



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д.2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 611-55-85

28.09.2018 № 4344-148-06-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мировых судьях Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона, отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит федеральному законодательству.

К содержанию законопроекта имеются следующие замечания.

1. В соответствии с пунктом 2 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить статью 12 областного закона от 6 июля 2001 года № 41-оз «О мировых судьях Ленинградской области» (далее – областной закон № 41-оз) новыми абзацами, определив, что норматив расходов на финансовое обеспечение полномочий Ленинградской области по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей и оплате труда работников аппарата мировых судей устанавливается Правительством Ленинградской области, которое взаимодействует при этом с Советом судей Ленинградской области.

Данное предложение является, по сути, попыткой воспроизведения в областном законе № 41-оз отдельных положений федерального законодательства, а именно абзаца третьего пункта 2 статьи 26.14 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», что само по себе допустимо и относится в большей степени к категории вопросов целесообразности.

Вместе с тем проектируемая норма не дает ответа на вопрос, каким образом осуществляется взаимодействие Правительства Ленинградской

области с Советом судей Ленинградской области при решении вопроса об установлении указанного норматива расходов.

Ответ на данный вопрос содержится в статье 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 188-ФЗ).

Так, согласно пунктам 4 и 5 статьи 10 Федерального закона № 188-ФЗ, Совет судей субъекта Российской Федерации взаимодействует с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при разработке проекта бюджета субъекта Российской Федерации в части расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей. При наличии разногласий высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации прилагает к проекту бюджета субъекта Российской Федерации предложения совета судей субъекта Российской Федерации вместе со своим заключением.

Уменьшение размера бюджетных средств субъекта Российской Федерации, выделенных на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей в текущем финансовом году или подлежащих выделению на очередной финансовый год, не более чем на 5 процентов может осуществляться только с согласия совета судей субъекта Российской Федерации.

Уменьшение размера бюджетных средств субъекта Российской Федерации, выделенных на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей в текущем финансовом году или подлежащих выделению на очередной финансовый год, более чем на 5 процентов может осуществляться только с согласия конференции судей субъекта Российской Федерации.

С учетом изложенного правовое управление полагает целесообразным либо дополнительно воспроизвести в статье 12 областного закона № 41-оз указанные положения Федерального закона № 188-ФЗ, либо указать, что при установлении норматива расходов на финансовое обеспечение полномочий Ленинградской области по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей и оплате труда работников аппарата мировых судей Правительство Ленинградской области взаимодействует с Советом судей Ленинградской области **в порядке, установленном Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации».**

2. Инициатором законопроекта предложен новый способ описания территорий судебных участков мировых судей Всеволожского и Гатчинского муниципальных районов Ленинградской области (по аналогии с Законом Санкт-Петербурга от 18 октября 2000 года № 552-64 «О мировых судьях Санкт-Петербурга»), что в ряде случаев не позволяет соотнести проектируемые изменения с действующей редакцией областного закона № 41-оз без использования соответствующего картографического материала.

Так, например, из представленного инициатором законопроекта текстового описания территорий судебных участков мировых судей Всеволожского муниципального района невозможно сделать вывод о том, к какому именно судебному участку относится территория поселка Щеглово (торфопредприятие), которая в соответствии с действующей редакцией областного закона № 41-оз входит в состав судебного участка № 14.

3. При описании территории судебного участка № 28 Гатчинского муниципального района используется аббревиатура «КАС». Поскольку ни в действующей редакции областного закона № 41-оз, ни в законопроекте содержание данной аббревиатуры не раскрывается, правовое управление полагает целесообразным использовать полное наименование объекта, к которому осуществляется привязка при установлении границы территории судебного участка. В рассматриваемом случае речь, очевидно, идет о коллективной автомобильной стоянке (гаражном кооперативе «Лада»).

4. Согласно статье 2 законопроекта, финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с принятием областного закона, в 2018 году осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение деятельности мировых судей Ленинградской области.

Поскольку ни в пояснительной записке, ни в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не содержится информации о начале работы вновь образованных судебных участков, правовое управление не может сделать вывод о достаточности бюджетных средств, необходимых для их финансирования в 2018 году.

К содержанию законопроекта также имеются замечания редакционного характера: так, в пункте 2 статьи 1 законопроекта слово «оплату» следует заменить словом «оплате», статью 2 законопроекта после слов «связанных с принятием» следует дополнить словом «настоящего», а в статье 3 законопроекта слова «по истечении» следует заменить словом «через».

Замечания, указанные в настоящем заключении, не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Проведенной в рамках настоящего исследования антикоррупционной экспертизой коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин