

24 СЕН 2018

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

4554-1/18-02-0

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.09.2018 № 142
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 17 " сентября 2018 г.

85. О проекте федерального закона № 498393-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (в части уточнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности)" - вносят члены Совета Федерации В.И.Матвиенко, З.Ф.Драгункина, В.А.Бекетов, А.В.Вайнберг, Д.Ю.Василенко, Л.С.Гумерова, В.М.Кресс, В.П.Марков, И.Н.Морозов, С.Е.Рыбаков, И.Ю.Тихонова, Л.В.Тягачев, И.М.Умаханов, В.В.Куликов, И.К.Чернышенко

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по образованию и науке.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по образованию и науке до 31 октября 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по образованию и науке с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2018 года (ноябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б. Дмитровка, 26, Москва, 103426

27 июня 2018 г.

№ 78-02.39/30

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности).

Приложение: на 7 л. и копия на магнитном носителе.

Члены Совета Федерации



130148 500204

Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.06.2018
№498393-7; 1.1

9183

В.В. Куликов

И.К. Чернышенко

В.И. Матвиенко

З.Ф. Драгункина

В.А. Бекетов

А.В. Вайнберг

Д.Ю. Василенко

Л.С. Гумерова

В.М. Кресс

В.П. Марков

И.Н. Морозов

С.Е. Рыбаков

И.Ю. Тихонова

Л.В. Тягачев

И. М.-С. Умаханов

Вносится
членами Совета Федерации
В.И. Матвиенко, З.Ф. Драгункиной,
В.А. Бекетовым, А.В. Вайнбергом,
Д.Ю. Василенко, Л.С. Гумеровой,
В.М. Крессом, В.П. Марковым,
И.Н. Морозовым, С.Е. Рыбаковым,
И.Ю. Тихоновой, Л.В. Тягачевым,
И. М.-С. Умахановым, В.В. Куликовым,
И.К. Чернышенко

проект № 498393-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
«Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения
полномочий по лицензированию образовательной деятельности)**

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ
«Об образовании в Российской Федерации» (Собрание
законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2014,
№ 19, ст. 2289; 2015, № 1, ст. 53; № 29, ст. 4364; 2016, № 27, ст. 4160,
ст. 4238) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 91 дополнить абзацем вторым следующего
содержания:

«Образовательная деятельность по месту нахождения филиала
организации, осуществляющей образовательную деятельность

2) часть 4 статьи 91 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

Президент
Российской Федерации

B. Hamer
D. Hamer
H. Hamer
J. Hamer
K. Hamer
L. Hamer
M. Hamer
N. Hamer
O. Hamer
P. Hamer
Q. Hamer
R. Hamer
S. Hamer
T. Hamer
U. Hamer
V. Hamer
W. Hamer
X. Hamer
Y. Hamer
Z. Hamer

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности)»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности)» (далее – законопроект) разработан с целью уточнения порядка реализации полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия в сфере образования, при лицензировании образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность (далее также – уполномоченные органы, переданные полномочия, организации).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к полномочиям Российской Федерации в сфере образования, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, относятся полномочия по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ).

Вместе с тем Федеральным законом № 273-ФЗ в рамках реализации пункта 3 части 4 статьи 1 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) определены особенности лицензирования образовательной деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями, находящимися на территории инновационного центра «Сколково»).

Так, согласно части 4 статьи 91 Федерального закона № 273-ФЗ лицензия на осуществление образовательной деятельности имеет приложение, являющееся ее неотъемлемой частью. По каждому филиалу организации, осуществляющей

образовательную деятельность (далее соответственно – организация, филиал), оформляется отдельное приложение к лицензии с указанием также наименования и места нахождения такого филиала.

При этом в соответствии со статьей 55 Гражданского кодекса Российской Федерации филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть.

Поскольку филиал не является самостоятельным юридическим лицом, при лицензировании образовательной деятельности, осуществляемой в филиале организации, заявителем при обращении за предоставлением ему такой государственной услуги может являться только юридическое лицо – организация, структурным подразделением которой является указанный филиал.

При этом намерение лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность в филиале, не указанном в лицензии, является основанием для ее переоформления (пункт 16 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966).

В связи с вышеизложенным, в субъектах Российской Федерации возникает двойная трактовка действующей нормы, установленной пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона № 273-ФЗ, когда лицензирование организации, осуществляющей образовательную деятельность на территории другого субъекта Российской Федерации по месту нахождения филиала, лицензируется органом, уполномоченным на осуществление указанного полномочия в отношении самой организации.

Учитывая изложенное, законопроект направлен на создание последовательной правоприменительной практики осуществления уполномоченными органами лицензирования образовательной деятельности.

С целью обеспечения единообразной практики применения положений Федерального закона № 273-ФЗ при осуществлении уполномоченными органами лицензирования образовательной деятельности, а также недопущения нарушения

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета, поскольку он не предусматривает установления новых полномочий в отношении уполномоченных органов, а направлен лишь на обеспечение последовательной практики применения соответствующих положений Федерального закона № 273-ФЗ.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

[Handwritten signatures and notes:]

39 Jan
Absence -
Per Mr.
Absence -
B. Naul
J.H.
Boon
Kurt

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения
полномочий по лицензированию образовательной деятельности)»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности) не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

[Handwritten signatures and notes:]

John
Theresa
Pow
B. N. Howard
Three
Stz
Green
Blum

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности)»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности) потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 244 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 14 июля 2015 года, регистрационный № 38014);

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации России от 7 декабря 2017 года № 1197 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 2 февраля 2018 года, регистрационный № 50234).

*Заместитель
Министра
Образования
и науки
Российской
Федерации*
В. И. Иванов
С. С. Сидоров
А. А. Александров
Б. Б. Бобров
В. В. Власов
Г. Г. Гусев
Д. Д. Давыдов
Е. Е. Ефимов
Ж. Ж. Жуков
З. З. Зайцев
И. И. Иванов
К. К. Козлов
Л. Л. Лопухин
М. М. Морозов
Н. Н. Носов
О. О. Овчинников
П. П. Попов
Р. Р. Романов
С. С. Смирнов
Т. Т. Тихонов
У. У. Устинов
Ф. Ф. Фролов
Х. Х. Хохлов
Ц. Ц. Цыганов
Ч. Ч. Чистов
Ш. Ш. Шварц
Щ. Щ. Щербаков
Ъ. Ъ. Ъедов
Ы. Ы. Ысханов
Ь. Ъ. Ъакин
Э. Э. Эвров
Ю. Ю. Юров
Я. Я. Яковлев