

от 11 июля 2018 года № 337

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации
проекта федерального закона "О внесении изменения
в статью 29.4 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Направить указанный проект федерального закона в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для экспертной оценки.

4. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.С. Журову представлять проект федерального закона "О внесении изменения в статью 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

7. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Д.В. Пуляевского.

8. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

Проект вносит
Законодательное собрание
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 29.4 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях**

Принят Государственной Думой

Одобен Советом Федерации

Внести в статью 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1) изменение, дополнив ее частью 4 следующего содержания:

"4. Определение, указанное в пункте 4 части 1 настоящей статьи, вынесенное судьей, может быть обжаловано в вышестоящий суд должностным лицом, уполномоченным в соответствии со статьей 28.3 настоящего Кодекса составлять протокол об административном правонарушении."

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменения
в статью 29.4 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"

В рамках производства по делам об административных правонарушениях, рассмотрение которых осуществляется судом, в случаях составления протокола и оформления других материалов дела неправомочными лицами, неправильного составления протокола и оформления других материалов дела либо неполноты представленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела, судья на основании пункта 4 части 1 статьи 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) выносит определение о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган или должностному лицу, которыми составлен протокол (абзац четвертый пункта 4 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 года № 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее – ПП ВС РФ № 5).

Определение о возвращении протокола об административном правонарушении может быть обжаловано лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшим, поскольку затрагивает право указанных лиц на судебную защиту, а также опротестовано прокурором. При этом КоАП РФ не предусматривает возможность обжалования такого определения должностным лицом, составившим протокол об административном правонарушении (абзац шестой пункта 4 ПП ВС РФ № 5).

Вместе с тем в ходе проведенного Управлением по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее – УВМ ГУ МВД России) анализа выявлено, что в 2017 году и за пять месяцев 2018 года свыше 20 процентов от общего количества рассмотренных судами административных дел в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и около 10 процентов дел в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства были возвращены для устранения недостатков.

Анализ вынесенных судами определений показывает, что одной из главных причин возврата дел является то, что при рассмотрении дела об административном правонарушении суд предъявляет к органам миграционного учета такие требования (в части представления документов), которые по объективным причинам не могут быть ими выполнены, однако данное обстоятельство не принимается во внимание судом при вынесении определения.

Так, определениями Куйбышевского районного суда Санкт-Петербурга по делам №№ 5-1168-1172/2017 от 25.12.2017, протоколы №№ 9731, 9732, 9734, 9736, 9737 (5 материалов) от 21.07.2017 об административном правонарушении,

предусмотренном частью 4 статьи 18.15 КоАП РФ, и другие материалы в отношении ООО "КЖБИ-1" возвращены в УВМ ГУ МВД России в связи с неполнотой представленных материалов для устранения препятствий рассмотрения дела судом.

Согласно указанным определениям суд счел, что поскольку миграционным органом были представлены в оригиналах только протоколы об административном правонарушении, определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования, ходатайство о продлении срока проведения административного расследования, определение о продлении административного расследования, объяснения по делу об административном правонарушении, ордер адвоката, сведения из ЕГРЮЛ и определение о направлении материалов в суд, а иные материалы, составленные УВМ ГУ МВД России, представлены в копиях (распоряжение о проведении проверки, акт проверки, объяснение гражданина и другое), то данное обстоятельство свидетельствует о неправильном их оформлении и не позволяет суду определить полноту представленных сведений, что не позволяет рассмотреть административный материал по существу.

Однако судом не учтено, что представленные в материалах дела копии документов заверены подписью уполномоченного должностного лица с указанием должности, установочных данных должностного лица.

Кроме того, ряд материалов, а именно: распоряжение о проведении внеплановой выездной проверки, протокол осмотра, акт проверки, рапорт сотрудника УВМ ГУ МВД России о необходимости разрешения вопроса о возбуждении административного расследования в отношении ООО "КЖБИ-1", административные материалы (протокол, судебное постановление) в отношении выявленных иностранных граждан, уведомительные письма о вызове заинтересованных лиц для составления процессуальных материалов, реестры об отправке почтовой корреспонденции, составляются в единственном экземпляре и подлежат хранению в специальных номенклатурных делах структурного подразделения УВМ ГУ МВД России.

Таким образом, в связи с тем, что определения о возврате административных материалов не могут быть обжалованы должностными лицами органов государственной власти, складывается ситуация, при которой юридические лица, индивидуальные предприниматели и иностранные граждане, совершившие административные правонарушения в сфере миграции, избегают привлечения к административной ответственности (в частности, в силу истечения установленного срока административного задержания).

Учитывая изложенное, полагаем целесообразным статью 29.4 КоАП РФ дополнить частью 4 следующего содержания:

"4. Определение, указанное в пункте 4 части 1 настоящей статьи, вынесенное судьей, может быть обжаловано в вышестоящий суд должностным лицом, уполномоченным в соответствии со статьей 28.3 настоящего Кодекса составлять протокол об административном правонарушении."

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения
в статью 29.4 Кодекса Российской
Федерации об административных
правонарушениях"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием федерального закона
"О внесении изменения в статью 29.4 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует приостановления, изменения или признания утратившими силу законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения
в статью 29.4 Кодекса Российской
Федерации об административных
правонарушениях"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменения
в статью 29.4 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует привлечения дополнительных средств федерального бюджета Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин