



Председателю Законодательного собрания

Ленинградской области

С. М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляем на рассмотрение Законодательного собрания проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Приложение:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на - 2 листах. 3
2. Пояснительная записка на - 2 листах. 3
3. Финансово-экономическое обоснование – на 1 листе.
4. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на - 1 листе.
5. Перечень областных законов и иных, действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на – 1 листе.
6. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного областного закона на -1 листе .

Депутаты

Р.А. Илларионова

Н.А.Кузьмин

Проект вносят депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области:
Р.А. Илларионова, Н.А.Кузьмин.

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Статья 1

Внести в областной закон от 2 июня 2003 года №47-оз «Об административных правонарушениях» (с изменениями), следующие изменения:

- 1) в абзаце шестом части первой статьи 1.9 после цифр «2.2.1, дополнить цифрами «2.2_2,»;
- 2) в первом абзаце статьи 2.2, после слов: « не достигшим четырнадцати лет,» дополнить словами: «без сопровождения взрослых,»;
- 3) дополнить статьей 2.2_2 следующего содержания:

«Статья 2.2_2. Нарушение правил содержания собак

Допущение нахождения и (или) выгул собак гражданами (владельцами либо лицами, осуществляющими выгул собак):

в общественных местах без поводка, а собак имеющих высоту в холке более сорока сантиметров, без поводка и (или) без намордника;

на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского, пригородного и районного сообщения без специальной сумки(контейнера) или без поводка, а собак имеющих высоту в холке более сорока сантиметров, без поводка и (или) без намордника;

на детских и спортивных площадках, на территориях прилегающих к детским и образовательным организациям, а также к учреждениям здравоохранения, отдыха и оздоровления;

в местах проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий-

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух до трех тысяч рублей.

Выгул собак гражданами (владельцами либо лицами, осуществляющими выгул собак), находящимися в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, а также выгул одним лицом одновременно более двух собак, имеющих высоту в холке более сорока сантиметров, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух до трех тысяч рублей.

Оставление собак гражданами (владельцами либо лицами, осуществляющими выгул собак) в общественных местах и в местах выгула без присмотра, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной до трех тысяч рублей.

Натравливание (понууждение к нападению) собак гражданами (владельцами либо лицами, осуществляющими выгул собак) на людей и животных, также действия, указанные в пунктах 1-3 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда здоровью и (или) ущерба муниципальному, государственному имуществу Ленинградской области либо имуществу граждан или организаций, если указанные действия не образуют состава уголовно наказуемого преступления предусмотренного особенной частью Уголовного кодекса Российской Федерации.

Отсутствие предупреждающей надписи о наличии собаки при входе на земельный участок, находящийся в собственности или пользовании владельца собаки, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти до пятидесяти тысяч рублей.

Примечание. Не образует состава административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей:

допущение нахождения и (или) выгул собак гражданами (владельцами либо лицами, осуществляющими выгул собак) без поводка и намордника в специально оборудованных местах (огороженных площадках, местах, специально отведенных для выгула и дрессировки, вольерах, местах проведения выставок собак и соревнований с использованием собак), исключая неконтролируемое перемещение собак за их пределы;

допущение нахождения и (или) выгул собак-поводырей гражданами (владельцами либо лицами, осуществляющими выгул собак в местах, указанных в абзацах четвертом и пятом пункта 1 настоящей статьи;

допущение нахождения служебных собак должностными лицами органов внутренних дел, пограничной, таможенной служб и войск национальной

гвардии и других специальных служб в местах, указанных в пункте 1 настоящей статьи».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» направлен на упорядочивание порядка содержания и выгула собак на всей территории Ленинградской области.

В настоящее время во многих субъектах Российской Федерации, в том числе и гор. Санкт-Петербурге, приняты законы, регулирующие порядок содержания и выгула собак. Иногда подобные законы также регулируют аналогичные вопросы, касающиеся и других домашних животных. К сожалению, в Кодексе Российской Федерации административной ответственности за нарушения правил содержания и выгула собак до настоящего времени нет. Имеется уже устарелое Постановление Совета Министров еще бывшей РСФСР от 29.09.1980 г. (с изменениями от 25.09.1985 г.) по которому никто не работает и по нему невозможно применять меры административного воздействия.

Проект областного закона призван заполнить этот пробел в областном законе «Об административных правонарушениях» и упорядочить отношения, возникающие у граждан при обращении с собаками.

Законопроектом предлагается установить общие и специальные требования при содержании и выгуливании собак, обеспечить безопасность человека от возможного причинения собаками вреда жизни и здоровью человека, а также его имуществу, обеспечить защиту собак от жестокого обращения со стороны человека.

К сожалению, в Ленинградской области в настоящее время зафиксировано множество нападений на человека (особенно на детей) собак, относящихся к потенциально опасным породам. Последствия подобных нападений, зачастую, заканчиваются для человека серьезными травмами и даже летальными исходами.

В ряде законов субъектов Российской Федерации прямо упоминаются потенциально опасные породы собак, называемые также служебными и бойцовыми. Среди них такие распространенные в России породы как южнорусская овчарка, среднеазиатская овчарка, кавказская овчарка, немецкая овчарка, доберман, ротвейлер, немецкий дог, московская сторожевая и тому подобные.

Называются и породы собак, получившие распространение в России в недавнее время: бультерьер, питбультерьер, стафтерьер, американский бульдог,

бульмастиф и другие породы собак. Отдельный абзац законопроекта «статья 2.2_2» посвящен нарушениям правил провоза собак в общественном транспорте и правил нахождения с собакой в общественных местах.

Допущение нахождения и (или) выгул собак гражданами (владельцами либо лицами, осуществляющими выгул собак):

- 1) в общественных местах без поводка, а собак имеющих высоту в холке более сорока сантиметров, без поводка и (или) без намордника;
- 2) на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского, пригородного и районного сообщения без специальной сумки(контейнера) или без поводка, а собак имеющих высоту в холке более сорока сантиметров, без поводка и (или) без намордника;
- 3) на детских и спортивных площадках, на территориях прилегающих к детским и образовательным организациям, а также к учреждениям здравоохранения, отдыха и оздоровления;
- 4) в местах проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух до трех тысяч рублей;

Выгул собак гражданами (владельцами либо лицами, осуществляющих выгул собак), находящимися в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, а также выгул одним лицом одновременно более двух собак, имеющих высоту в холке более сорока сантиметров, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух до трех тысяч рублей.

Оставление собак гражданами (владельцами либо лицами, осуществляющими выгул собак) в общественных местах и в местах выгула без присмотра, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной до трех тысяч рублей.

Натравливание (понуждение к нападению) собак гражданами (владельцами либо лицами, осуществляющими выгул собак) на людей и животных, также действия, указанные в абзацах 1-5 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда здоровью и (или) ущерба государственному, муниципальному имуществу Ленинградской области либо имуществу граждан или организаций, если указанные действия не образуют состава уголовно наказуемого преступления предусмотренного особенной частью Уголовного кодекса Российской Федерации.

Отсутствие предупреждающей надписи о наличии собаки при входе на земельный участок, находящийся в собственности или пользовании владельца собаки, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от

одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти до пятидесяти тысяч рублей.

Принятие данного законопроекта позволит упорядочить общественные отношения, возникающие при повседневном взаимодействии людей с собаками, снизит количество конфликтов между владельцами собак и другими гражданами, улучшит благополучие животных и человека в рамках общепринятых этических норм, а также повысит безопасность и укрепит гарантии прав и законных интересов жителей Ленинградской области.

В примечании к данной статье предлагается разъяснить, что не образует состава административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей, если допущение нахождения и (или) выгул собак гражданами (владельцами либо лицами, осуществляющими выгул собак) без поводка и намордника в специально оборудованных местах (огороженных площадках, местах, специально отведенных для выгула и дрессировки, вольерах, местах проведения выставок собак и соревнований с использованием собак), исключаящих неконтролируемое перемещение собак за их пределы.

Допущение нахождения и (или) выгул собак-поводырей гражданами (владельцами либо лицами, осуществляющими выгул собак в местах, указанных в абзацах четвертом и пятом пункта 1 настоящей статьи.

Так же допущение нахождения служебных собак должностными лицами органов внутренних дел, пограничной, таможенной служб и войск национальной гвардии и других специальных служб в местах, указанных в пункте 1 настоящей статьи».

Кроме того, налагаемые на правонарушителей штрафы принесут пополнения в бюджеты местных органов власти, которые можно будет в дальнейшем использовать для отведения и оборудования специальных мест, площадок для выгула собак в соответствии с требованиями определенными органами местного самоуправления.

Депутаты




Р.А. Илларионова

Н.А. Кузьмин

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

Правовую основу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» составляют:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
3. Устав Ленинградской области.
4. Областной закон от 02.06.2003 г. №47-оз «Об административных правонарушениях».

Депутаты



Р.А. Илларионова



Н.А.Кузьмин

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об
административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует увеличения расходов областного бюджета Ленинградской области.

Депутаты



Р.А. Илларионова



Н.А.Кузьмин

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных, действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

В случае принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» отмена изменение или дополнение иных нормативных правовых актов не потребуется.

Депутаты



Р.А. Илларионова



Н.А.Кузьмин

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработки областных законов и иных, действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Принятие проекта областного закона « О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует разработки и принятия новых нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутаты



Р.А. Илларионова



Н.А.Кузьмин