

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА



ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.09.2018 № 142
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 17 " сентября 2018 г.

56. О проекте федерального закона № 545087-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части переноса даты единого дня голосования на последний вторник апреля) - вносят депутаты Государственной Думы В.Е.Деньгин, М.В.Дегтярев, Б.А.Чернышов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по контролю и Регламенту.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по контролю и Регламенту до 16 октября 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по контролю и Регламенту с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2018 года (октябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

07 сентября 2018г.

№ 8/н



Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 6 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Заключение Правительства РФ от 13 октября 2017 года № 7299п-П15 на 2 л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

 В.Е.Деньгин
 М.В.Дегтярев
 Б.А.Чернышов

Вносится депутатами
Государственной Думы
В.Е.Деньгиным,
М.В.Дегтяревым,
Б.А.Чернышовым

Проект
№ 545087-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 18 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2004, № 50, ст. 4950; 2007, № 10, ст. 1151; 2009, № 7, ст. 772; № 14, ст. 1576; № 51, ст. 6156; 2010, № 14, ст. 1549; 2011,

№ 1, ст. 18; № 48, ст. 6730; 2012, № 19, ст. 2274; № 50, ст. 6954; 2014, № 8, ст. 739; 2015, № 6, ст. 884; № 27, ст. 3965; № 41, ст. 5639; 2016, № 11, ст. 1493; 2017, № 23, ст. 3227) следующие изменения:

1) в пункте 3.2:

а) в абзаце третьем слова «второе воскресенье сентября» заменить словами «последний вторник апреля»;

б) в абзаце пятом слова «во второе воскресенье сентября» заменить словами «в последний вторник апреля»;

2) в пункте 3.2-1:

а) в абзаце третьем слова «второе воскресенье сентября» заменить словами «последний вторник апреля»;

б) в абзаце пятом слова «во второе воскресенье сентября» заменить словами «в последний вторник апреля».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; 2004, № 50, ст. 4950; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 50, ст. 5303; 2008, № 30, ст. 3605; № 48, ст. 5517; 2009, № 20, ст. 2391; 2010, № 17, ст. 1986; 2011, № 11, ст. 1503; № 25,

ст. 3536; № 31, ст. 4703; № 43, ст. 5975; 2012, № 19, ст. 2274; № 41, ст. 5522; 2013, № 14, ст. 1648; 2014, № 23, ст. 2931; 2015, № 41, ст. 5641; № 45, ст. 6203; 2016, № 7, ст. 917; № 11, ст. 1493; 2017, № 23, ст. 3227; 2018, № 28, ст. 4148) следующие изменения:

1) в пункте 1 статьи 8 слова «второе воскресенье сентября» заменить словами «последний вторник апреля», слово «объявлено» заменить словом «объявлен», слова «третье воскресенье сентября» заменить словами «вторник предшествующей недели»;

2) в статье 10:

а) в пункте 3 слова «второе воскресенье сентября» заменить словами «последний вторник апреля»;

б) в пункте 4 слова «ближайшее второе воскресенье сентября» заменить словами «ближайший последний вторник апреля»;

в) в пункте 5 слова «второе воскресенье сентября» заменить словами «последний вторник апреля»;

г) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Не допускается назначение голосования на нерабочий праздничный день, на предшествующий ему день и на день, следующий за нерабочим праздничным днем. Если последний вторник апреля, на который должны быть назначены выборы, совпадает с нерабочим

праздничным днем, или предшествующим ему днем, или днем, следующим за нерабочим праздничным днем, выборы назначаются на вторник предшествующей недели.»;

3) пункт 6 статьи 27 дополнить подпунктом ж¹ следующего содержания:

«ж¹) выдает избирателю подтверждение о факте голосования в день голосования;»;

4) статью 64 дополнить пунктом 17 следующего содержания:

«17. Избиратели, проголосовавшие в день голосования на выборах, за исключением избирателей, проголосовавших досрочно, избирателей, проголосовавших вне помещения для голосования, и избирателей, проголосовавших по почте, если такая возможность голосования предусмотрена законом субъекта Российской Федерации, получают в соответствующей участковой избирательной комиссии подтверждение о факте голосования на выборах.»;

5) в статье 71:

а) в пункте 6 слова «во второе воскресенье сентября» заменить словами «в последний вторник апреля»;

б) в пункте 8 слова «второе воскресенье сентября» заменить словами «последний вторник апреля»;

б) в статье 81.1:

а) в пункте 1 слова «после 31 декабря 2012 года» заменить словами «после 31 декабря 2017 года», слова «во второе воскресенье сентября» заменить словами «в последний вторник апреля»;

б) в пункте 3 слова «второе воскресенье сентября» заменить словами «последний вторник апреля», слова «во второе воскресенье сентября» заменить словами «в последний вторник апреля».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2014, № 22, ст. 2769) изменение, дополнив статью 34 частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. Обучающийся имеет право на один свободный от учебы день в случае предъявления подтверждения о факте голосования на выборах.».

Статья 4

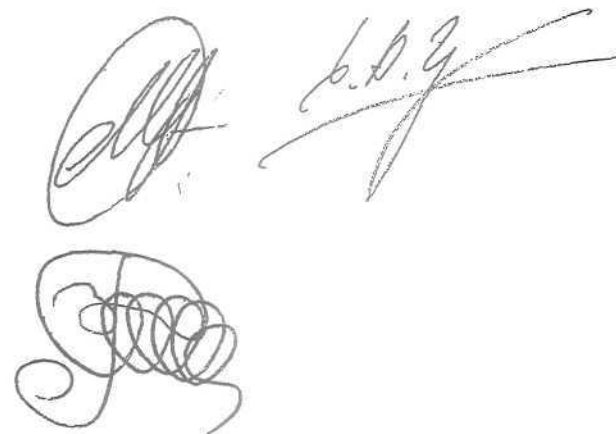
Внести в статью 102 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 8, ст. 740; 2015, № 29, ст. 4398) изменение, дополнив частью 5 следующего содержания:

«5. Выборы депутатов Государственной Думы восьмого созыва проводятся в последний вторник апреля 2021 года.».

Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Президент
Российской Федерации

Three handwritten signatures in black ink are located in the bottom right corner of the page. The top signature is a stylized, cursive mark. The middle signature is a more complex, flowing cursive script. The bottom signature is a dense, circular scribble.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Целью настоящего законопроекта является совершенствование избирательной системы Российской Федерации.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации выборы являются высшим непосредственным выражением власти народа – носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации.

Одним из основных показателей, характеризующих отношение граждан к избирательному процессу, является процент явки избирателей на избирательные участки в день голосования. Естественным, что низкая явка избирателей свидетельствует о низком уровне гражданской активности и существующем безразличии граждан к происходящим в стране политическим процессам.

Важнейшим компонентом участия в выборах является возможность избирателей оказывать реальное воздействие на формирование органов государственной власти, что позволяет гражданам в дальнейшем реализовать свое конституционное право на участие в управлении государственными делами. Таким образом, выборы, в которых приняла участие незначительная часть населения, не могут отражать реального мнения и воли народа.

Одновременно с этим, закрепленное в Конституции Российской Федерации активное право граждан избирать должно быть обеспечено со стороны государства эффективным механизмом реализации данного права, и здесь крайне важна установленная законом дата единого дня голосования.

Следует отметить, что законодательная практика переноса дня голосования при проведении выборов в органы власти различных уровней напрямую коррелировала с процентом явки избирателей на участки.

Сравнительный анализ двух последних выборов в Государственную Думу показывает снижение явки на выборах 2016 года более чем на 10%: 47,88% в целом по России против 60,21% в 2011 году, что, по мнению большинства политиков и ученых, напрямую связано с переносом даты выборов с декабря на сентябрь.

Проведение выборов в сентябре показало более низкую избирательную активность граждан, что обусловлено периодом отпусков либо началом нового учебного года, либо периодом сезонных полевых работ.

Вместе с тем, установление даты выборов должно основываться на обеспечении максимальной возможности для граждан участвовать в выборах и исключении коллизии реализации установленных законом прав граждан. Иначе говоря, государство не должно ставить гражданина перед выбором: реализации какого права отдать предпочтение – права избирать или права на отдых.

Таким образом, законопроектом предлагается перенести выборы в органы государственной власти и органы местного самоуправления со второго воскресенья сентября на последний вторник апреля.

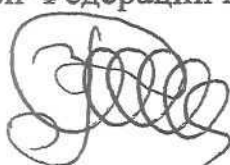
Такой подход позволит обеспечить большую эффективность избирательного процесса как с точки зрения проведения самой процедуры выборов, включая регистрацию кандидатов и предвыборную агитацию, так и с точки зрения повышения избирательной активности граждан.

Также предлагается привести к единообразию дату выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и даты выборов в органы власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Более того, законопроектом предлагается установить поощрительную меру для работников и обучающихся, проголосовавших на выборах, в виде предоставления одного свободного дня от работы или учебы соответственно.

Принятие данного законопроекта крайне актуально именно сегодня, поскольку позволяет учесть недавний опыт, полученный в ходе проведения избирательной кампании в 2016 году, и позволит законодательно усовершенствовать избирательный процесс в Российской Федерации.

Кроме того, принятие данного законопроекта обеспечит возможность до следующих выборов в Государственную Думу оценить эффективность переноса даты выборов с сентября на апрель в процессе проведения выборов в органы власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета, на изготовление подтверждений о факте голосования избирателей на выборах.

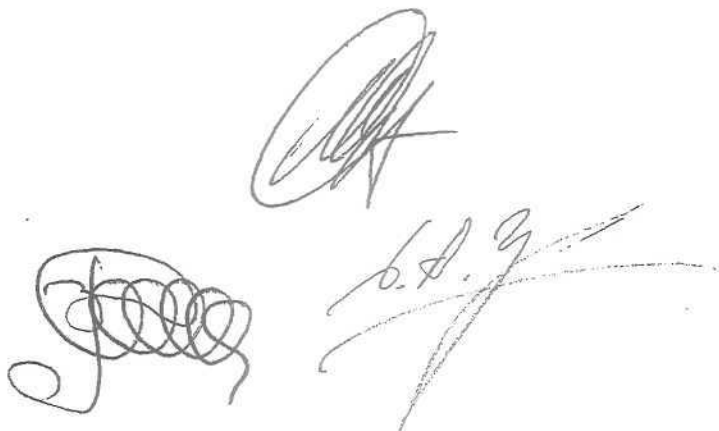
Следует учесть, что законопроект предусматривает вступление Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в силу с 1 января, то есть с начала нового финансового года, что позволит заложить в федеральный бюджет необходимые денежные средства.

Two handwritten signatures in black ink are located at the bottom right of the page. The signature on the left is a dense, circular scribble. The signature on the right is more fluid, with a large loop and a long horizontal stroke extending to the right.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует принятия, приостановления, внесения изменений либо признания утратившими силу федеральных законов или иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Three handwritten signatures in black ink are located in the bottom right corner of the page. The signatures are stylized and appear to be of different individuals.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 13 » октября 20 17 г.

№ 7299п-П15

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.Е.Деньгину

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ДВЕ-4/218 от 12 сентября 2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу депутатом
Государственной Думы В.Е.Деньгиным**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в ряд федеральных законов, направленные на установление в качестве дня голосования на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления последнего вторника апреля, а также предусматривается возможность получения избирателями, проголосовавшими в день голосования на выборах, одного свободного от учебы дня.

Необходимо отметить, что установление законодательством Российской Федерации в качестве дня голосования на выборах воскресенья обусловлено необходимостью создания наилучших условий для реализации гражданами своих избирательных прав, поскольку в соответствии с частью второй статьи 111 Трудового кодекса Российской Федерации воскресенье является общим выходным днем.



109323 705208

Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.10.2017
№285654-7: 3.27

Вместе с тем законодательство о выборах предусматривает только персональный учет избирателей, получивших избирательный бюллетень. Учет избирателей, проголосовавших на выборах, не ведется. При этом порядок выдачи подтверждений о факте голосования, порядок учета выдаваемых подтверждений, а также порядок иных действий, связанных с подтверждением факта голосования, в законопроекте не урегулированы.

Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию реализация законопроекта потребует осуществления за счет средств федерального бюджета дополнительных финансовых затрат на изготовление подтверждений о факте голосования избирателей на выборах.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае принятия закона или другого нормативного правового акта, предусматривающего увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

При этом информация об источниках и о необходимом объеме финансового обеспечения реализации мер, предлагаемых законопроектом, в представленных материалах отсутствует.

В связи с изложенным Правительство Российской Федерации представленный законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

