



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



4288-1/18-22-0-6
Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в статьи 1.5 и 8.1 областного
закона «Социальный кодекс Ленинградской области» и в статью 1
областного закона «О ветеранах труда Ленинградской области»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 07.09.2018 № 4288-1/18-22-0 рассмотрела проект областного закона «О внесении изменений в статьи 1.5 и 8.1 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» и в статью 1 областного закона «О ветеранах труда Ленинградской области» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенный депутатами Законодательного собрания Ленинградской области С.М. Бебениным, О.А. Петровым, Д.В. Пуляевским, Н.И. Пустотинным, и прилагаемые к нему материалы.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», Контрольно-счетная палата Ленинградской области проводит финансово-экономическую экспертизу проектов законов Ленинградской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Законопроект разработан в рамках совершенствования пенсионной системы, в целях исполнения поручения Президента Российской Федерации и направлен на сохранение с 01 января 2019 года отдельным категориям граждан, достигшим возраста 60 лет для мужчин, 55 лет для женщин, права на меры социальной поддержки, установленные Социальным кодексом Ленинградской области.

Проектом областного закона предлагается:

1) Сохранить право лиц, выходящих на пенсию досрочно, на действующие меры социальной поддержки, независимо от наступления пенсионного возраста;

2) Сохранить для мужчин, достигших возраста 60 лет и женщин, достигших возраста 55 лет, права на льготный проезд на автомобильном и железнодорожном транспорте, невзирая на достижение ими пенсионного возраста.

3) Сохранить нормы, предусматривающие присвоение звания «Ветеран труда Ленинградской области» при достижении возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин, при этом численность таких граждан не увеличится.

Как следует из финансово-экономического обоснования к проекту областного закона, его принятие не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета, поскольку данный закон сохраняет все права для пенсионеров, вышедших на пенсию по достижении возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин.

В соответствии с областным законом от 21.12.2017 № 82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон № 82-оз), на реализацию подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (далее – Подпрограмма) запланировано выделение в 2019 году 8 019 343,9 тыс. руб., в 2020 году – 8 025 862,9 тыс. руб.

В то же время потребуется дополнительное расходование средств областного бюджета на лиц, выходящих в соответствии с действующим пенсионным законодательством на социальную пенсию (как не выработавших 15 лет страхового стажа) в возрасте 65 лет для мужчин и 60 лет для женщин, поскольку предлагаемый проект областного закона предусматривает предоставлять этой категории граждан право льготного проезда на автомобильном и железнодорожном транспорте по достижении ими возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин.

По информации Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, численность получателей социальной пенсии (как не выработавшие 15 лет страхового стажа) по состоянию на 01.09.2018 составляет 390 чел., из которых ежегодно в среднем выходят на социальную пенсию 36 чел.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту областного закона, потребность в средствах областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов ежегодно составит 909,5 тыс. руб. (597,6 тыс. руб. + 311,9 тыс. руб.), в том числе:

1) 597,6 тыс. руб. (36 чел. x 1383,44 руб. x 12 мес.) – потребность в средствах областного бюджета на льготный проезд на автомобильном транспорте, где:

- 36 чел. – средняя численность получателей социальной пенсии;

- 1383,44 руб. – средний объем средств возмещения (компенсации) организациям автомобильного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате установления льготного проезда на автомобильном транспорте из расчета на одного льготника;

2) 311,9 тыс. руб. (36 чел. x 722,11 руб. x 12 мес.) – потребность в средствах областного бюджета на льготный проезд на железнодорожном транспорте пригородного сообщения, где:

- 36 чел. – средняя численность получателей социальной пенсии;

- 722,11 руб. – средний объем средств возмещения (компенсации) организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате установления льготного проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения, из расчета на одного льготника.

Вместе с тем согласно данным, представленным Управлением Ленинградской области по транспорту, в 2017 году пенсионерам выдано карточек транспортного обслуживания для проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения в количестве 81 351 шт. Объем предоставленных услуг на льготный проезд пенсионеров на железнодорожном транспорте пригородного сообщения за 2017 год составил 377 015,42 тыс. руб. Соответственно, на льготный проезд 1 пенсионера в 2017 году выделено 4 634,43 руб. (377 015,42 тыс. руб. : 81 351 шт.) или 386,20 руб. в месяц (4 634,43 руб. : 12 мес.), а не 722,11 руб., как указано в финансово-экономическом обосновании представленного законопроекта.

Следовательно, потребность в средствах областного бюджета на льготный проезд на железнодорожном транспорте пригородного сообщения на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов составит 166,84 тыс. руб. (36 чел. x 386,20 руб. x 12 мес.).

Информация, представленная Управлением Ленинградской области по транспорту об объеме денежных средств, выделенных в 2017 году на проезд одного льготника на автомобильном транспорте – 1384,44 руб. в месяц, соответствовала данным, указанным в финансово-экономическом обосновании к законопроекту.

Таким образом, потребность в средствах областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов для предоставления льготного проезда на автомобильном и железнодорожном транспорте вышеуказанной категории граждан составит ежегодно 734,44 тыс. руб. (597,6 тыс. руб. + 166,84 тыс. руб.).

В соответствии с законом № 82-оз, в рамках реализации Подпрограммы на возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с предоставлением льготного (бесплатного) проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области, запланировано выделение в 2019 году 806 317,8 тыс. руб., в 2020 году – 806 317,8 тыс. руб.

Соответственно, согласно Закону № 82-оз, на возмещение (компенсацию) организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате установления льготного проезда

отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области на железнодорожном транспорте пригородного сообщения запланировано выделение в 2019 и 2020 годах ежегодно 469 534,0 тыс. руб.

Следует отметить, что предлагаемый законопроект нуждается в редакторской правке в части, касающейся включения в часть 7 статьи 1.5 Социального кодекса положения о предоставлении лицам, достигшим возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин, государственной социальной помощи.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», получателями государственной социальной помощи могут быть малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане и иные категории граждан, предусмотренные настоящим Федеральным законом, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Таким образом, предоставление государственной социальной помощи жителям Ленинградской области не зависит от возраста получателя (60 лет для мужчин и 55 лет для женщин). Получателями государственной социальной помощи могут быть лица, величина среднедушевого дохода которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Ленинградской области.

На основании изложенного, проект областного закона «О внесении изменений в статьи 1.5 и 8.1 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» и в статью 1 областного закона «О ветеранах труда Ленинградской области», может быть внесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области с учетом указанных замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова