



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д.2, лит. А, Санкт Петербург
Тел. (812) 611-55-85

19.09.2018 № 4023-1/18-22-0-4

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по жилищно-
коммунальному хозяйству и топливно-
энергетическому комплексу

М.В. Коломыцеву

Заключение
на проект областного закона

«О регулировании отдельных вопросов правилами благоустройства
территории муниципального образования и о внесении изменений в
областной закон «Об административных правонарушениях»

Вносят депутаты М.В. Коломыцев, В.В. Малык, В.А. Коваленко

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов правилами благоустройства территории муниципального образования и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Вместе с тем, к законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

Законопроектом предлагается отнести организацию удаления борщевика Сосновского (далее – борщевик) к вопросам, регулируемым правилами благоустройства муниципальных образований, а также дополнить областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз) статьей 4¹⁰⁻¹, предусматривающей административную ответственность за нарушение установленных органами местного самоуправления требований по удалению борщевика.

Содержание правил благоустройства территории муниципального образования установлено статьей 45.1 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Организация удаления борщевика не относится к вопросам, регулируемым правилами благоустройства, установленным пунктом 2 статьи 45.1 Федерального закона 131-ФЗ.

Федеральный законодатель наделяет субъекты Российской Федерации правом предусмотреть законом субъекта возможность регулировать правилами благоустройства дополнительные вопросы (пункт 3 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ).

Однако указанное право применимо в тех случаях, когда в силу природно-климатических, географических, социально-экономических и иных особенностей отдельных муниципальных образований соблюдение прав и свобод граждан в сфере благоустройства невозможно без расширения полномочий органов местного самоуправления, установленных пунктом 2 статьи 45.1 Федерального закона 131-ФЗ.

Таким образом, рассматриваемый вопрос относится к вопросу целесообразности.

Общественные отношения в сфере землепользования регулируются Земельным кодексом Российской Федерации (далее - ЗК РФ).

В соответствии со статьей 7 ЗК РФ федеральный законодатель предусматривает разграничение земель на категории, что обусловлено специальным характером их целевого назначения: земли сельскохозяйственного назначения; земли населенных пунктов; земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения; земли особо охраняемых территорий и объектов; земли лесного и водного фондов, а также земли запаса.

Каждая из указанных категорий обладает своими особенностями правового регулирования, в том числе в рамках административной ответственности.

Согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 13 ЗК РФ в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия **по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями.**

В соответствии с приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22 октября 2014 года № 1388 борщевик признан сорным растением.

Статьей 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние пригодное для использования по целевому назначению.

Таким образом, правилами благоустройства муниципального образования не может быть урегулирован вопрос удаления борщевика на территории земель сельскохозяйственного назначения, так как данные правоотношения регулируются федеральным законодательством и не относятся к полномочиям органов местного самоуправления.

Назначение административного наказания в областном законе № 47-оз за невыполнение требований по удалению борщевика на землях сельскохозяйственного назначения, в соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 1.3 КоАП РФ будет являться превышением полномочий субъекта Российской Федерации.

Следует отметить, что указанное правовое регулирование имеет отношение к вопросу охраны земель сельскохозяйственного назначения и не распространяется на земли населенных пунктов.

В соответствии с пунктом 36 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации под благоустройством территории понимается деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

Таким образом, требование об удалении сорных растений на территории земель населенных пунктов может быть установлено правилами благоустройства муниципальных образований.

Предложенная законопроектом редакция статьи 4¹⁰⁻¹ областного закона № 47-оз носит бланкетный характер.

Субъективная сторона состава правонарушения предусматривает нарушение требований органов местного самоуправления по удалению борщевика. При этом категория земель, за нарушения требований содержания которой наступает административная ответственность, не указывается, что является правовой неопределенностью.

На основании изложенного предлагается в статье 2 законопроекта после слов «борщевика Сосновского» дополнить словами «на территории земель населенных пунктов».

Кроме того к законопроекту имеется замечание редакционного характера.

В статье 4 законопроекта слова «по истечении» рекомендуется заменить словом «через».

Изложенные замечания не носят концептуального характера и не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов выявлено не было.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области -
начальник правового управления



Д.В. Малкин