



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел. (812) 611-55-85

28.09.18 № 4289-1/18-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
Р.А. Илларионовой

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается конкретизировать сферы, в которых Правительство Ленинградской области разрабатывает и осуществляет меры по реализации государственной политики в области профилактики правонарушений.

Кроме того, предлагается расширить перечень полномочий органов исполнительной власти Ленинградской области указанием на необходимость учета элементов обеспечения безопасности и создания благоприятной и максимально безопасной для населения среды жизнедеятельности при осуществлении проектирования многоквартирных домов, зданий, строений, сооружений и иных объектов инфраструктуры.

К содержанию законопроекта имеются следующие замечания правового характера.

1. В соответствии с пунктом 2 статьи 11 Федерального закона от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 182-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами в пределах своей компетенции разрабатывают и принимают меры по реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений в

установленной сфере деятельности на территориях субъектов Российской Федерации.

Буквальное толкование данной нормы позволяет сделать вывод о том, что указанное полномочие должно реализовываться **органами государственной власти Ленинградской области** в процессе осуществления ими деятельности **в установленных сферах и в пределах своей компетенции.**

Законодательным собранием Ленинградской области указанное полномочие реализуется в рамках осуществления основного полномочия по принятию областных законов и контролю за их исполнением, предусмотренного пунктом 1 статьи 7 областного закона от 20 марта 2018 года № 26-оз «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» (далее – областной закон № 26-оз).

Что касается органов исполнительной власти Ленинградской области, то в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона № 26-оз указанное полномочие включено в перечень полномочий Правительства Ленинградской области.

Реализация данного полномочия в определенных, перечисленных в законопроекте, сферах правового регулирования осуществляется конкретными органами исполнительной власти Ленинградской области в соответствии с положениями об указанных органах, утверждаемых Правительством Ленинградской области.

Так, например, в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 6 марта 2017 года № 47 Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области является органом исполнительной власти Ленинградской области, входящим в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и осуществляющим регулирование общественных отношений в указанной сфере, в том числе: ведение учета несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях; разработку и внедрение в практику работы образовательных организаций программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних; обеспечение проведения мероприятий по раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимися в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования.

Согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 30 июня 2014 года № 275 Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области обеспечивает деятельность комиссии по профилактике правонарушений Ленинградской области.

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 7 сентября 2011 года № 283 Комитет по дорожному хозяйству

Ленинградской области является отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим полномочия в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 24 января 2011 года № 9 Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области в пределах своих полномочий осуществляет противодействие терроризму, в том числе распространению идеологии терроризма, экстремистской деятельности.

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 22 октября 2009 года № 317 Комитет по физической культуре, спорту и туризму Ленинградской области обеспечивает проведение профилактической работы с группами социального риска среди молодежи, обобщение и внедрение эффективного опыта по предотвращению асоциального поведения молодежи, осуществление организационно-методического обеспечения координационной деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних находящихся в ведении Комитета учреждений, осуществление согласованных действий органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления, правоохранительных и иных федеральных органов, общественности при реализации задач профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, оказание содействия правоохранительным органам, администрациям муниципальных образований в организации проведения мероприятий в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов.

С учетом изложенного правовое управление полагает нецелесообразным конкретизировать сферы, в которых может реализовываться государственная политика в области профилактики правонарушений, путем их перечисления в пункте 2 статьи 9 областного закона № 26-оз (как указывалось выше, речь в данном случае идет об уже установленных сферах деятельности органов государственной власти Ленинградской области).

2. В соответствии с пунктом 7 статьи 2 Градостроительного кодекса Российской Федерации одним из основных принципов законодательства о градостроительной деятельности является осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований технических регламентов.

В силу пункта «р» статьи 71 Конституции РФ стандарты (в том числе строительные нормы и правила) отнесены к ведению Российской Федерации. Это означает, что государственные стандарты (и призванные заменить их технические регламенты) могут быть установлены только на федеральном уровне.

В пункте 3 части 1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации также указано, что техническое регулирование в области градостроительной деятельности отнесено к полномочиям органов

государственной власти Российской Федерации, а не к компетенции субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ) установлены минимально необходимые требования к зданиям и сооружениям, в том числе требования механической безопасности, пожарной безопасности, безопасности при опасных природных процессах и явлениях и (или) техногенных воздействиях, безопасных для здоровья человека условий проживания и пребывания в зданиях и сооружениях, безопасности для пользователей зданиями и сооружениями, доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения, энергетической эффективности зданий и сооружений, безопасного уровня воздействия зданий и сооружений на окружающую среду.

Согласно части 5 статьи 3 Федерального закона № 384-ФЗ дополнительные требования безопасности к зданиям и сооружениям могут устанавливаться иными техническими регламентами (то есть тоже исключительно на федеральном уровне).

Таким образом, предложения инициатора законопроекта о необходимости учета элементов обеспечения безопасности и создания благоприятной и максимально безопасной для населения среды жизнедеятельности при осуществлении проектирования многоквартирных домов, зданий, строений, сооружений и иных объектов инфраструктуры не могут быть реализованы путем внесения изменений в областной закон № 26-оз.

С учетом изложенного правовое управление полагает, что представленный законопроект не может быть рекомендован для принятия Законодательным собранием Ленинградской области.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин