоАП РФ).

Частью 1 статьи 19.4 КоАП РФ установлена ответственность за неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль.

Частью 1 статьи 19.4.1 КоАП РФ установлена ответственность за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок.

Частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ установлена ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.



Что касается составов административных правонарушений, предусмотренных иными статьями КоАП РФ, указанными в экспертном заключении, то, по мнению правового управления, они не «пересекаются» с составом административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.6 областного закона № 47-оз.

Так, например, частью 8 статьи 19.5 КоАП РФ установлена ответственность за невыполнение в установленный срок законных требований лиц, уполномоченных на осуществление **федерального государственного надзора, регионального государственного ветеринарного надзора**, об устранении нарушений ветеринарно-санитарных требований и правил, ветеринарных правил.

Частью 18 статьи 19.5 КоАП РФ установлена ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего **государственный надзор** за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия.

Частью 22 статьи 19.5 КоАП РФ установлена ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего **государственный контроль (надзор)** в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Частью 24 статьи 19.5 КоАП РФ установлена ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего **региональный государственный жилищный надзор**.

Статьей 19.7.1 КоАП РФ установлена ответственность за непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий **государственный контроль (надзор)** в области регулируемых государством цен (тарифов).

Статьей 19.7.2 КоАП РФ установлена ответственность за непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля информации и документов, **если представление такой информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**.

Таким образом, содержание указанных статей не имеет отношения к деятельности органов местного самоуправления (должностных лиц органов местного самоуправления) и к информации, предоставление которой предусмотрено нормативными правовыми актами Ленинградской области или муниципальными нормативными правовыми актами.

С учетом изложенного правовое управление полагает возможным дополнить диспозицию статьи 7.6 областного закона № 47-оз указанием на

часть 1 статьи 19.4, часть 1 статьи 19.4.1 и часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ (в дополнение к имеющейся ссылке на статью 19.7 КоАП РФ).

Принимая во внимание то, что инициатором принятия областного закона от 11 июля 2018 года № 65-оз «О внесении изменения в статью 7.6 областного закона «Об административных правонарушениях» выступал прокурор Ленинградской области, правовое управление также полагает целесообразным выяснить его позицию по данному вопросу.

Первый заместитель  
руководителя аппарата  
Законодательного собрания  
Ленинградской области –  
начальник правового управления



Д.В. Малкин