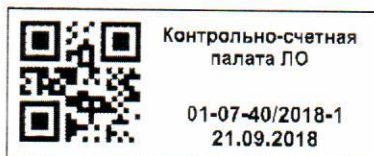




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

**Заключение на проект областного закона «О внесении изменений в
областной закон «О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Ленинградской области
на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 13.09.2018 № 4358-1/18-06-0 и в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект Закона, законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области (письмо от 12.09.2018 № 8-1994/2017-1).

По итогам финансово-экономической экспертизы законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращает внимание на следующее:

1. Согласно Обоснованию необходимости принятия областного закона – пояснительной записке к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Пояснительная записка) предлагается:

- установление источников внутреннего финансирования дефицита Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области (далее – Фонд) – уменьшение остатков денежных средств на счетах Фонда на 01.01.2018 в сумме 20 488,6 тыс. руб.;
- увеличение доходов бюджета Фонда на 730 430,0 тыс. руб.;

- увеличение расходов бюджета Фонда на 750 918,6 тыс. руб.;
- установление размера средств нормированного страхового запаса Фонда для финансового обеспечения мероприятий на 2018 год в сумме 127 068,5 тыс. руб.

2. Проектом Закона предлагается дополнить статью 2 областного закона от 22.12.2017 № 84-оз «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон № 84-оз) частью 3 об утверждении источников внутреннего финансирования бюджета Фонда на 2018 год (приложение 2.1. к Проекту Закона).

Согласно Пояснительной записке источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда является уменьшение остатков денежных средств на счетах фонда на 01.01.2018 в сумме 20 488,6 тыс. руб., в том числе:

- 20 330,1 тыс. руб. – средства нормированного страхового запаса Фонда на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;
- 98,1 тыс. руб. – субвенция, предоставляемая из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования;
- 60,4 тыс. руб. – средства, поступившие в последний рабочий день от медицинских организаций по актам реэкспертизы.

Остаток денежных средств на счетах Фонда на конец 2018 года планируется в сумме 29 600,0 тыс. руб. для использования на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в первом квартале 2019 года.

3. Доходы бюджета Фонда 2018 года в соответствии с проектом Закона планируется увеличить на 730 430,0 тыс. руб. с 23 465 444,8 тыс. руб. до 24 195 874,8 тыс. руб.

Согласно Пояснительной записке доходы бюджета Фонда в 2018 году планируется увеличить за счет поступлений:

- по статье «Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования» на сумму 47 112,2 тыс. руб.;
- по статье «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» на сумму 683 317,8 тыс. руб.

Сравнительный анализ поступлений в доход бюджета Фонда на 2018 год согласно Закону № 84-оз и планируемого увеличения в соответствии с проектом Закона приведены в таблице 1.

Таблица 1.

№ п/п	Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование дохода	Закон № 84-оз	Проект Закона	тыс. руб.	
					Увеличение тыс. руб.	%
1	395 1 00 00000 00 0000 000	Налоговые и неналоговые доходы		106 738,4		
2	395 1 17 00000 00 0000 000	Прочие неналоговые доходы	59 626,2	106 738,4	47 112,2	44,14
3	395 1 17 06040 09 0000 1800	Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования	59 626,2	106 738,4	47 112,2	44,14
4	395 2 02 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	23 405 818,6	24 089 136,4	683 317,8	2,84
		Всего доходов	23 465 444,8	24 195 874,8	730 430,0	3,11

По статье «Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования» учитываются средства, поступившие от страховых медицинских организаций на формирование нормированного страхового запаса Фонда.

Расчет поступлений в бюджет Фонда в 2018 году произведен исходя из ожидаемого исполнения, с учетом фактического поступления средств на 01.08.2018 (64 911,8 тыс. руб.).

Проектом Закона планируется увеличение поступлений по статье на сумму 47 112,2 тыс. руб. или на 44,14%.

Причины значительного увеличения поступлений в доход бюджета Фонда в 2018 году в сравнении с показателями Закона № 84-оз в Пояснительной записке не разъяснены.

По статье «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» проектом Закона планируется увеличение на 683 317,8 тыс. руб. или на 2,84%.

Расчет поступлений в бюджет Фонда в 2018 году произведен исходя из ожидаемого исполнения, с учетом фактического поступления средств на 01.08.2018 (1 335 069,5 тыс. руб.).

4. Расходы бюджета Фонда 2018 года в соответствии с проектом Закона планируется увеличить на 750 918,6 тыс. руб. за счет следующих изменений:

- по статье 09 09 51 7 02 50930 323 «Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения» на 98,1 тыс. руб. за счет остатка денежных средств на счете Фонда на 01.01.2018 на оплату медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным в Ленинградской области;

- по статье 09 09 51 7 02 50939 323 «Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения» на 750 820,5 тыс. руб., в том числе:

1) 67 442,3 тыс. руб. – на оплату расходов бюджета Фонда 2018 года из средств нормированного страхового запаса Фонда на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (на 20 330,1 тыс. руб. за счет остатка денежных средств на счетах Фонда на 01.01.2018, на 47 112,2 тыс. руб. за счет средств, поступающих от страховых медицинских организаций на формирование нормированного страхового запаса Фонда);

2) 683 378,2 тыс. руб. – на оплату расходов за медицинскую помощь, оказанную жителям, застрахованным в других регионах Российской Федерации, пролеченным в медицинских организациях Ленинградской области, в том числе 60,4 тыс. руб. за счет остатка денежных средств на счете Фонда на 01.01.2018.

Кроме того, проектом Закона предусматривается перераспределение расходов бюджета Фонда на 2018 год по целевой статье 67 3 00 00000 «Обеспечение аппаратов государственных органов Ленинградской области» между видами расходов на сумму 845,1 тыс. руб.:

- 100 «Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» - уменьшение с 116 989,3 тыс. руб. до 116 144,2 тыс. руб.;

- 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - увеличение с 30 040,2 тыс. руб. до 30 885,3 тыс. руб.

Корректировка Закона № 84-оз производится в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2018 № 644 «О внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 14 мая 2012 года № 154 «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области», которым утвержден фонд оплаты труда работников Фонда в размере 88 597,8 тыс. руб.

Уменьшение расходов бюджета Фонда на 2018 год планируется осуществить по видам расходов:

- 141 «Фонд оплаты труда государственных внебюджетных фондов» на 649,1 тыс. руб. (с 89 246,9 тыс. руб. до 88 597,8 тыс. руб.);

- 149 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам государственных внебюджетных фондов» на 196,0 тыс. руб. (с 26 952,5 тыс. руб. до 26 756,5 тыс. руб.).

5. Размер средств нормированного страхового запаса на 2018 год Законом № 84-оз установлен в сумме 78 638,4 тыс. руб. Проектом Закона размер средств нормированного страхового запаса на 2018 год планируется установить в сумме 156 668,5 тыс. руб.

Согласно Пояснительной записке увеличение в 2018 году размера средств нормированного страхового запаса Фонда для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования проектом Закона предусматривается на 78 030,1 тыс. руб., в том числе за счет остатка денежных средств на счете Фонда на 01.01.2018 в сумме 30 917,9 тыс. руб. и 47 112,2 тыс. руб. за счет средств, поступающих от страховых организаций на формирование нормированного страхового запаса Фонда.

Планируемый размер средств нормированного страхового запаса на 2018 год не превышает норму, установленную пунктом 3 Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного Приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010 № 227 (ред. от 22.01.2018).

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает, что проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» может быть внесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова