



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел. (812) 611-55-85

21.09.18 № 4279-1/18-22-0-4

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
Р.А. Илларионовой, Н.А. Кузьминым

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается дополнить областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон «Об административных правонарушениях») новой статьей 2.2-2, установив ответственность за нарушение правил содержания собак.

Правовое управление отмечает, что ранее, 31 августа 2018 года, в Законодательное собрание Ленинградской области был внесен проект областного закона № 4203-1/18 «О внесении изменения в статью 2.2 областного закона «Об административных правонарушениях», имеющий аналогичный предмет правового регулирования (инициатор законопроекта – депутат Законодательного собрания Ленинградской области А.Я. Лебедев).

Указанные законопроекты являются альтернативными и должны рассматриваться в первом чтении в соответствии с правилами, установленными абзацем шестым статьи 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (то есть одновременно).

Соответственно, к содержанию рассматриваемого законопроекта имеется то же основное замечание, которое ранее высказывалось правовым управлением в отношении проекта областного закона № 4203-1/18 «О внесении изменения в статью 2.2 областного закона «Об административных правонарушениях».

Суть данного замечания сводится к следующему.

Внесение предлагаемых инициатором законопроекта изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», наделение должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов, а муниципальных административных комиссий – полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемой статьей 2.2-2, вероятно, позволило бы сделать более эффективным контроль за соблюдением требований областного закона от 18 июня 2015 года № 61-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 61-оз).

Вместе с тем реализация законопроекта в виде областного закона не исключает возможности признания его недействующим впоследствии (как нормативного правового акта, принятого с превышением полномочий субъекта Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях), поскольку на территории Российской Федерации до настоящего времени действует нормативный правовой акт федерального уровня, устанавливающий обязательные требования к содержанию домашних животных - Правила содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР, утвержденные Министром жилищно-коммунального хозяйства РСФСР 12 июня 1981 года, Министром сельского хозяйства РСФСР 24 июня 1981 года, Минздравом РСФСР 24 июня 1981 года, заместителем Министра юстиции РСФСР 3 июля 1981 года, заместителем Председателя Правления Роспотребсоюза 29 июня 1981 года (далее – Правила содержания собак и кошек), а в соответствии со статьей 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, относится к ведению Российской Федерации.

В процессе рассмотрения конкретных дел об оспаривании нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации Верховный Суд Российской Федерации пришел к выводу о том, что Правила содержания собак и кошек относятся к числу ветеринарно-санитарных правил (см. определения Верховного Суда Российской Федерации от 5 августа 2015 года № 74-АПГ15-15, от 19 ноября 2014 года № 55-АПГ14-11), ответственность за нарушение которых предусмотрена статьей 10.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, к содержанию представленного законопроекта имеются дополнительные замечания правового и юридико-технического характера.

1. Вызывает сомнение целесообразность дополнения областного закона «Об административных правонарушениях» новой статьей 2.2-2.

По мнению правового управления, более предпочтительным является внесение изменений в существующую статью 2.2 (то есть вариант, предложенный инициатором альтернативного проекта областного закона № 4203-1/18 «О внесении изменения в статью 2.2 областного закона «Об административных правонарушениях», который, в частности, позволяет отказаться от необходимости внесения дополнительных изменений в статью 1.9 областного закона «Об административных правонарушениях»).

2. Частью второй проектируемой статьи 2.2-2 предлагается установить ответственность за выгул одним лицом одновременно более двух собак, имеющих высоту в холке более сорока сантиметров.

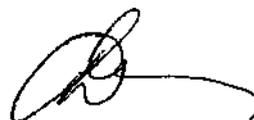
Однако в областном законе № 61-оз подобное требование отсутствует, а в соответствии со статьей 1.3.1 КоАП РФ законом субъекта Российской Федерации может быть установлена административная ответственность только за нарушение нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации или нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

3. Часть четвертая проектируемой статьи 2.2-2 не содержит санкции.

4. Инициаторы законопроекта предлагают именовать основные структурные единицы проектируемой статьи 2.2-2 пунктами, что не соответствует сложившейся системе обозначения структурных единиц статей областного закона «Об административных правонарушениях».

Дополнительные замечания, указанные в пунктах 1 - 4 настоящего заключения, сами по себе не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении. Вместе с тем следует отметить, что редакция альтернативного проекта областного закона № 4203-1/18 «О внесении изменения в статью 2.2 областного закона «Об административных правонарушениях» является в этом отношении более удачной.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин

