



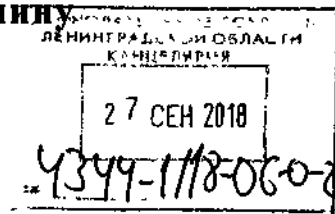
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О мировых судьях Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 12.09.2018 №4344-1/18-06-0 и в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мировых судьях Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Согласно представленному законопроекту в областной закон Ленинградской области от 06.07.2001 №41-оз «О мировых судьях Ленинградской области» (далее – Областной закон №41-оз) предлагается внести следующие изменения.

1. Увеличение количества мировых судей и судебных участков мировых судей в Ленинградской области с 85 до 87 единиц путем введения двух новых судебных участков во Всеволожском муниципальном районе. Указанное увеличение обусловлено ростом численности населения Ленинградской области и внесением соответствующих изменений в Федеральный закон от 29.12.1999 №218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации».

2. Изменение территориальной подсудности Всеволожского и Гатчинского муниципальных районов в целях равномерного распределения нагрузки на мировых судей в указанных районах.

3. Включение положения, согласно которому при установлении нормативов расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей Правительство Ленинградской области взаимодействует с Советом судей Ленинградской области. Указанная норма включена в Областной закон №41-оз в целях его приведения в соответствие с пунктом 2 статьи 26.14 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Согласно Предложениям о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мировых судьях Ленинградской области», потребуется разработка постановления Правительства Ленинградской области об утверждении нормативных расходов на финансирование материально-технического обеспечения деятельности мировых судей.

Согласно статье 12 Областного закона №41-оз материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей на судебных участках осуществляется работниками аппарата мирового судьи в порядке исполнения ими должностных обязанностей.

В соответствии со статьей 10 Областного закона №41-оз положение об аппарате мирового судьи, структура и штатное расписание аппарата мирового судьи утверждаются Правительством Ленинградской области. В судебных участках, перечень которых указывается в областном законе об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год (в виде приложения), в аппарат мирового судьи дополнительно включается должность помощника мирового судьи. Работники аппарата мирового судьи являются *государственными гражданскими служащими Ленинградской области*.

Согласно пункту 4 Положения об аппарате мирового судьи Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 22.11.2012 №361, финансирование расходов на содержание аппарата мирового судьи осуществляется из средств областного бюджета Ленинградской области через орган исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченный Правительством Ленинградской области, в соответствии с областным законом об областном бюджете Ленинградской области на соответствующий год.

Согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 30.06.2014 №266 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющем финансирование расходов на содержание аппаратов мировых судей Ленинградской области из средств областного бюджета Ленинградской области, и внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 29.12.2004 №321 «Об утверждении Положения об управлении делами Правительства Ленинградской области» уполномоченным органом исполнительной

власти Ленинградской области, осуществляющим финансирование расходов на содержание аппаратов мировых судей Ленинградской области из средств областного бюджета Ленинградской области, является Управление делами Правительства Ленинградской области (далее - Управление). В соответствии с пунктом 1.1 Положения об Управлении, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 14.12.2015 №474, Управление является органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим в *пределах своей компетенции* финансовое и материально-техническое обеспечение аппаратов мировых судей Ленинградской области.

В соответствии со статьями 11, 12 Областного закона №41-оз органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным Правительством Ленинградской области, и (или) специально созданным государственным учреждением Ленинградской области из средств областного бюджета Ленинградской области в соответствии с областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется финансирование следующих расходов:

1) профессиональная переподготовка и повышение квалификации мировых судей;

2) возмещение командировочных расходов по найму жилого помещения и выплату суточных мировым судьям в период прохождения ими профессиональной переподготовки и (или) повышения квалификации;

3) содержание аппаратов мировых судей;

4) организационное обеспечение деятельности мировых судей (финансирование расходов, необходимых для обеспечения деятельности мировых судей, расходов по возмещению издержек, связанных с рассмотрением мировыми судьями гражданских дел; материально-техническое, информационно-правовое, кадровое обеспечение деятельности мировых судей).

Согласно пункту 2.4 Положения о Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области (далее - Комитет), утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 30.06.2014 №275, Комитет осуществляет:

- материально-техническое и информационно-правовое обеспечение деятельности мировых судей;

- финансирование расходов на возмещение издержек, связанных с рассмотрением мировыми судьями гражданских дел, на профессиональную переподготовку и повышение квалификации мировых судей.

Согласно пункту 6 распоряжения Правительства Ленинградской области от 16.10.2012 №546-р «О создании государственного казенного учреждения Ленинградской области «Центр материально-технического обеспечения судебных участков мировых судей Ленинградской области» (далее – Распоряжение Правительства Ленинградской области №546-р) исполнение государственных функций в целях обеспечения реализации

полномочий Комитета по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей Ленинградской области и работников их аппаратов осуществляет государственное казенное учреждение Ленинградской области «Центр материально-технического обеспечения судебных участков мировых судей Ленинградской области».

Приказом Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 30.11.2016 №27 утверждены нормативные затраты на обеспечение функций ГКУ ЛО «Центр материально-технического обеспечения судебных участков мировых судей Ленинградской области» (далее – нормативные затраты).

Постановлением Правительства Ленинградской области от 30.07.2015 №297 утверждены типовые нормы материально-технического обеспечения судебного участка мирового судьи Ленинградской области (далее – Типовые нормы), которыми необходимо руководствоваться при планировании расходов на материально-техническое обеспечение судебных участков мировых судей Ленинградской области.

Следует отметить, что вышеуказанные нормативные правовые акты Ленинградской области в Справке о состоянии законодательства в сфере правового регулирования деятельности судебных участков и мировых судей не отражены.

В финансово-экономическом обосновании к проекту закона указано, что его принятие потребует дополнительного финансирования из средств областного бюджета Ленинградской области в объеме 19156,72 тыс. руб., в том числе: на создание двух участков – 5916,7 тыс. руб., 13240 тыс. руб. ежегодно на содержание двух вводимых участков и заработную плату работников аппарата мирового судьи.

Между тем в финансово-экономическом обосновании отсутствует информация, подтверждающая обоснованность представленных сумм по планируемым направлениям финансовых затрат (в том числе отсутствует информация о применении Типовых норм и нормативных затрат при расчете указанных сумм). Кроме того, при расчете финансовых затрат по содержанию вновь вводимых судебных участков не учитываются следующие направления расходов:

- на возмещение командировочных расходов по найму жилого помещения и выплату суточных мировым судьям Ленинградской области в период прохождения ими профессиональной переподготовки и (или) повышения квалификации, порядок возмещения которых утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 28.06.2013 №179;

- на проведение ежегодной диспансеризации работников аппарата мировых судей, предусмотренной приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 14.12.2009 №984н «Об утверждении порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на

государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения»;

- на выплату страховой премии (взноса) по обязательному государственному страхованию государственных гражданских служащих Ленинградской области в соответствии с областным законом Ленинградской области от 13.10.2006 №119-оз «О выплатах по обязательному государственному страхованию государственных гражданских служащих Ленинградской области».

Согласно статьям 2, 3 Проекта закона финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с принятием областного закона в 2018 году, осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение деятельности мировых судей Ленинградской области. Областной закон вступает в силу по истечении 10 рабочих дней после его официального опубликования.

Согласно Ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 8 к областному закону Ленинградской области от 21.12.2017 №82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (ред. от 17.07.2018) предусмотрены следующие расходы на обеспечение деятельности аппаратов мировых судей Ленинградской области:

Наименование расходов	Сумма (тысяч рублей)		
	2018 год	2019 год	2020 год
Управление делами правительства Ленинградской области			
<i>Обеспечение деятельности аппаратов мировых судей Ленинградской области, в том числе</i>	180533,0	186004,0	199313,0
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	180149,0	185620,0	198929,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	384,0	384,0	384,0
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области			
<i>Обеспечение деятельности аппаратов мировых судей Ленинградской области</i>	103953,2	103574,4	101741,4
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	103361,9	103427,3	101594,3
Иные бюджетные ассигнования	591,3	147,1	147,1
Итого	284486,2	289578,4	301054,4

Указанные в областном законе Ленинградской области от 21.12.2017 №82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» суммы расходов предусмотрены на обеспечение деятельности аппаратов 85 мировых судей Ленинградской области.

Необходимо отметить, что в финансово-экономическом обосновании к проекту закона приведен расчет финансовых затрат по содержанию вновь вводимых судебных участков мировых судей в 2019 году. Расчет финансовых затрат по содержанию вновь вводимых судебных участков мировых судей в 2018 году отсутствует.

В соответствии с частью 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

При этом законопроект не содержит данные, свидетельствующие о наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет или сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета в целях реализации проекта закона в 2018 году.

Учитывая изложенное, определить в полной мере объемы денежных средств, которые потребуются на реализацию законопроекта, а также проверить обоснованность расчетов, представленных в финансово-экономическом обосновании, не представляется возможным.

Вместе с тем представленный проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мировых судьях Ленинградской области» может быть внесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области с учетом указанных замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова