



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Тел (812) 274-85-18

Факс (812) 274-85-39

31.07.18

№

3055-1/18-060-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

И.Ф. Гилязову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об участии Ленинградской области в хозяйственных обществах»
Внесен Губернатором Ленинградской области

Первое чтение

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об участии Ленинградской области в хозяйственных обществах» (далее – законопроект), сообщает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и концептуально не противоречит действующему законодательству.

Законопроектом предлагается внести ряд изменений в областной закон от 9 марта 2000 года № 4-оз «Об участии Ленинградской области в хозяйственных обществах» (далее – областной закон № 4-оз). В частности, предлагается установить порядок принятия решения об участии (о прекращении участия) Ленинградской области в хозяйственном обществе на основании предложений соответствующего отраслевого органа исполнительной власти. Новой редакцией статьи 11 областного закона № 4-оз предлагается также детализировать порядок взаимодействия органа по управлению имуществом и отраслевых органов исполнительной власти Ленинградской области при реализации права голосования представителя на общем собрании хозяйственного общества и представителя, избранного в совет директоров (наблюдательный совет) хозяйственного общества.

Областной закон № 4-оз предлагается дополнить новой главой, регламентирующей права и обязанности представителей Ленинградской

области при избрании их в выборные органы хозяйственного общества, и определить права и обязанности отраслевого органа и органа по управлению имуществом по представлению интересов Ленинградской области в хозяйственных обществах.

Кроме того, законопроектом предлагается исключить положение о заключении с представителем на общем собрании хозяйственного общества договора об исполнении полномочий представителя Ленинградской области, поскольку указанный представитель действует на безвозмездной основе, в соответствии с письменными указаниями органа по управлению имуществом и доверенностью.

К законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

1. Проектируемой статьей 3 областного закона № 4-оз предусматривается, что Правительство Ленинградской области по представлению органа по управлению имуществом, на основании предложения об участии (о прекращении участия) Ленинградской области принимает соответствующее решение.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 4.21 Регламента Правительства Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2005 года № 341, по вопросам, не требующим принятия правового акта, оформляются **протокольные решения**. Протокольные решения доводятся до сведения исполнителей аппаратом Губернатора и Правительства Ленинградской области путем направления выписки из протокола заседания Правительства.

Таким образом, исходя из предлагаемой законопроектом редакции статьи 3 областного закона № 4-оз невозможно сделать однозначный вывод о форме оформления решения Правительства об участии Ленинградской области в хозяйственном обществе (протокольное решение либо правовой акт). Следует отметить, что указанное замечание относится и к действующей редакции статьи 3 областного закона № 4-оз.

С целью исключения правовой неопределенности полагаем возможным в предлагаемой законопроектом статье 3 областного закона № 4-оз определить, что Правительство Ленинградской области принимает решение об участии (о прекращении участия) Ленинградской области в хозяйственном обществе в **форме правового акта**.

Согласно пояснительной записке к законопроекту основанием, обусловившим необходимость внесения изменений в статью 3 областного закона № 4-оз, является неурегулированность порядка **принятия решения о прекращении участия Ленинградской области в хозяйственных обществах**. Вместе с тем, в предлагаемой законопроектом редакции статьи 3 областного закона № 4-оз непосредственно порядок принятия решения о прекращении участия Ленинградской области в хозяйственных обществах не определяется. Предлагаем установить указанный порядок в новом пункте статьи 3 областного закона № 4-оз.

В соответствии подпунктом «д» пункта 3 предлагаемой законопроектом редакции статьи 3 областного закона № 4-оз к проектам решений об участии (о

прекращении участия) Ленинградской области в хозяйственном обществе должно представляться «согласие антимонопольного органа в случаях, установленных законом». Следует отметить, что предлагаемая конструкция правовой нормы содержит неопределенность, поскольку не позволяет однозначно определить каким законом установлены случаи предоставления согласия антимонопольного органа.

Подпунктом 3 пункта 3 проектируемой статьи 3 областного закона № 4-оз предлагается определить перечень документов, которые должны быть представлены к проектам решений об участии (о прекращении участия) Ленинградской области в хозяйственном обществе, вносимым в Правительство Ленинградской области. Следует отметить, что указанный перечень не является закрытым, поскольку предусматривает необходимость внесения «иных документов, предусмотренных законодательством Ленинградской области, регламентирующим порядок предоставления средств областного бюджета». Предлагаемая редакция не позволяет точно определить состав так называемых «иных документов», поскольку термин «законодательство Ленинградской области, регламентирующее порядок предоставления средств областного бюджета» является неопределенным и не используется в нормативных правовых актах Ленинградской области как системное понятие.

Кроме того, учитывая принцип разделения государственной власти на законодательную и исполнительную, а также вероятность необходимости достаточно частой актуализации перечня документов, прилагаемых к проектам решения Правительства Ленинградской области об участии (о прекращении участия) Ленинградской области в хозяйственном обществе, предлагаем разработчику законопроекта рассмотреть возможность утверждения указанного перечня в нормативном правовом акте Правительства Ленинградской области.

2. Пунктом 4 проектируемой статьи 7 областного закона № 4-оз предлагается определить, что представителем на общем собрании хозяйственного общества может быть муниципальный служащий, состоящий в штате **органов местного самоуправления** по месту нахождения хозяйственного общества, при условии подтверждения уполномоченным органом местного самоуправления, что выплата денежного содержания этого муниципального служащего и возмещение его расходов, связанных с исполнением обязанностей представителя, будут осуществляться из средств соответствующего местного бюджета.

Обращаем внимание, что предлагаемая редакция пункта 4 статьи 7 областного закона № 4-оз не содержит указания на то, что названные требования к представителям на общих собраниях хозяйственных обществ распространяются только на муниципальных служащих, состоящих в штате **органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области** (данное замечание относится также и к подпункту «б» пункта 4 проектируемой статьи 7, пункту 3, подпункту «б» пункта 4 проектируемой статьи 9 областного закона № 4-оз).

3. Пункт 3 статьи 8 областного закона № 4-оз излагается в новой редакции, согласно которой новый представитель назначается **не позднее даты проведения общего собрания хозяйственного общества**. Полагаем, что для

обеспечения полноценного представления и защиты интересов Ленинградской области наделение полномочиями должно производиться заранее, поэтому предлагаем установить дату назначения не позднее чем за день до даты проведения общего собрания хозяйственного общества.

4. Законопроектом предлагается уточнить случаи досрочного прекращения полномочий представителя на общем собрании хозяйственного общества. В частности, подпунктом «г» пункта 2 предлагаемой законопроектом редакции статьи 8 областного закона № 4-оз устанавливается, что полномочия представителя на общем собрании хозяйственного общества могут быть досрочно прекращены органом по управлению имуществом в случае увольнения представителя, замещающего государственную должность Ленинградской области, либо должность государственной гражданской службы Ленинградской области, с занимаемой должности.

Поскольку кроме указанных выше лиц представителем на общем собрании хозяйственного общества может назначаться также муниципальный служащий, полагаем необходимым предусмотреть в законопроекте для указанных лиц аналогичное установленному для государственных служащих и лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, основание для досрочного прекращения полномочий представителя на общем собрании хозяйственного общества (то есть увольнение с занимаемой должности).

Отдельно обращаем внимание на то, что в отношении депутатов Законодательного собрания Ленинградской области, замещающих государственные должности Ленинградской области, не используется термин «увольнение». Так, в соответствии со статьей 4 областного закона от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» полномочия депутата могут быть «досрочно прекращены».

5. Проектируемыми новыми статьями 12² и 12³ областного закона № 4-оз предлагается «помимо прав и обязанностей, изложенных в настоящем законе» определить дополнительные права и обязанности отраслевого органа и органа по управлению имуществом Ленинградской области.

Предлагаемая норма характеризуется правовой неопределенностью. В этой связи рекомендуем указанные положения в пунктах 1 новых статей 12² и 12³ областного закона № 4-оз заменить отсылочными нормами, содержащими точное указание на статьи областного закона № 4-оз, в дополнение к которым новыми статьями устанавливаются права и обязанности отраслевого органа и органа по управлению имуществом Ленинградской области.

6. Обращаем внимание, что в тексте законопроекта, как и в областном законе № 4-оз, используется термин «общее собрание хозяйственного общества» (статьи 7, 8, 11 областного закона № 4-оз).

Вместе с тем, статьей 65.3 Гражданского кодекса РФ определено, что высшим органом корпорации является общее собрание ее участников. Хозяйственными обществами признаются корпоративные коммерческие организации с разделенным на доли (вклады) учредителей (участников) уставным (складочным) капиталом. При этом для высшего органа хозяйственных обществ применяется термин «общее собрание участников

хозяйственного общества». В законопроекте же для высшего органа хозяйственного общества используется термин «общее собрание хозяйственного общества», что не в полной мере соответствует федеральному законодательству (проектируемые статьи 7, 8, 11 областного закона № 4-оз).

Кроме того, федеральным законодательством разделяются наименования высшего органа для публичных и непубличных хозяйственных обществ. Так, для публичных обществ высшим органом согласно статье 47 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» является общее собрание акционеров, для непубличных хозяйственных обществ согласно статье 32 Федерального закона от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» – общее собрание участников общества.

В законопроекте используются различные термины для именовании высшего органа хозяйственного общества без указания к какой категории обществ они относятся, а именно: «общее собрание хозяйственного общества», «общее собрание акционеров (участников)», «общее собрание». Рекомендуем наименование высшего органа хозяйственного общества соотнести с той категорией хозяйственного общества, к которой оно применяется.

7. В законопроекте имеются внутренние противоречия между содержанием отдельных структурных единиц, что не допускается в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 2 областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области». Например, согласно подпункту «б» пункта 2 проектируемой статьи 12² областного закона № 4-оз при возникновении обстоятельств, препятствующих осуществлению полномочий представителя, а также при увольнении представителя с государственной или муниципальной должности или должности государственной службы, отраслевой орган обязан направлять в орган по управлению имуществом предложения о целесообразности «сохранения ранее избранного представителя, замещавшего государственную должность или должность государственной службы, после его увольнения с такой должности».

Обращаем внимание на то, что согласно подпункту «б» пункта 4 предлагаемой редакции статьи 7 областного закона № 4-оз представителем на общем собрании хозяйственного общества может быть муниципальный служащий, а не лицо, замещающее муниципальную должность. Кроме того, представляется неясным о какой «целесообразности сохранения» представителя идет речь в случае возникновения обстоятельств, препятствующих осуществлению им полномочий либо в случае его увольнения. Соответственно, предлагаемая законопроектом редакция пункта 2 статьи 12² областного закона № 4-оз характеризуется неопределенностью.

В заключение следует отметить, что законопроект нуждается в правке в целях приведения его содержания в соответствие с требованиями Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (Приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области).

В частности, пунктом 2 статьи 1 законопроекта предлагается наименование статьи 3 областного закона № 4-оз изложить в новой редакции, при этом одновременно пунктом 3 статьи 1 законопроекта указанная статья 3 излагается в новой редакции с учетом изменения ее наименования. В этой связи в пункте 2 и пункте 3 законопроекта дублируется норма об изменении наименования статьи 3. Предлагаем пункт 2 статьи 1 законопроекта исключить, изменив соответственно нумерацию пунктов статьи 1 законопроекта.

Пунктом 8 статьи 1 законопроекта вносятся изменения в статью 8 областного закона № 4-оз, которая состоит из двух пунктов. Первый пункт состоит из подпунктов «а», «б», «в», «г», а второй пункт включает в себя подпункты «а», «б», «в», «г», «д», «е». Подпунктами «а» и «в» пункта 8 законопроекта вносятся изменения в один и тот же подпункт «г» без указания пункта статьи 8 областного закона № 4-оз. В этой связи с целью устранения правовой неопределенности в пункте 8 статьи 1 законопроекта следует уточнить в подпункты каких пунктов статьи 8 областного закона № 4-оз вносятся изменения.

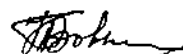
В подпункте «г» пункта 8, в подпункте «в» пункта 9, в подпункте «б» и «г» пункта 14, в пункте 16 статьи 1 законопроекта слова «исключить» следует заменить словами «признать утратившими силу», так как данные изменения относятся к структурным единицам областного закона № 4-оз.

Пунктом 15 законопроекта предлагается статью 14 областного закона № 4-оз считать статьей 17. Согласно Методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов нумерация структурных единиц должна быть сквозной. В связи с тем, что областной закон № 4-оз не дополняется новыми статьями 15 и 16, пункт 15 законопроекта является излишним.

Изложенные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении, так как могут быть устранены в ходе подготовки законопроекта ко второму чтению.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела правовой и
антикоррупционной экспертизы



Н.Б. Вовк