

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.09.2018 № 142
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 17 " сентября 2018 г.

78. О проекте федерального закона № 510476-7 "О внесении изменения в статью 11 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (в части регламентации направления депутатского запроса руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в соответствующем субъекте Российской Федерации) - вносит Законодательное Собрание Красноярского края

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 19 октября 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2018 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

05.07.2018

№ 5-1917П

О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ ПО ВНЕСЕНИЮ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 11 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, руководствуясь статьями 103, 104, 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Законодательное Собрание края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (прилагается).

2. Назначить представителем Законодательного Собрания края при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Зубарева Виктора Владиславовича, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Красноярского края с просьбой поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Красноярского края.

4. Обратиться к законодательным (представительным) и исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по государственному устройству, законодательству и местному самоуправлению (А.М. Клепко).

Председатель
Законодательного
Собрания края

Д.В. Свиридов



ВЕРНО
Начальник отдела документационного обеспечения организационного управления Законодательного Собрания Красноярского края
06 "Июль" 2018 г.
Д.В. Свиридов
Ф.И.О.

1

Приложение к постановлению
Законодательного Собрания края
от 5 июля 2018 г. № 5-1917П

Вносит Законодательное
Собрание Красноярского края

Проект

Российская Федерация

№ 510446-З

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 11 Федерального закона
«Об общих принципах организации законодательных (представительных)
и исполнительных органов государственной
власти субъектов Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в статью 11 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2010, № 23, ст. 2800; 2014, № 26, ст. 3397; 2017, № 24, ст. 3476) изменение, дополнив ее пунктом 8 следующего содержания:

«8. Депутат может в порядке, определенном регламентом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, направить депутатский запрос руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в соответствующем субъекте Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц.

Должностное лицо, которому направлен депутатский запрос, направляет ответ на него в письменной форме не позднее чем через 15 дней со дня получения депутатского запроса, если иной срок не согласован с инициатором запроса.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 11 ФЕДЕРАЛЬНОГО
ЗАКОНА «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) И
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предлагается внести изменение в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и наделить депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации правом направлять депутатский запрос руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц, и установить обязательность письменного ответа на указанный запрос в пятнадцатидневный срок, если иной срок не согласован с депутатом, направившим запрос.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта Российской Федерации. Статьями 10 и 13 Закона № 184-ФЗ устанавливается, что статус депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации регулируется указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации, а гарантии депутатской деятельности (условия и средства, непосредственно и реально обеспечивающие осуществление депутатом своей деятельности) устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации.

Реализуя предоставленные Законом № 184-ФЗ полномочия, субъекты Российской Федерации в своих законах о статусе депутатов законодательных органов предусматривают право депутатов на запрос в органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и обязанность указанных органов дать ответ на депутатский запрос. Некоторые субъекты Российской Федерации предусматривали также право депутата законодательного органа на обращение с депутатским запросом к руководителям территориальных органов федеральных органов государственных власти и корреспондирующую обязанность руководителей указанных органов дать ответ в определенный срок. Такие нормы законов субъектов Российской Федерации неоднократно оспаривались и признавались судебными органами

противоречащими федеральному законодательству (определение Верховного Суда РФ от 19 сентября 2007 года № 72-Г07-10, определение Верховного Суда РФ от 14 октября 2009 года № 33-Г09-15).

Между тем органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учитывая многоаспектность проблем, поднимаемых в депутатском запросе, не всегда могут дать ответ на поставленные вопросы в полном объеме, поскольку не располагают необходимой информацией либо вопросы, содержащиеся в запросе, находятся в компетенции федеральных органов власти. В особенности это касается тех депутатских запросов, которые связаны с обращениями к депутату избирателей. В этой связи актуальным представляется вопрос закрепления в федеральном законодательстве права депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации направлять депутатские запросы в соответствующие территориальные органы федеральных органов исполнительной власти.

На сегодняшний день обращения депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации рассматриваются территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в качестве обращений граждан в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации», что представляется неправильным, поскольку указанный Закон регулирует отношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, в то время как депутатский запрос по своей сути является особой формой осуществления депутатских полномочий.

Учитывая изложенное, предлагается приравнять запрос депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации в части обращения в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти к депутатскому запросу депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, который является одной из форм парламентского контроля, поскольку законодательный орган субъекта Российской Федерации в силу Закона № 184-ФЗ также наделен контрольными полномочиями.

Предоставление такого права согласуется с изменениями, внесенными в Закон № 184-ФЗ Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 227-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 16 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и статьи 4 и 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», расширившим контрольные полномочия законодательных органов субъектов Российской Федерации и закрепившим право законодательных органов субъектов Российской Федерации приглашать руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти для выступления на своих заседаниях с информацией о деятельности территориального органа федерального органа исполнительной власти в соответствующем субъекте Российской Федерации, а также право задавать вопросы должностным лицам указанных органов.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ
В СТАТЬЮ 11 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ
ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ)
И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ
АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ, ДОПОЛНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ
С ПРИНЯТИЕМ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 11 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОБЩИХ
ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ
(ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.